

Биржа Эксперт

№ 6, 2012

ХУСУСИЙЛАШТИРИШ

МОЛИЯ

ҚИММАТЛИ ҚОҒОЗЛАР

ИЛМИЙ АМАЛИЁТ

УШБУ СОН МАВЗУСИ:

Самарадорликка йўналтирилган
бюджетлаштириш ва унинг
ҳудудлар ижтимоий-иқтисодий
тараққиётидаги ўрни
42

ТЕМА НОМЕРА:

Вопросы совершенствования
финансирования модернизации
отраслей реального сектора экономики
45

ПРИВАТИЗАЦИЯ

ФИНАНСЫ

ЦЕННЫЕ БУМАГИ

НАУЧНАЯ ПРАКТИКА

18

Реал ва молиявий
инвестицияларнинг
ўзига хослиги

34

Навоий эркин-
индустриал иқтисодий
зонаси: ривожланиш
истикболлари

Перспективы обеспечения устойчивого
экономического роста путем
совершенствования механизма
налогообложения субъектов
предпринимательства

Правовые аспекты социальной
деятельности украинского государства
по защите семьи

50

56

ВНИМАНИЕ!

Согласно постановлению Президиума Высшей
аттестационной комиссии при
Кабинете Министров Республики Узбекистан
№163/5 от 25 марта 2010 года, журнал
«Биржа-Эксперт» внесен в реестр научных
изданий Высшей аттестационной комиссии для
докторских диссертаций.

Мундарижа

Молия

Г. Қосимова, У. Элмуродов. Ҳазначилик шароитида бюджет ташкилотларидаги рискларни бошқариш 3

Бозор тамойиллари

Д. Бўтаев. Ишлаб чиқариш кооперациясини кучайтиришда кичик бизнес имкониятларидан фойдаланиш йўналишлари 6

Мезон

Г. Алимова. Ижтимоий суғуртанинг мазмун-моҳияти ва назарий асослари 10

Таққос ва таҳлил

У. Мадраҳимов. Макроиқтисодий тизимда талаб ва тақлиф мувофиқлигини таъминлашга тармоқларнинг таъсири 13

Соҳа тараққиёти

М. Омаров. Кичик бизнес субъектларининг ташқи иқтисодий фаолият истиқболлари 16

Назария ва амалиёт

Р. Қаландаров. Реал ва молиявий инвестицияларнинг ўзига хослиги 18

Солиқ сиёсати

Б. Махматраёмов. Тадбиркорлик субъектлари иқтисодий фаолиятини солиқлар воситасида тартибга солишни такомиллаштириш масалалари 21

Имтиёз ва имконият

Ғ. Мавлонов. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш йўлида 25

Инновация

А. Тўйчиев. Худудлар кичик бизнесига инновациялар трансферини молиялаштириш масалалари 27

Таҳлил

У. Тўлаев, Н. Юнусов. Молиявий натижаларни шакллантиришнинг назарий, меъёрий ва услубий жиҳатларини такомиллаштириш 30

ЭИИЗ

У. Холматов. Навоий эркин-индустриал иқтисодий зонаси: ривожланиш истиқболлари 34

МОДЕРНИЗАЦИЯ

О. Умаров. Коммунал тўловларни тўланишини таъминлашда ахборот коммуникация технологияларидан кенг фойдаланиш механизмлари 36

РУБРИКА

Д. Шолдаров. Иқтисодийётни модернизациялаш шароитида халқ таълими соҳасини маҳаллий бюджетдан маблағ билан таъминлашни такомиллаштириш 39

РУБРИКА

У. Пардаев. Самарадорликка йўналтирилган бюджетлаштириш ва унинг худудлар ижтимоий-иқтисодий тараққиётидаги ўрни 42

Содержание

Актуальная тема

К. Шаакрамов. Вопросы совершенствования финансирования модернизации отраслей реального сектора экономики 45

Экономическая политика

Б. Санакулова. Перспективы обеспечения устойчивого экономического роста путем совершенствования механизма налогообложения субъектов предпринимательства 50

Инвестиции

М. ХАМИДУЛИН. РЕЦЕНЗИЯ на монографию к.э.н. Котова В.А. на тему «Совершенствование деятельности банков по инвестиционному обеспечению стратегически важных предприятий Узбекистана» 54

Ресурсы

И. Чеховская. Правовые аспекты социальной деятельности украинского государства по защите семьи 56

Отраслевое развитие

З. Усманов, А. Юдаков, К. Хамраев. Направления развития железнодорожного транспорта 61

Аналитика

Д. Таиров. Узбекистан: формирование и использование человеческого капитала 62

ТАХРИР КЕНГАШИ | РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

ТАХРИР КЕНГАШИ РАИСИ | ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА

Қаландар АБДУРАҲМОНОВ

иқтисод фанлари доктори, профессор, РТФА академиги
доктор экономических наук, профессор, академик РАЕН

ТАХРИР КЕНГАШИ АЪЗОЛАРИ | ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА

Абдурахим ВАҲОБОВ

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Дилфуза РАҲИМОВА

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Баҳодир ХОДИЕВ

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Алишер ВАҲОБОВ

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Шухрат ЮЛДАШЕВ

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Зайниддин ХУДОЙБЕРДИЕВ

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Эркин ГАДОЕВ

иқтисод фанлари номзоди, доцент
кандидат экономических наук, доцент

Шарофиддин ҲАЙДАРОВ

иқтисод фанлари номзоди, доцент
кандидат экономических наук, доцент

Аҳтам ДАЛИЕВ

иқтисод фанлари номзоди
кандидат экономических наук

Ҳазначилик шароитида бюджет ташкилотларидаги рискларни бошқариш



этилди”¹. Иқтисодий ўсиш суръатлари таъминланган ҳамда молиявий барқарорликка эришишга йўналтирилган ислохотларни чуқурлаштириш даврида давлат молияси, айниқса, давлат бюджети барқарорлигини мустаҳкамлаш ва маблағларни ишлатилишида рискларни камайтириш муҳим стратегик вазифа ҳисобланади.

Мамлакатимизда ҳозирги шароитда банк-молия тизимининг барқарорлигини таъминлаш муҳим аҳамият касб этади. Албатта, банк-молия тизимининг барқарорлиги – банклар ва молия тизими муассасалари, ҳазначилик органлари, давлат бюджетидан молиялаштирилаётган бюджет ташкилотларини мажбуриятлари юзасидан талабларга тўла жавоб бера олиши ва тўловларни вақтида тўлаши билан боғлиқ.

Бюджет сиёсати давлатнинг иқтисодиётга кенг миқёсда таъсир ўтказишига имконият яратади. Шу боис, бюджет маблағларини ишлатилиши бўйича самарасиз қарорлар қабул қилиниши макроиқтисодий ҳолатни ёмонлашувига олиб келиши мумкин. Келажакда иқтисодиётнинг изчил ривожланиши эса маълум даражада бюджет ташкилотларидаги рискларни тўғри баҳолашга ва ҳазначилик органлари фаолиятининг самарадорлигига боғлиқ. Бинобарин, оқилона юритилган бюджет сиёсати мамлакат иқтисодиётини ривожлантиришга хизмат қиладиган давлат бюджетини бошқаришнинг такомиллаштиришга олиб келади.

Ўзбекистонда олиб борилаётган ислохотлар, жумладан, иқтисодиётни модернизациялаш орқали ўз олдимизга узоқ ва миллий манфаатларимизни амалга ошириш вазифасини қўяр эканмиз, энг аввало, давлат молиясини бошқариш соҳасида, давлат бюджети харажатлари иж-

ЎЗБЕКИСТОНДА МОЛИЯ-БЮДЖЕТ, БАНК-КРЕДИТ ТИЗИМИ, ИҚТИСОДИЁТНИНГ РЕАЛ СЕКТОРИ ҚОРХОНАЛАРИ ВА ТАРМОҚЛАРИ, БЮДЖЕТ ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ БАРҚАРОР ҲАМДА УЗЛУКСИЗ ИШЛАШНИ ТАЪМИНЛАШ УЧУН ЕТАРЛИ ДАРАЖАДА МУСТАҲКАМ ЗАХИРАЛАР ЯРАТИЛГАН ВА ЗАРУР МОЛИЯВИЙ РЕСУРСЛАР БАЗАСИ МАВЖУД.

“Юртимизда барпо этилган банк-молия тизимининг барқарор ва ишончли фаолият юритиши, изчил юқори ўсиш суръатлари, иқтисодиётда амалга оширилаётган янгиланиш ва ўзгаришлар, умуман, мамлакатимизни мо-

дернизация қилиш йўлидаги дадил қадамларимиз дунё жамоатчилиги, шунингдек, Халқаро валюта жамғармаси, Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки сингари нуфузли халқаро молия ташкилотлари томонидан эътироф

роси босқичида ғазначилик тизими жорий этишда давлат бош ислохотчи сифатидаги масъулиятни ўз зиммасига олиши зарурлиги, бюджет харажатлари ижроси жараёни қатнашчиларининг фаолияти такомиллаштирилиши аниқ белгилаб олинди. Барқарор ва самарали иқтисодий шакллантириш, давлат бюджети даромадлари ва харажатларини бошқариш борасида амалга ошириб келинаётган чоратadbирлар бугунги кунда ўзининг натижаларини намоён этмоқда. Мамлакатимизда давлат бюджетини бошқариш соҳасидаги муаммоларни ҳал этишда ғазначилик тизимининг фаолияти ҳам ўзини тўла оқламоқда.

Ўзбекистон Республикаси молия тизимида ғазначилик институтининг жорий қилиниши мамлакатимизда амалга оширилаётган иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш ва жаҳон талабларига жавоб берадиган бюджет ижросини ташкил этиш борасидаги ишларни муҳим қисми ҳисобланади. Давлат бюджетини бошқаришга қаратилган ғазначилик хизмати институтини ривожлантириш ва мустаҳкамлаш бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини янада оширади. Мана шу жараёнларда ғазначилик операцияларини молиявий назорат қилиш ва рискларни камайтириш масалаларига алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Рискларни бошқариш – бошқарув органлари, бошқарувчилар ва бюджет ташкилотларининг барча ходимлари томонидан амалга ошириладиган жараён ҳисобланади. Бюджет ташкилотлари стратегиясини ишлаб чиқишга йўналтирилган ва унинг барча бўлим ҳамда даражаларига тааллуқли саналиб, қуйидаги мақсадда амалга оширилади:

- ташкилотлар фаолиятига таъсир қиладиган эҳтимолдаги ҳодисаларни аниқлаш;
- ташкилотлар фаолияти билан боғлиқ рискларни тўхтатиб қолиш;
- ташкилотларнинг мақсад ва вазифаларини амалга оширишда

бошқарувчилар учун қатъийликни таъминлаш.

Ички назорат муҳити – ташкилотларнинг жами ходимлари томонидан рискни англаш даражасини белгилаб берувчи юқори лавозимли шахслар, бошқа раҳбарлар ва қатор давлат хизматчиларининг рискларни бошқариш тизимида умумий муносабатидир. Ички назорат бюджет ташкилотларида рискларни бошқаришнинг қолган унсурлари учун пойдевор ҳисобланади, интизом ва тузилмавий бўлинмалар фаолиятини тартибли ташкил қилинишини таъминлайди. У қуйидагиларни ўз ичига олади:

- рискларни бошқариш асоси;
- ташкилотларнинг рискка мойиллигини аниқлаш;
- жамоавий бошқарув органи томонидан амалга оширилаётган рискларни бошқариш устидан назорат;
- барча раҳбарлар ва ходимлар ҳалоллиги ҳамда улар томонидан давлат хизматчиларининг касб ахлоқи қоидаларига риоя қилиниши;
- ташкилотларнинг барча ходимлари билим ва кўникмаларининг юқори даражаси;
- ташкилотлар раҳбарлари томонидан ташкил қилинган турли бўғиндаги давлат хизматчилари ўртасида ваколат ва мажбуриятларни тақсимлаш тизими.

Ғазначилик тизими бюджет харажатларини “Ягона ғазна” ҳисобварағи асосида амалга оширилиши молиявий режалаштиришни амалга оширишга ёрдам беради. Тўловлар режасини, ягона ахборот тизимини жорий этиш, бюджет маблағлари ишлатилишини таҳлил қилиш, бюджет ташкилотлари харажатларини дастлабки ва жорий назорат механизмини такомиллаштириш имконини беради. Давлат бюджети ижросининг ғазначилик тизимини жорий этилиши билан ички назоратни амалга ошириш бюджетдан маблағ олувчилар, молия органлари билан биргаликда ғазначилик органларига ҳам юклатилади.

Давлат бюджети ғазна ижроси бюджет жараёнидаги асосий босқичлардан бири ҳисобланади. Ғазначилик операцияларини амалга оширишда бюджет ташкилотларини бюджетдан молиялаштиришда белгиланган истиқбол кўрсаткичлари, тасдиқланган режалар ва ишлаб чиқилган дастурларнинг амалиётдаги ижроси қаттиқ назорат қилиниб, тўлов интизомига риоя қилган ҳолда, харажатлар тўлаб берилади. “Ягона ғазна” ҳисобварағида вазирликлар, идоралар, бюджет ташкилотлари ва маҳаллий ҳокимият органларининг шахсий ҳисоб рақамлари очилади. Ғазначилик институтининг жорий қилиниши Давлат бюджетини бошқаришда ижобий бурилиш ясайди. Ғазначиликни жорий қилишдан асосий мақсад – бюджет маблағларини самарали бошқариш, харажатларни тўлаш интизомига риоя қилиш назоратини кучайтириш ва барча бюджет ташкилотлари учун Ягона ғазна ҳисобварағи фаолиятини амалга киритишдан иборат. Ғазначилик тизимининг фаолияти нафақат молиявий ресурсларни сафарбар қилиш орқали давлат бюджети харажатларини мунтазам равишда бошқариш имконини яратади, балки тўлов интизоми орқали самарали назорат қилиш имконини ҳам беради. Республикаимизда ғазначилик тизимини жорий қилиниши Давлат бюджетини бошқариш, даромадларни ва харажатларни режалаштириш ва уларни сарфлаш молиявий ҳисобот тайёрлаш, ички назорат қилиш вазифаларига ёндошиш ва бюджет-смета, тўлов интизоминини мустаҳкамлаш ишларига жиддий таъсир қилади. Харажатлар сметаси ва рўйхатга олинган шартномаларда назарда тутилган қатъий суммалар доирасида бевосита товарлар етказиб берувчиларнинг ҳисоб рақамига бюджетдан маблағ олувчилар номидан тўловларни амалга ошириш орқали тўлов интизомига сўзсиз риоя этилиши устидан таъсирчан назорат таъминланади.

Бюджет ташкилотлари смета-

сида тасдиқланган харажатларини бюджет таснифи бўйича сарфланиши назорат қилиш, бюджет ташкилотларига товарлар ва хизматлар сифатли бўлиши учун тендерлар ва танловлар орқали шартномалар тузиш ҳамда бюджет маблағини аниқ мақсадда сарфланишининг назорати, шунингдек, ғазначилик тизимининг юқори самара бериши ва рискларни камайтиришда муҳим аҳамият касб этади.

Ғазначилик органлари томонидан бюджет харажатларини ўз вақтида ва манзилли молиялаштириш билан бюджет маблағларини бош тақсимловчилари томонидан суиистеъмол қилишни ва нотўғри ишлатилишнинг олдини олиш мақсадида молиявий назорат қилинади. Бюджет ташкилотлари тегишли мажбуриятларини олгандан кейин пул маблағларини ғазначилик ҳисоб рақамидан тўғридан-тўғри таъминотчиларнинг ҳисоб рақамига ўтказиш натижасида пул оқимлари ҳаракати бўйича жараёнлар қисқартирилади. Ғазначилик тизимининг бир поғонасидан иккинчи поғонасига пул маблағларини ўтказишни соддалаштириш натижасида ғазначилик тизимидаги бюджет маблағлари тезкор ишлатилади.

Бюджет ташкилотларнинг рискка мойиллиги riskли муҳит доирасида асосий тушунча ҳисобланади ва рискка мойиллик миқдорий ҳамда сифат жиҳатидан аниқланиши мумкин. Ташкилотлар стратегиясини ишлаб чиқишда ҳамда уни ҳаётга татбиқ этишдан кутилган самара ва ташкилотларнинг рискка мойиллик узвий боғланишда бўлишини таъминлаши зарур.

Давлат секторида ички назоратнинг халқаро стандартларига қўшимчалар киритилиши билан боғлиқ равишда 2007 йилдан буён бюджет ташкилотларида рискларни бошқариш фаол татбиқ қилинмоқда. Унда рискларни бошқариш моҳияти жараён сифатида таърифланиб, ички назорат ҳам унинг ажралмас таркибий қисми

сифатида эътироф қилинади. Давлат секторида ички назоратнинг халқаро стандартларининг ўзи каби мазкур рискларни бошқариш бўйича қўшимчалар давлат молияси соҳасидаги олий назорат органлари халқаро ташкилотининг ихтисослаштирилган қўмитаси томонидан ишлаб чиқилган². Мазкур ташкилот (**INTOSAI**) фаолияти давлат аудитининг халқаро стандартлари асосида тартибга солиниб, унда ўз мақсад ва вазифаларини тўлақонли амалга ошириш учун давлат молияси соҳасидаги олий назорат органлари давлат бошқаруви секторида фаолият юритаётган ташкилотларда ички назорат тизими самарадорлигини баҳолаши лозимлиги айтиб ўтилган. Давлат секторида ички назоратнинг халқаро стандартлари рискларни бошқариш бўйича Қўшимчалар бюджетни баҳолаш учун база ҳисобланади³.

Рискларни бошқариш бўйича Қўшимчаларда келтирилган **INTOSAI** стандартларида аниқ тартиботнинг батафсил тавсифи келтирилган. Унда кенг қўламли концепцияни акс эттирилган, шулар доирасида давлат идоралари мустақил равишда рискларни бошқариш соҳасида ўз сиёсатларини ишлаб чиқиши мумкин. Мазкур стандартлар икки қисмдан таркиб топган: аввал рискларни бошқаришга таъриф берилади ва мазкур жараённинг саккиз унсури ёритиб берилган. Айтиш мумкинки, улар асосида ривожланган мамлакатларда бюджет ташкилотларида рискларни бошқариш ташкил этилиб, жумладан, Германия тажрибаси бу борада ҳам муҳим ўрин тутди.

Ғазначилик шароитида бюджет ташкилотларининг мақсад ва вазифаларининг ички назорат тизими ўз ичига тўрт даражани қамраб олади:

- ташкилотлар билан боғлиқ стратегик мақсадлар;
- операцияларни тегишли тарзда амалга ошириш вазифаси (ахлоқий стандартлар, тежамкорлик, самарадорлик, натижавийлик

ҳамда ресурсларни ҳимоялаш таъминлари);

– зарур ҳисобот тақдим этиш вазифаси (ишончли, фаолиятнинг асосий жиҳатларини акс эттирувчи, ички ва ташқи манфаатдор шахсларга молиявий ахборотларни ўз вақтида ва тўғри ошкор қилинишини таъминловчи);

– давлат томонидан амалга оширилаётган сиёсат талабларига риоя қилиш вазифаси.

Ташкилот фақат учинчи ва тўртинчи даражадаги жараёнларнигина тўлиғича назорат остига олиши мумкин, шунинг учун рискларни бошқариш тизимида ташкилотларни бошқарувчилари ҳисобдорлик ва қонунийликни таъминлаш вазифаларини муваффақиятли ҳал қилиши керак. Стратегик мақсадлар ва тезкор вазифалар масаласи ташкилотлар доирасида ахборотлар алмашиш, муайян ахборотларни раҳбарлар ва ходимларга етказиш учун талаб қилинган коммуникация тизимини ўз ичига олади. Ички идоравий коммуникациялар тизими нафақат ходимларга юклатилган мажбуриятлар бажарилишига, балки бюджет маблағларига боғлиқ рискларни бошқаришга ҳам қўмаклашиши лозим.

Гулёра ҚОСИМОВА,
Тошкент молия институти
доценти.
Умид ЭЛМУРОДОВ,
Тошкент Молия институти
талабаси.

¹ И.А. Каримов. “Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси”. – Т.: “Ўзбекистон” – 2010.-9 б.

² Ушбу ташкилот 1953 йилда ташкил қилинган, ҳозирда турли мамлакатларнинг давлат ташқи аудитининг 180 дан зиёд олий органларини ўзида бирлаштирган.

³ Ушбу ҳужжат асосида тижорат ташкилотларида ички назорат ва рискларни бошқариш ҳақида фундаментал йўриқнома ётади. Ички назорат ва рискларни бошқариш таъминлари барча ташкилотлар – давлат ва хусусий, тижорат ва нотижорат ташкилотлари учун ягона ҳисобланади. Давлат ташкилотларининг ўзига хослигини эътиборга олиш мақсадида INTOSAI томонидан шу соҳада махсус ҳужжат ишлаб чиқилган.

Ишлаб чиқариш кооперациясини кучайтиришда кичик бизнес имкониятларидан фойдаланиш йўналишлари



МАМЛАКАТИМИЗ ИҚТИСОДИЁТИДАГИ ЕТАКЧИ ТАРМОҚЛАРНИ МОДЕРНИЗАЦИЯЛАШ, ТЕХНИК ВА ТЕХНОЛОГИК ЖИХАТДАН ЯНГИЛАШ, ИҚТИСОДИЁТНИНГ ТАРКИБИЙ ТУЗИЛМАСИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШДА ТУРЛИ ХЎЖАЛИК ЮРИТУВЧИ СУБЪЕКТЛАР ЎРТАСИДАГИ КООПЕРАЦИОН АЛОҚАЛАРНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ОРҚАЛИ ИШЛАБ ЧИҚАРИШ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ МУҲИМ АҲАМИЯТ КАСБ ЭТАДИ.

Бу борада Президентимиз томонидан корхоналар ўртасида барқарор кооперация алоқаларини ўрнатиш ва уларни кенгай-

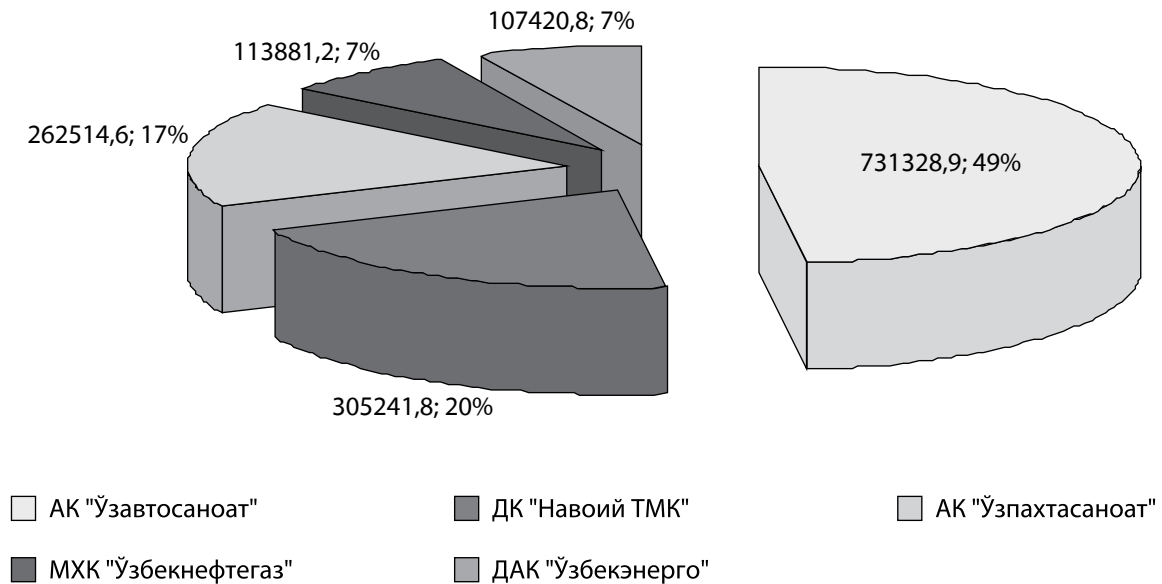
тириш бўйича бошланган ишларни давом эттириш, ушбу жараёнга кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини фаол жалб

қилиш зарурлигига алоҳида эътибор қаратилди. “Шуни назарда тутиш керакки, кооперация алоқаларини ривожлантириш ҳозирги шароитда корхоналар ва иқтисодиёт тармоқлари фаолияти барқарорлигининг кучли омили, маҳсулотларнинг янги турларини ўзлаштириш ва энг асосийси – янги иш ўринларини яратиш, аҳоли бандлиги ва даромадларини кўпайтиришнинг энг муҳим йўналиши ҳисобланади”¹.

Бундан кўринадики, ҳозирги шароитда мамлакатимизда ички тармоқ ва тармоқлараро саноат кооперациясини янада ривожлантиришда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик фаолиятдан кенгроқ фойдаланиш муҳим ҳисобланади. Бунинг учун эса, фикримизча, давлатнинг мазкур соҳани тартибга солиш фаолияти доирасидаги чора-тадбирлари тизимига кичик бизнеснинг иқтисодиётнинг йирик хўжалик юритувчи субъектлари билан кооперацион алоқаларини кенгайтиришга шароит яратувчи ва рағбатлантирувчи тавсифдаги механизмларнинг киритилиши мақсадга мувофиқдир.

Энг аввало, кичик бизнес субъектларининг йирик саноат корхоналари билан ички тармоқ ва тармоқлараро кооперацияси доирасида узоқ муддатли хўжалик алоқаларини шакллантириш ҳамда кенгайтириш учун зарур қонунчилик базасини яратиш керак бўлади. Чунки, бир томондан, амалий ҳаракатларнинг кенг майдони ва тегишли ҳуқуқий кафолатларни таъминламай туриб тадбиркорлик субъектларини ҳамкорлик жараёнларига жалб қилиш мумкин бўлмаса, бошқа томондан, йирик корхоналарни кичик бизнес субъектлари билан кооперацион алоқаларини рағбатлантирувчи ва маълум маънода бундай алоқаларга

1-диаграмма. 2010 йилда Халқаро саноат ярмаркаси ва Кооперация биржаси доирасида тузилган шартномалар ҳажмининг вазирлик ва идоралар кесимида тақсимланиши, млрд. сўм².



ундовчи хатти-ҳаракатларнинг ҳам меъёрий-ҳуқуқий асосларини таъминлаш муҳим ҳисобланади. Кейинги йилларда бу борада бир қатор ҳужжатлар қабул қилинди. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Йирик саноат корхоналари билан касаначиликни ривожлантириш асосидаги ишлаб чиқариш ва хизматлар ўртасида кооперацияни кенгайтиришни рағбатлантириш чора-тадбирлари тўғрисида" (2006 йил 5 январь, ПФ–3706-сонли), "Ички тармоқ ва тармоқлараро саноат кооперациясини янада кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида" (2007 йил 12 ноябрь, ПФ–3937-сонли) Фармонлари, "2009 йилда саноат кооперацияси асосида тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш дастури тўғрисида" (2009 йил 27 январь, ПҚ–1048-сонли), "Саноат кооперацияси асосида тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштиришни чуқурлаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида" (2009 йил 1 декабрь, ПҚ–1236-сонли), "2010 йилда саноат кооперацияси асосида тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни

маҳаллийлаштириш Дастури тўғрисида" (2010 йил 23 март, ПҚ–1306-сонли) қарорларида ҳўжалик юритувчи субъектлар ўртасидаги кооперацион алоқаларни янада кучайтиришга имконият яратувчи кўплаб чора-тадбирлар қабул қилинди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007 йил 12 ноябрдаги ПФ–3937-сонли "Ички тармоқ ва тармоқлараро саноат кооперациясини янада кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармонида биноан мамлакатимизда Республика савдо ярмаркаси ва Кооперация биржаси фаолияти йўлга қўйилди. Мазкур тадбир республикаимиздаги йирик ва кичик корхоналар учун ўзлари ишлаб чиқарган маҳсулотларни намойиш қилиш орқали янги ҳамкорларни топиш, ишлаб чиқаришдаги инновациялар ва янгиликлар, бошқа тармоқлар ва корхоналар эришган ютуқлар, ишлаб чиқарилган материаллар, бутловчи қисмлар ҳамда бошқалар учун яқин истиқболдаги талабни аниқлаш, узоқ муддатли ишончли шериклар топиш, улар билан шартномалар тузиш, кейинги йил учун буюртмалар портфелини шакллантириш имкониятини вужудга келтирди.

2008 йилда Республика саноат

ярмаркаси ва Кооперация биржасига халқаро аҳамиятдаги мақоми берилди. Эндиликда саноат ярмаркаси ва кооперация биржаси икки босқичда, яъни, биринчи босқичда – тармоқ кўргазмалари ва ярмаркалари, иккинчи босқичда – халқаро тармоқлараро саноат ярмаркаси ва кооперация биржаси сифатида ўтказилмоқда. Бу эса маҳсулотларга талабнинг янада ошишига, хорижий ҳамкорлар билан бирга маҳаллий хом ашё ресурсларини қайта ишлаш бўйича ишлаб чиқариш жараёнларини ташкил қилиш билан боғлиқ потенциал имкониятларини рўёбга чиқариш, саноат кооперациясини ривожлантириш ва товарларни экспортга йўналтириш имконини берди. Бунини 2010 йилда ўтказилган ярмаркада мамлакатимиздаги "Ўзавтосаноат" АК, "Ўзбекнефтегаз" МХК, "Навоий ТМК" ДК, "Ўзбекэнерго" ДАК, "Ўзпахтасаноат" АК сингари вазирлик ва идоралар томонидан тузилган шартномаларнинг салмоғидан ҳам кузатиш мумкин (1-диаграмма).

Халқаро саноат ярмаркаси ва Кооперация биржасининг ташкил этилгандан буён фаолияти умумий натижаларини қуйидаги жадвал орқали кўришимиз мумкин (1-жадвал).

1-жадвал. Халқаро саноат ярмаркаси ва Кооперация биржаси фалиятининг асосий кўрсаткичлари³

Кўрсаткич	2007 йил	2008 йил	2009 йил	2010 йил
Халқаро саноат ярмаркаси ва Кооперация биржаси иштирокчилари сони, нафар	224	276	378	715
Маҳсулотларни харид қилиш шартномалари сони, дон	1611	1487	2668	3098
Маҳсулотларни харид қилиш шартномаларининг ҳажми, млрд. сўм	1068,4	1413,0	1884,4	2620,8

Жадвалдан кўринадики, 2010 йилга келиб ярмарка иштирокчилари сони дастлабки даврга нисбатан 3,2 баробар, маҳсулотларни харид қилиш шартномалари сони деярли 2 баробар, уларнинг ҳажми эса 2,5 баробар ўсган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2010 йил 15 декабрдаги “2011-2015 йилларда Ўзбекистон Республикаси саноатини ривожлантиришнинг устувор йўналишлари тўғрисида”ги ПҚ-1442-сонли қарорида ҳам ишлаб чиқариш кооперациясини ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилиб, ички саноат кооперацияси ва ишлаб чиқаришнинг маҳаллийлаштирилишини янада ривожлантириш, саноат тармоқларида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни жадал ривожлантириш учун шарт-шароитлар яратиш, саноат корхоналарини мамлакатнинг барча минтақаларида жойлаштириш ва шу асосда импорт ўрнини босадиган маҳсулот ишлаб чиқарилишини, янги иш жойлари яратилиши ҳамда аҳолининг иш билан бандлиги ўсишини, одамларнинг даромадлари ва турмуш даражаси янада ошиб боришини таъминлаш муҳим устувор йўналишларнинг бири сифатида белгилаб берилди⁴.

Саноат кооперацияси асосида тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни қўллаб-қувватлаш мақсадида иқтисодиётнинг 12 та энг муҳим базавий тармоғи бўйича 180 дан ортиқ корхонага солиқ тўловлари бўйича солиқ имтиёзлари ва преференциялар берилди ҳамда уларнинг муддатлари узайтирилди. Натижада тадбиркор-

лик субъектларининг солиқдан бўшаган маблағлари ҳисобидан ишлаб чиқаришни модернизация қилиш, техник ва технологик янгилаш бўйича инвестицияларни молиялаштириш учун мақсадли йўналтириш имкониятлари вужудга келди.

Корхоналар ўртасидаги кооперация алоқаларини кенгайтириш ва маҳсулот ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш ўзаро чамбарчас боғлиқ жараёндир. Тармоқ ичидаги ва тармоқлараро саноат кооперациясининг кенгайиши тайёр маҳсулот, бутловчи буюм ва материаллар ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш учун шарт-шароит яратади.

Маълумки, маҳаллийлаштириш жараёни иқтисодиётнинг жадал ва барқарор ривожланишини таъминлаш, унинг ташқи омилларга боғлиқлигини камайтириш, ишлаб чиқариш жараёнларига янги, самарали технологияларни татбиқ қилишни жадаллаштириш, маҳаллий хом ашё ва ишлаб чиқариш ресурсларидан кенг фойдаланиш, шу асосда замонавий рақобатдош маҳсулот ишлаб чиқаришни кўпайтириш, валюта маблағларидан тежамли ва оқилона фойдаланиш, шунингдек, янги иш жойларини яратиш имконини беради. Маҳаллийлаштириш дастурининг амалга оширилиши қуйидаги ижобий жиҳатлар билан тавсифланади:

– мавжуд ишлаб чиқариш қувватларидан самарали фойдаланиш;

– турли саноат тармоқларининг қўшилган қиймати юқори бўлган маҳсулотлари экспортини кўпайтириш ва аъёнавий экспорт сал-

моғини камайтириш;

– самарали ички ва тармоқлараро ишлаб чиқариш кооперация алоқаларини ривожлантириш;

– иқтисодиётнинг реал секторидида мамлакатимиз корхоналарининг кооперацияси салоҳиятидан юқори даражада фойдаланиш;

– маҳаллий хом ашёни қайта ишлашни кенгайтириш, ишлаб турган корхоналарни замонавийлаштириш ва янгиларини ташкил этиш ҳисобидан иқтисодиёт таркибини такомиллаштириш ва ҳ.к.

Маълумотларга кўра, 2011 йилнинг 9 оyi мобайнида 2011-2013 йилларда саноат кооперацияси асосида тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни Маҳаллийлаштириш дастури доирасида 1052 лойиҳа амалга оширилди ва улар бўйича 5052,4 миллиард сўмлик ёки 2010 йилнинг шу даврига қараганда 19,8 фоиз кўп маҳсулот ишлаб чиқарилди. Импорт ўрнини босишнинг ҳисоб-китоб қилинган самараси 3 миллиард доллардан ошди⁵.

Сўнгги йилларда меҳнатга лаёқатли аҳолини иш билан таъминлашнинг янгича ва ноанъанавий кўринишларини жорий этиш ҳамда ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, республика аҳолисининг бандлиги ва даромадлари барқарор ўсишини таъминлашга доир вазифаларни ҳал этишда касаначиликнинг турли шакллари кенг ривожлантириш, жумладан, унинг йирик саноат корхоналари билан кооперациясини кенгайтиришга устувор аҳамият берилмоқда.

Айтиш жоизки, юқорида таъкидлаб ўтилган ПФ-3706-сонли фармонга мувофиқ, иш билан бандликнинг ушбу шаклини рағбатлантириш мақсадида бир қанча қуйидаги имтиёз ва кафолатлар кўзда тутилган:

– товарлар (ишлар ва хизматлар) ишлаб чиқариш бўйича касаначиларга буюртма берадиган корхоналар 2006 йилнинг 1 февралидан бошлаб беш йил муддатга, меҳнат шартномаси асосида касаначиларга тўланадиган маб-

лағларга тенг миқдорда, меҳнатга ҳақ тўлаш фондидан ягона ижтимоий тўловни тўлашдан озод қилинади;

- корхоналарга меҳнат шартномаси асосида касаначиларга корхоналар буюртмаси бўйича маҳсулот ишлаб чиқаришни ва хизматлар кўрсатишни ташкил этиш учун асбоб-ускуна, жиҳозлар ва инвентарларни текин ёки ижара шarti билан бериш, жумладан, лизинг (молиявий ижара) асосида тақдим этиш ҳуқуқи берилади;

- корхона томонидан тузилган меҳнат шартномасига мувофиқ касаначиларга корхона буюртмаси бўйича ишларни бажариш учун текин фойдаланишга берилган асбоб-ускуна, жиҳозлар ва инвентарлар улардан фойдаланиш даврида мулк солиғидан озод этилади;

- касаначилар буюртмачи-корхоналарнинг ишлаб чиқариш технологиясига тўлиқ амал қилган тақдирда, уй шароитида ишлаб чиқарилган маҳсулотлар ва хизматларни қўшимча сертификатлаш ҳамда стандартлаш талаб этилмайди. Бунда уйда ишлаб чиқарилган маҳсулот сифати бўйича белгиланган стандартларга риоя қилиш бўйича масъулият, у саноат корхоналарига қайтарилганда – касаначилар зиммасига, охириги истеъмолчига сотишда эса саноат корхонаси зиммасига юкланади;

- меҳнат шартномаси бўйича ишлаётган корхоналарга касаначилар томонидан маҳсулотлар (ишлар, хизматлар)нинг қайтарилиши улгуржи савдо ҳисобланмайди ва лицензияланмайди;

- касаначилар фаолияти буюртмачи-корхона қонунчилиқда белгиланган тартибда текширилгандагина назорат қилувчи органлар томонидан текширилиши мумкин.

Бунинг натижасида мамлакатимизда 2010 йилда ташкил этилган жами 950 мингдан ортиқ янги иш ўрнининг 62518 таси (деярли 7 фоизи) 700 га яқин йирик саноат кор-

хоналари билан кооперация алоқа ўрнатилган ҳолдаги меҳнат шартномалари асосида ташкил этилди. 2011 йилнинг 9 ойида ҳудудий дастурларга мувофиқ яратилган 815,4 мингта иш ўринларидан 191,9 мингтаси касаначиликнинг турли шакллари кенгайтириш, шу жумладан, 55,8 мингтаси корхоналар билан кооперация асосида ташкил этилди.

Фикримизча, ҳозирги шароитда мамлакатимиздаги турли тармоқлар ва хўжалик юритувчи субъектлар ўртасидаги ишлаб чиқариш кооперациясини янада кучайтиришда кичик бизнес имкониятларидан кенгроқ фойдаланиш мақсадга мувофиқдир. Бунинг учун эса қуйидаги йўналишлардаги чора-тадбирларнинг амалга оширилиши зарур:

- кичик бизнес субъектлари томонидан доимий равишда йирик саноат корхоналари билан кооперация алоқаларини ўрнатиш мумкин бўлган ҳамкорлик имкониятларини ўрганиб бориш;

- йирик саноат корхоналари билан ҳамкорлик алоқаларига киришиш учун зарур шарт-шароитлар – моддий-техник базани кучайтириш, асбоб-ускуна ва жиҳозларни замонавий талаблар асосида янгилаш, ишлаб чиқаришга тежамкор технологияларни жорий этиш, юқори сифатли хом ашё ва материаллардан фойдаланиш, энг муҳими, юқори малакали мутахассис ва ходимларга эга бўлишни таъминлаш;

- миллий ва хорижий мамлакатлар иқтисодиётидаги кооперация алоқаларини ўрнатиш мумкин бўлган потенциал ҳамкорлар тўғрисида доимий равишда ахборотга эга бўлиш, уларнинг талабларини ўрганиб бориш, мазкур талабларни қондириш мақсадида ўз тақлифларини мувофиқлаштириш чора-тадбирларини ишлаб чиқиш;

- давлат томонидан йирик саноат корхоналарини кичик бизнес субъектлари билан ҳамкорлик алоқаларига киришишини рағбат-

лантирувчи иқтисодий механизмларнинг жорий этиб борилиши;

- йирик саноат ва бошқа корхоналарнинг ўзлари томонидан бажарилувчи, бироқ самарадорлиги нуқтаи-назаридан ихтисослашган кичик корхоналар ёрдамида фойдаланиш мақсадга мувофиқ бўлган ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш турларини тақдим этишнинг намунавий андоза ва шакллари ишлаб чиқиш, бу борадаги тажриба ва маълумотларни турли воситалар орқали тарғиб этиб бориш ва ҳоказо.

Фикримизча, бу каби чора-тадбирларнинг амалга оширилиши пировардида кичик бизнес субъектларининг йирик саноат корхоналари билан кооперация алоқаларини кенгайтириб, бу борадаги янгидан-янги имкониятларнинг пайдо бўлишига олиб келади. Натижада, бир томондан, йирик саноат корхоналарининг иқтисодий самарадорлиги ошса, бошқа томондан, кичик бизнес субъектларининг кўпайиши, улар ишлаб чиқариш ҳажми ва даромадларининг сезиларли даражада ўсиши, ва энг муҳими, янги иш ўринларининг ташкил этилиб, бандликнинг ошиши таъсирида аҳоли фаровонлиги, турмуш даражасининг кўтарилишига олиб келади.

Довлатали БЎТАЕВ,
Тошкент давлат иқтисодиёт
университети
стажёр-тадқиқотчи-
изланувчиси.

¹ И.А. Каримов. “Асосий вазифамиз – Ватанимиз тараққиёти ва халқимиз фаровонлигини янада юксалтиришдир”. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2010, 60-61-б.

² Манба: Международная промышленная ярмарка и Кооперационная биржа //www.cooper.uz

³ Манба: Международная промышленная ярмарка и Кооперационная биржа //www.cooper.uz

⁴ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2010 йил, 50-сон, 472-модда.

⁵ Davlatning ijtimoiiy-iqtisodiy rivojlanish natijalari // http://www.gov.uz/

Ижтимоий суғуртанинг мазмун-моҳияти ва назарий асослари



СУҒУРТА ИЖТИМОИЙ МУНОСАБАТЛАР ТИЗИМИДАГИ ТАРИХИЙ КАТЕГОРИЯЛАРДАН БИРИДИР. У ЖАМИЯТ ҚУРИЛИШИНING ИЛК ДАВРЛАРИДАН ЮЗАГА КЕЛИБ, АСТА-СЕКИН ИЖТИМОИЙ ИШЛАБ ЧИҚАРИШНИНГ АЖРАЛМАС ҚИСМИГА АЙЛАНДИ. СУҒУРТА ИБОРАСИНИНГ БИРЛАМЧИ МАЪНОСИ «ҚҶРҚУВ» («СТРАХ») СЎЗИ БИЛАН БОҒЛИҚДИР. МУЛК ЭҒАЛАРИ БИР-БИРЛАРИ БИЛАН ИШЛАБ ЧИҚАРИШ МУНОСАБАТЛАРИГА КИРИШАР ЭКАНЛАР, МУЛКНИНГ САҚЛАНИШИГА, ТАБИИЙ ОФАТЛАР, ЁНҒИН, ЎҒИРЛИК ВА ИЖТИМОИЙ ҲАЁТНИНГ БОШҚА ҚЎЗДА ТУТИЛМАГАН ХАВФ-ХАТАРЛАРИ НАТИЖАСИДА ЯКСОН БЎЛИШИ ЁКИ ЙЎҚОТИЛИШИГА НИСБАТАН ҚЎРҚУВ ҲИС ЭТГАНЛАР. ИЖТИМОИЙ ИШЛАБ ЧИҚАРИШНИНГ ТАВАККАЛЧИЛИК ХАРАКТЕРИ БУ МУЛК ЭҒАСИ ВА ТОВАР ИШЛАБ ЧИҚАРУВЧИНИНГ МОДДИЙ ФАРОВОНЛИГИ УЧУН ХАВОТИРЛАНИШИНING АСОСИЙ САБАБЧИСИДИР. ШУ АСОСДА МОДДИЙ ЗАРАРНИ МАНФААТДОР МУЛК ЭҒАЛАРИ ЎРТАСИДА БИРГАЛИҚДА ҚОПЛАШ ҒОЯСИ ЮЗАГА КЕЛДИ.

Ривожланган жамият шароитида суғурта мулкчилигининг барча шакллари, корхоналар, ташкилотлар, фуқаролар даромадлари ва бошқа манфаатлари ҳимоясининг асосий воситасига айланди. Суғурта ишлаб чиқариш муносабатларининг зарурий элементи-дир. У ижтимоий ишлаб чиқариш жараёнидаги моддий зарарларни қоплаш билан боғлиқдир. Нормал ишлаб чиқариш жараёнининг муҳим шарти унинг узлуксизлиги ва тўхтовсизлиги ҳисобланади.

Ишлаб чиқаришнинг доимо янгиланиб бориши инсонларнинг барча ижтимоий-иқтисодий формацияларда, шу жумладан, ривожланган жамиятда ҳам мавжуд эҳтиёжларини қондириш учун зарурдир.

Ижтимоий суғурта аҳолини турли хавф-хатарлардан ижтимоий ҳимоялаш ҳисобланади, яъни ишдан бўшаш, меҳнатга лаёқатлилики, даромадни йўқотиш каби хавф-хатарлар йиғиндиси ҳисобланади. Ижтимоий суғур-

танинг муҳим жиҳати шундаки, у иш берувчи ва ишчиларнинг мақсадли бадаллари асосида шаклланган махсус бюджетдан ташқари фондлар томонидан молиялаштирилади. Ижтимоий суғурта тенгсизлик қондаси асосида тузилган: суғурта тўлови меҳнат улуши ҳамда суғурта муддати билан боғлиқ бўлади.

Ижтимоий суғурта фондларининг муҳим характери ҳамда иш берувчи ва ишчиларнинг бирдамлик қондаси уларни бошқаришнинг ўз хос хусусиятини белгилаб беради. Бу фондлар ўзини ўзи бошқариш ва нотижорат ҳўжалик юритиш қондаси асосида ишлайди.

Меҳнатга лаёқатлиликини ва даромадни йўқотишга олиб келадиган ижтимоий хавф-хатарларига қуйидагилар киради: касаллик, ишлаб чиқаришдаги жароҳат, касбий касаллик, бахтсиз ҳодиса, оналик ва болалик, ишсизлик, қарилик, боқувчисини йўқотиш.

Жамият ривожланиши билан ижтимоий суғуртанинг ўрни ва роли сезиларли ошиб бориб, бунга аҳолининг мажбурий ижтимоий суғурталаганлик даражасининг ошиши, ижтимоий суғурта дастурларининг кенгайиши, тўланадиган пенсия, нафақалар ҳажмининг ҳамда кўрсатиладиган хизматлар сифатининг ўсиши, уларнинг қиймати ва аҳоли реал даромадларининг ошиши сабаб бўлади.

Ижтимоий-сиёсий нуқтаи назардан қараганда, ижтимоий суғурта фуқароларнинг қарилик, касаллик ҳолатлари, оналик, меҳнат қобилиятининг тўлиқ ёки қисман йўқотиши, боқувчисини йўқотиш, ишсизлик каби ҳолатларда моддий таъминот олишга конституцион ҳуқуқи борлигини кўрсатади. Тўланадиган маблағ миқдори меҳнат стажи, ойлик иш ҳақи, меҳнат қобилиятини йўқотганлик даражасини ҳисобга олган ҳолда аниқланади ва амалдаги қонунчиликка асосланади.

Ижтимоий суғуртанинг энг муҳим иқтисодий функцияси шундаки, у меҳнат ресурсларини тақрир ишлаб чиқариш учун зарур шароитларини яратади, шу билан бирга, ижтимоий соҳада давлат сиёсатининг ажралмас қисми ҳисобланади. Шунингдек, ижтимоий суғурта тизими жамиятда ижтимоий ҳаққонийликни таъминлаш, сиёсий бирдамликни яратиш ва уни сақлаб қолишнинг дастлабки шартларидан бири ҳисобланади.

Ижтимоий суғуртанинг ёрдами билан жамият қуйидаги вазифаларни бажаради:

- ишга лаёқатсиз ва меҳнат жараёнида иштирок этмайдиган шахсларнинг харажатларини қоплашга қаратилган пуллик фондларни шакллантириш;

- меҳнат ресурсларини тақрир ишлаб чиқаришнинг тузилма ва зарур миқдорини таъминлаш;

- жамиятнинг ишловчи ва ишсиз аъзоларини моддий таъминлашдаги узилишларни камайтириш;

- аҳолининг меҳнат жараёнига жалб этилмаган гуруҳларининг яшаш даражасини кўтаришга эришиш.

- Ижтимоий суғурта тизими икки қисмдан иборат:

биринчиси, ишчиларнинг соғломлаштириш ва қайта тайёрлаш тадбирларини ўтказган ҳолда меҳнат қобилиятини қайта тиклаш ва уни сақлашни таъминлаш;

иккинчиси, меҳнат қобилиятини йўқотганларга ёки унга умуман эга бўлмаганларга моддий таъминотни кафолатлаш.

Ижтимоий суғурта тизимини моддий асосини унга мувофиқ келувчи фондлар ташкил этади.

Ижтимоий суғурта фондлари 3 та манба ҳисобидан юзага келади: ишчиларнинг суғурта бадали, иш берувчининг бадаллари ҳамда давлат субсидиялари.

Суғурталанган ишчиларнинг бадаллари уларнинг даромадидан олиб қолинади. Аслида бу мақсадли даромад солиғи. Суғурта бадали ставкаси ялпи иш ҳақида нисбатан фоизларда аниқланади ва кўп ҳолда даромаднинг катталигига боғлиқ бўлмайди.

Давлат субсидиялари ўз ичига ишламайдиган фуқаролар, ҳарбий хизматчилар, давлат хизматчилари учун мажбурий ижтимоий суғурта фондларига бадалларни (датация) камомадни қопловчи датациялар ва солиқ имтиёзларни олади.

Мажбурий ижтимоий суғурта маблағлари пул тўловлари ижтимоий хизматларни молиялаштириш имтиёзли ёрдам кўринишида ишлатилади.

Ижтимоий-иқтисодий маънода ресурслар ҳажми жиҳатидан биринчи ўринда пул тўловлари туради. Улар пенсия, нафақалар кўринишида намоён бўлади.

Мажбурий ижтимоий суғурта фуқароларнинг ёши, ижтимоий келиб чиқиши, яшаш жойи, даромадидан қатъи назар ижтимоий суғурта кафолатларини маълум миқдорини олишни таъминлашга қаратилган (пенсия, нафақа ва хизмат).

Мажбурий ижтимоий суғуртага меҳнат қилувчи ва унинг оилаларини қариликда, касаллик ҳоллари, иш қобилиятини йўқотганда, оналик ва болаликни муҳофаза қилишда моддий таъминловчи давлат кафолат тизими сифатида қаралади. Мажбурий ижтимоий суғурта маблағлари корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ёлланма ишчининг мақсадли солиқлари яқка тадбиркорларнинг бадаллари ҳамда давлат субсидиялари ҳисобидан шакллантиради.

Мажбурий ижтимоий суғуртадан фарқли ўлароқ, ихтиёрий ижтимоий суғурта нотижорат суғурта фаолиятини муҳим бир кўриниши саналади ва у суғурта тўғрисидаги, нотижорат ташкилот тўғрисидаги қонунчилик билан бошқарилади ва нотижорат суғурта институти томонидан амалга оширилади.

Ихтиёрий ижтимоий суғурта фуқароларнинг янада кўпроқ ижтимоий ҳимоялашни таъминлашга қаратилган. У фуқароларнинг шахсий даромадидан иш берувчиларнинг ишчиларини суғурталашнинг фирма даромадидан бадал кўринишидаги маблағ ҳисобидан юзага келади.

Ихтиёрий суғурта бўйича суғурта бадаллари миқдори суғурта институтлари томонидан мустақил равишда белгиланади ва у суғурта хавф-хатарига суғурталовчи томонидан ўрнатилган қоидага ижтимоий хизмат нархига суғурталанганлар сонига ва бошқаларга боғлиқ бўлади.

Ҳозирги кунда миллий суғурта бозоримизда кўплаб суғурта ташкилотлари фаолият кўрсатмоқда. Улардан энг йириклари давлат мулки иштирокидаги суғурта компаниялари бўлиб, улар «Ўзагро-суғурта» ДАСК, «Кафолат» ДАСК, «Ўзбекинвест» ЭИМСК ва «Мадад» суғурта агентликларидир.

Умуман, Ўзбекистонда суғурта бозорининг ривожланиш тарихи ҳақида гапирганда, 1991 йилда «Мол-мулкларини давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисида»ги қонуннинг қабул қилиниши билан Ўзбекистон Республикасида кенг миқёсида давлатга тегишли бўлган корхоналарни ижарага бериш, ҳиссдорлик жамиятларига айлантириш жараёни бошланганини таъкидлаш лозим. Иқтисодий ислохотлар кучли ижтимоий сиёсатни уйғунлаштириш орқали босқичма-босқич амалга оширилди.

Маълумки, илгари барча корхоналар давлатнинг ихтиёрида бўлганлиги туфайли, уларни ҳар хил кўнгилсиз ҳодисалардан суғурталашга эҳтиёж бўлмаган. Мазкур корхоналарга суғурта ҳодисалари натижасида зарар етказилса, бу зарарлар давлат маблағлари ҳисобидан бемалол қопланар эди. Аммо, мол-мулкларни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш натижасида нодавлат секторида корхоналарни пайдо бўлиши ўз-ўзидан суғурта хизматларига бўлган талабни сезиларли равишда оширди.

Ўзбекистоннинг ўз мустақиллигига эришганлиги суғурта соҳасида ҳам жаҳон стандартига асосланган мустақил суғурта тизимини барпо этишга кенг имкониятлар яратди.

1993 йилнинг 6 майида «Суғурта

тўғрисида»ги қонун қабул қилинди. Мазкур қонун суғуртани ривожлантиришнинг ҳуқуқий асосларини, республикани ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришда суғуртанинг мавқеи ва ўрнини белгилаб берди, фуқаролар ва юридик шахсларнинг суғурта хизматларига бўлган талабини тўлароқ қондирилишини, шунингдек, суғурта муносабатлари барча иштирокчиларини манфаатларини ҳимоя қилиниши ва мажбуриятларга риоя этилишини таъминлади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармонида мувофиқ 1994 йил 21 январда “Ўзбекинвест” миллий суғурта компанияси (1997 йил Вазирлар Маҳкамасининг қарорига мувофиқ «Ўзбекинвест» экспорт-импорт миллий суғурта компанияси қилиб ўзгартирилди) ташкил этилди. Унинг асосий мақсади республика иқтисодиётида экспорт ўсишини янада рағбатлантириш, ўзбекистонлик экспортчиларни

суғуртавий ҳимоя қилишни таъминлаш, хорижий мамлакатлар инвесторлари билан алоқа қилувчи ўзбек инвесторларининг фаолиятини кучайтириш, иқтисодиётнинг устувор тармоқларига жалб этилаётган чет эл инвестицияларини комплекс суғуртавий ҳимоя қилишдан иборатдир.

Суғурта хизматлари соҳасини самарали ривожлантиришни таъминлаш, деҳқончилик маҳсулоти етиштирувчиларни ва аҳолини суғурта йўли билан ҳимоя қилиш учун қулай шарт-шароитларни яратиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1997 йил 25 февралдаги Фармонида мувофиқ Молия вазирлиги ҳузуридаги давлат суғурта бош бошқармаси негизида «Ўзагросуғурта» Давлат акциядорлик суғурта компанияси ташкил этилди.

Вазирлар Маҳкамасининг 1997 йил 14 мартдаги қарорига мувофиқ ташкил этилган «Кафолат» Давлат акциядорлик суғурта компаниясининг асосий фаолият йўналиши

шаҳар аҳолиси ҳаётини, саломатлиги ва мол-мулкни, республика шаҳарларида юридик ва жисмоний шахсларнинг молиявий ва тадбиркорлик таваккалчиликларини суғурта йўли билан ҳимоя қилинишини таъминлашдан иборат.

«Мадад» суғурта агентлиги эса 1995 йилда ташкил этилган бўлиб, унинг асосий мақсади хусусий тадбиркорлик, кичик ва ўрта бизнесни қўллаб-қувватлашдан, уларга самарали суғурта хизматлари кўрсатишдан иборат.

2002 йилнинг 5 апрелида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан «Суғурта фаолияти тўғрисида»ги қонуннинг қабул қилингани республикада суғурта хизматлари самарадорлигини оширишда муҳим қадам бўлади.

**Гўзал АЛИМОВА,
ЎЗМУ иқтисодиёт
факультети, и.ф.н.**

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. - Т.: Ўзбекистон, 1994.
Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси - Т.: Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, 2003. -496 б.

Ўзбекистон Республикасининг Қонуни «Суғурта фаолияти тўғрисида». Т.: 2002 й., 5 апрель. «Халқ сўзи» газетаси, 2002 йил 28 май.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Суғурта фаолиятини давлат томонидан тартибга солиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 286-сонли қарори. 1998 йил 8 июль. Ўзбекистон Республикаси молиявий қонунлари, 4-илова, - Т.: 2000.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Ўзбекинвест» экспорт-импорт миллий суғурта компаниясини ташкил этиш тўғрисида»ги 113-сонли қарори. 1997 йил 28 февраль. Ўзбекистон Республикаси ҳукуматининг қарорлар тўплами, 1997, 2-сон.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2002 йил 27 ноябрдаги 413-сонли «Суғурта хизматлари бозорини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007 йил 10 апрелдаги «Суғурта хизматлари бозорини янада ислоҳ қилиш ва ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 618-сонли қарори. “Банк ахборотномаси” 2007 йил 6 июнь.

Ўзбекистон Республикасининг “Транспорт воситалари эгаларининг фуқаролик жавобгарлигини мажбурий суғурта қилиш тўғрисида»ги Қонуни. – “Халқ сўзи”, 2008 йил 21 апрель.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2009 йил 24 июндаги “Иш берувчининг фуқаролик жавобгарлигини мажбурий

суғурта қилиш тўғрисида»ги 177-сонли қарори.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2008 йил 21 майдаги “Суғурта хизматлари бозорини янада ислоҳ қилиш ва ривожлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида эркинлаштириш ва ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори. “Халқ сўзи”, 2008 йил 22 май.

Каримов И.А. “Энг асосий мезон-ҳаёт ҳақиқатини акс эттириш”. Т.:Ўзбекистон, 2009.-24 б.

Каримов И.А. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози, Ўзбекистон шароитида уни бартараф этишнинг йўллари ва чоралари. Т.:Ўзбекистон, 2009.56 б.

“Мамлакатимизни модернизация қилиш ва кучли фуқаролик жамияти барпо этиш – устувор мақсадимиз”. Президент Ислам Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маърузаси. “Халқ сўзи” газетаси, 2010 йил 27 январь.

Страховое дело: Учебник. В 2 т. (пер. с нем. О.И. Крюгер и Т.А. Федоровой). - т. 1: Основы страхования / под ред. О.И. Крюгера. - М.: Экономистъ, 2004. - 447 с.

Климова М.А. “Страхование”: Учеб. пособие. - М.: Издательство РИОР, 2004. - 137 с.

Юлдашев Р.Т. “Страховой бизнес”: Словарь-справочник Р.Т.Юлдашев – М., Анкел, 2005.

Хўжаев Й. “Ташқи иқтисодий фаолиятда суғурта”. Ўқув қўлланма. - Т.:Солиқ академияси, 2005.

Макроиқтисодий тизимда талаб ва таклиф мувофиқлигини таъминлашга тармоқларнинг таъсири



ланган ва ривожланаётган мамлакатларнинг барчасида саноат етакчи бўлиб, қишлоқ хўжалиги ўта оз улушни ташкил этади. Шундай бўлсада, ушбу мамлакатлар қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари билан ўзинигина таъминлаб қолмай, хорижга ҳам экспорт қилишади.

Қишлоқ хўжалигини ЯИМдаги улушини паст бўлишига қарамай экспорт қилиш даражасига эгаллигининг биринчи томони, ривожланган ва ривожланаётган мамлакатларда яратилган реал ЯИМни юқорилиги бўлса, иккинчидан мазкур соҳани юқори технологияга асосланганлигидир.

Биринчи ҳолатга хос бўлган хусусиятлардан яна бири — тармоқлар қўшилган қийматини акс эттирувчи реал миқдорни юқорилиги, яъни ҳажми билан биргаликда аҳоли жон бошига тўғри келадиган ЯИМни юқорилигидир. Бу ўз навбатида, қишлоқ хўжалиги тармоғи томонидан яратилган маҳсулотни ҳам, аҳоли жон бошига тўғри келадиган ҳажмини ҳам юқор бўлишини таъминлайди.

Иккинчи ҳолатга хос бўлган хусусият иш билан бандларнинг атиги 1–2 фоизигина қишлоқ хўжалигида банд ҳисобланади. Яъни, техника ва технологиянинг юқорилиги ушбу соҳада кам меҳнат ҳисобига юқори маҳсулдорликни таъминлаш имкониятини яратади.

Ўзбекистон иқтисодиётида ҳам тармоқларнинг ЯИМдаги улушини эгаллаган ўрни юқоридаги каби кўринишда бўлсада, саноат ва қишлоқ хўжалигини улуши бир-бирига яқин ҳолда, ҳатто иш билан банд бўлганларни қишлоқ хўжалигидаги улуши етакчи хизматлар соҳасидан кейинги ўринни эгаллаб келмоқда. Бунинг сабаби, қишлоқ хўжалигида мавжуд аксарият технологияларнинг халқаро даражадан ортда қолаётганини ва

ИҚТИСОДИЙ ЎСИШНИНГ АСОСИЙ КўРСАТКИЧИ ҲИСОБЛАНГАН ЯИМНИНГ¹ ИШЛАБ ЧИҚАРИШ НУҚТАИ НАЗАРИДАН БАҲОЛАШ УЧУН, УШБУ КўРСАТКИЧ ШАКЛЛАНИШИГА АСОС БўЛГАН ЯЛПИ ТАРМОҚ МАҲСУЛОТИ (ЯТМ)НИ БАҲОЛАШ ЛОЗИМ. Бунда АСОСИЙ МЕЗОН СИФАТИДА ТАРМОҚЛАРНИНГ қўшилган қиймати ҳисобга олинади. Одатда мамлакатда мавжуд СОҲА ВА ТАРМОҚЛАР УМУМИЙ ҲОЛДА ИККИ ТУРГА АЖРАТИЛАДИ: ИШЛАБ ЧИҚАРИШ ВА ХИЗМАТ КўРСАТИШ ТАРМОҚЛАРИ.

Ишлаб чиқариш тармоқлари янги маҳсулотларни яратади ва шу асосда иқтисодиётда моддий неъматлар ўсишини таъминлайди. Улар сифатида саноат, қурилиш, қишлоқ хўжалиги тармоқлари ўрганилса, хизматлар соҳаси эса реал секторни барқарор ривожланиши учун асос бўлувчи хизмат кўрсатувчи тармоқ сифатида қаралади. Икки йўналиш алоҳида соҳалар бўлсада, лекин бири иккинчисисиз амал қилмайди. Бу кўрсаткичларни ЯИМдаги улуши иқтисодиётни ривожланганлик даражасини ҳам, ихтисослашганлик

даражасини ҳам ифодалайди.

Хизматлар соҳасини ЯИМда етакчи улушга эга бўлиши бозор иқтисодиётига хос хусусият ҳисобланади. Шундай бўлсада, унинг даражасини юқори ёки пастлиги иқтисодиётни ривожланишини ифодалаб беради. Ривожланган, ҳатто ривожланаётган мамлакатларда ушбу соҳа ЯИМнинг 50 – 60 фоизини ташкил этади. Лекин қолган улушни асосий қисми саноатга ёки қишлоқ хўжалигига тегишлилиги иқтисодиётни индустриал ёки аграр мамлакат эканлигидан далолат беради. Одатда ривож-

қўл меҳнати юқори бўлиб, ушбу тармоқда капиталинтенсивлик ўта пастлигидир. Ушбу муаммони ҳал этиш учун биринчи навбатда қишлоқ хўжалиги тармоғини инвестиция жалб этиш муҳитини яхшилаш ва қишлоқ инфратузилмасини ривожлантириш лозим. Шу билан бирга, капиталинтенсивликни ошириш учун қуйидагиларни тақлиф этамиз:

- қишлоқ хўжалигига кредит беришга ихтисослашган тижорат банкларига имтиёзли ресурслар ажратиш асосида капиталлашув даражасини ўстириш;

- қишлоқларда инфратузилмани ривожлантириш асосида у ерда реал секторни жойлаштириш билан қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишловчи тармоқни ривожлантириб, мазкур тармоқ маҳсулотларига талабни ўстириш;

- қишлоқ хўжалиги соҳасини техника-технология билан таъминлашда лизинг тизимини янада такомиллаштириш;

- рентабеллик даражаси юқори фермер хўжаликларини давлат томонидан имтиёзли кредитлар билан таъминлаш;

- қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишловчи тармоққа давлат инвестицияларини киритиш.

Бунда саноат улушини ошириш ва уни ривожлантириш муҳим ҳисобланади. Саноат ишлаб чиқариши маҳсулот мақсадига кўра иккига, яъни истеъмол товарлари ва ишлаб чиқариш воситалари ишлаб чиқаришга ажралади. Ўзбекистонда саноатни ривожлантиришда, биринчи ишлаб чиқариш йўналиши, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишловчи тармоқларни ривожлантириш талаб этилса, иккинчи ўринда, қишлоқ хўжалиги учун зарурий бўлган инвестицион товарлар ишлаб чиқаришга ихтисослашиши ва унинг ривожини замирида истеъмол товарлари ишлаб чиқарувчи тармоқлар воситаларини яратиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Бунда иш билан банд бўлганлар



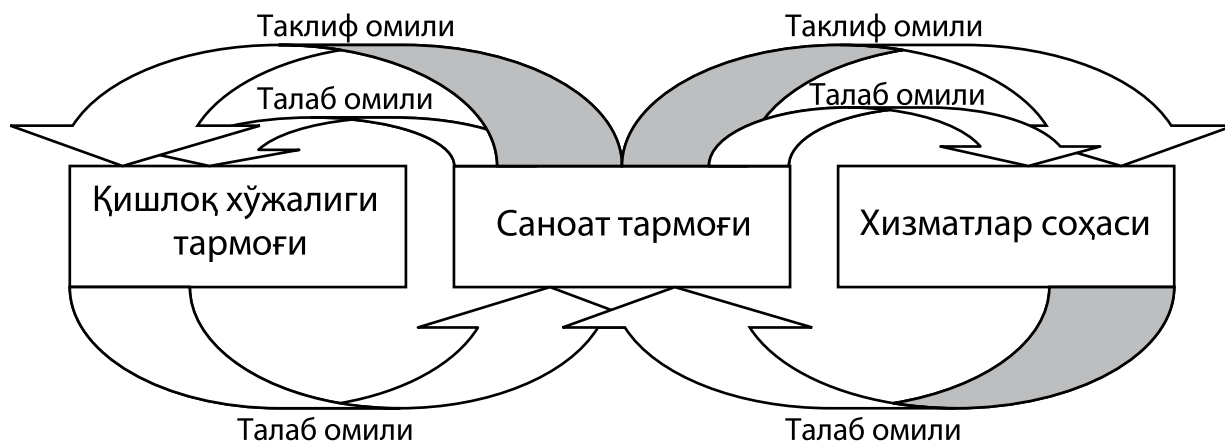
ҳам қишлоқ хўжалигидан саноатга ўтади, бу эса, қишлоқ хўжалигини унумдорлигини ўсиши ва модернизация учун капитал шакллантирилиши имкониятини яратади.

Ўзбекистонда саноат ишлаб чиқаришнинг ЯИМдаги улуши 1996 йилдаги 17,8 фоиздан 2001 йил 14,1 фоизгача пасайиб бориб, 2002 йилдан ўсган ва 2007 йилда 24 фоизни ифодалаган бўлса, 2008 йилда бир оз пасайган ва 2011 йилда 24,1 фоизни акс эттирган. Қишлоқ хўжалигининг улуши эса тадқиқот даври давомида тебранувчи ҳолатни ифодалаб, умумий ҳолда 1996 йилдаги 22,4 фоиздан 2011 йилда 17,1 фоизгача қисқарган. Қурилиш тармоғининг улуши ҳам 1996 йилдаги 8,3 фоиздан 2003 йилда 4,5 фоизгача пасайиб, кейинги йилларда ўсиб, 2011 йилда 7,5 фоизга тенг бўлди. Хизматлар соҳасининг улуши ҳам тебранувчи бўлиб, умумий ҳолда ўсиб борган ва 2011 йилда 50,5 фоизгача етди. Соф солиқларнинг ЯИМдаги улуши эса тадқиқот даврида пасаяувчи ҳолатни ифодаламоқда.

Иқтисодиётдаги тармоқларнинг барчаси иқтисодий ўсишга бирдек таъсир этмасда, ижобий ёки салбий ҳолатни акс эттиради. Агар са-

ноат, яъни ишлаб чиқариш улуши таъсири юқори бўлса, иқтисодиёт индустриал йўналишда ривожланиб бораётганлигидан далолат беради, аксинча, қишлоқ хўжалиги юқори бўлса, аграр йўналишда ривожланаётганлигидан дарак беради.

Одатда саноат улушини ошириш иқтисодиёт учун самарали ҳисобланади². Чунки, бозорга рақобатбардош маҳсулотларни етказиб берувчи тармоқ саноат ҳисобланади. Шунинг ҳам алоҳида таъкидлаш лозимки, саноат ўз навбатида бошқа тармоқларнинг ижобий ўсишини ҳам таъминлаб беради. Яъни, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишлаш тармоқлари саноатга тегишли эканлигини ҳисобга олсак, уни ривожлантиришга боғлиқлиги аниқ бўлади. Қишлоқ хўжалиги маҳсулотларига талаб асосан саноат тармоғи томонидан амалга ошади. Ўз навбатида, саноат тақлиф омили сифатида ҳам қишлоқ хўжалигига таъсир этади. Тақлиф томонидан таъсир этганда, биринчи галда, ишлаб чиқариш воситалари ва технологиялар билан таъминласа, иккинчи томондан, саноат қишлоқ хўжалигини ҳаракатга кел-

1-расм. Миллий иқтисодий тизим тармоқларининг ўзаро боғланиши³.

тирувчи, унинг ишлаб чиқариши учун зарурият ҳисобланган хом ашё ва ресурслар етказиб берувчи тармоқдир. Демак, қишлоқ хўжалиги тармоғини ривожлантириш ва ишлаб чиқариш самарадорлигини ошириш саноатга боғлиқ экан.

Хизматлар соҳаси ривожини ҳам саноат асосий тармоқ ҳисобланади. Бу ерда ҳам унга таъсир этиш механизми икки йирик омил талаб ва таклиф томонидан амалга ошади. Талаб томонидан таъсир этишида ишлаб чиқарилган товарларни ўсиши ўз навбатида хизматларга бўлган талабни уйғотади. Бу талаб ҳам икки хил бевосита ва билвосита даражада таъсир этади. Бевосита таъсирида айнан саноат ишлаб чиқарган товарларга бўлган хизматларни ривожланиши ҳамда юк ташиш тизимини ривожланишини ўз ичига олса, билвоситада молия бозорини ривожланиши ҳамда саноатда иш билан банд бўлганлар даромадини ортиши ҳисобига хизматларга талаб ортиши билан асосланади.

Бир вақтни ўзида хизматлар соҳасини ишчи муҳитини яратиш, меҳнат предметларини шакллантириш умумий ҳолда таклиф омили саноат томонидан амалга оширилади.

Умумий ҳолда, юқоридагиларга

асосан саноат қолган тармоқларни ҳаракатга келтирувчи асосий куч эканлиги келиб чиқмоқда, бу эса, иқтисодий ривожлантиришда унга алоҳида эътиборни талаб этади. Бунда ривожлантириш йўналиши сифатида саноат ва қишлоқ хўжалиги ўзаро таъсири манба сифатида олинади. Яъни, саноатни қишлоқ хўжалигига таъсир этувчи талаб ва таклиф омили сифатида қараб ривожлантириш лозим. Талаб омили сифатида қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишлаш асосида рақобатбардош маҳсулотларни тайёрлашга эътибор қаратилса, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларига бўлган талабни ўсиши саноатнинг ишлаб чиқариш воситалари ишлаб чиқарувчи тармоғига талабни уйғотади, бу ҳол икки тармоқни ўзаро мувофиқ йўналишда ривожланишига сабаб бўлади. Ишлаб чиқариш воситаларига бўлган талабни қондириш учун саноат фан ва таълим боғланиши асосида инновацион жараёнлар, янги ғояларни ишлаб чиқаришга татбиқ этади. Технологияни ривожланиши янги қишлоқ хўжалигига саноатни таклиф томонидан таъсирини таъминлайди. Бу икки тармоқни ривожланиши хизматларни ҳам четда қолдирмайди (1-расм).

Саноат ва қишлоқ хўжалиги

ишлаб чиқаришини ўсиши ва ривожланиши хизматлар соҳаси неъматларига бўлган талабни оширади, молия бозори ривожланишини таъминлайди. Умумий ҳолда тармоқлар мутаносиб ва барқарор ривожланиши таъминланади.

Улуғбек МАДРАҲИМОВ,
и.ф.н.
Андижон машинасозлик
институтини.

¹ Мухаммедов Ю. Барқарор ижтимоий-иқтисодий ўсишнинг омиллари ва эконометрлик моделлари (Ўзбекистон Республикаси мисолида) : Дис. ...иқт.фан.док.: ТДИУ, -Т., 2006. -504 б.

² Ўзбекистон иқтисодийнинг рақобатбардошлигини ошириш муаммолари: назария ва амалиёт / Муаллифлар жамоаси: Р.О.Алимов, А.Ф.Расулев, А.М.Қодиров ва бошқ. // - Т.: Konsauditinform-Nashr, 2006, - 440 б.; Чепель С. Макроэкономические аспекты укрепления национальной конкурентоспособности в эпоху глобализации // Экономический вестник Узбекистана. 2003, №10. с.2-9; Чепель С. Экономический рост за годы независимости: факторы, проблемы и перспективы // Экономическое обозрение. 2003, №6. с.15-22.

³ Чизма муаллиф томонидан тузилган.

Кичик бизнес субъектларининг ташқи иқтисодий фаолият истиқболлари

Бугунги кунда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ўзининг иқтисодийтимиздаги ўта муҳим ва салмоқли ҳиссаси, роли, таъсири, содда қилиб айтганда, бошқа ҳеч бир соҳа ва йўналиш ўрнини боса олмайдиган катта аҳамияти билан давлат ва жамиятимиз ривожига алоҳида ўрин эгаллайди. Мустақиллик йилларидаги тараққиётимиз мисолида шунингдек ҳеч иккиланмасдан айтиш мумкинки, бу соҳани ривожлантирмасдан, унга тегишли кўмак ва рағбат бермасдан, зарур имконият, имтиёз ва преференциялар яратмасдан туриб, биз иқтисодийтимизнинг келажagini таъминлай олмаймиз¹.

Таъкидлаш жоизки, кичик бизнесни ривожлантиришга хорижий инвестицияларни, авваламбор, халқаро молия институтларининг кредитларини ҳамда тўғридан-тўғри инвестицияларни кенг жалб этиш ва йўналтириш муҳим аҳамият касб этади. 2011 йилда ҳудудий инвестиция дастурлари доирасида тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар ҳажмини камида 1,2 мартага ошириш мақсадида Қорақалпоғистон республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳри ҳокимликлари томонидан Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирлиги билан ҳамкорликда ҳар бир лойиҳа бўйича тармоқ жадваллари ишлаб чиқилди ҳамда тасдиқланди. Ҳудудий инвестиция дастурлари ижроси натижасида 2011 йилда 1226 лойиҳа бўйича жами 841,2 млн. долл. миқдоридаги инвестициялар, шу жумладан, 402,0 млн. долл. миқдоридаги тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар жалб этилди. Инвестиция дастурининг манзилли қисми доирасида 6 та тижорат банки томонидан 16 инвестиция лойиҳалари (кредит линиялари) бўйича халқаро молия институтларининг жами 143,4 млн. долл. миқдоридаги кредит маблағлари жалб этилди ҳамда прогноз 127,5 фоизга бажарилди.

Германиянинг Халқаро ҳамкорлик бўйича жамғарма кассалари фонди ва Ўзбекистон Республи-

каси “Халқ банки” ўртасидаги тадбиркор аёлларга бошланғич капитални шакллантириш эҳтиёжлари учун микрокредитлар ажратиш тўғрисидаги келишувга мувофиқ “Халқ банки” томонидан Қорақалпоғистон Республикаси бўйича 51,0 млн. сўм, Навоий вилояти бўйича 83,0 млн. сўм ҳамда 212,3 млн. сўм миқдордаги кредит маблағлари ажратилди (1-расм).

“Кичик ва микромолиялаш-ни ривожлантириш. 2-босқич” лойиҳасини амалга ошириш натижасида 2012 йилнинг 1 январь ҳолатига 49,99 млн. долл. маблағ

жалб этилди, шундан 26,9 млн. доллари Осиё тараққиёт банкининг маблағлари бўлса, 23,1 млн. доллари бошқа донорларнинг маблағларидир. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2011 йил 24 августдаги “Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни янада ривожлантириш учун қулай ишбилармонлик муҳитини шакллантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-4354-сонли фармони билан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари маҳсулотларини экспорт қилиш бўйича «Ўзтадбиркорэкспорт» ихтисослаштирилган ташқи савдо компанияси ташкил этилди. 2011 йилда мазкур компания ёрдамида 37,9 млн. долларлик маҳсулот экспорт қилинди. Вазирлар Маҳкамасининг 2011 йил 28 апрелдаги “Сертификатлаштириш тартиботларини ва сифат менежменти тизимларини жорий этишни такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 122-сонли қарорга биноан: ишлаб чиқарувчилар томонидан со-

1-расм. Германия Халқаро ҳамкорлик бўйича жамғарма кассалари фонди ва Ўзбекистон Республикаси “Халқ банки” ўртасидаги тадбиркор аёлларга бошланғич капитални шакллантиришга йўналтирилган маблағлари ҳажми (млн. сўмда).



тилган сертификатлаштирилган маҳсулот ҳажмидан мувофиқлик белгиларидан фойдаланганлик учун сертификатлаштириш органларига доимий лицензия ажратмаларини тўлаш бекор қилинди; экспорт учун ишлаб чиқариладиган маҳсулотлар ихтиёрий равишда сертификатлаштирилади; ишлаб чиқарилаётган маҳсулотларнинг айрим турларини сертификатлаштиришнинг маълум қилиш тартиби жорий этилди; четдан келтири-лаётган технологик ускуналар ва уларнинг қисмларини сертифицикатлаштириш тартиби хорижий мамлакатларнинг аккредитация қилинган сертификатлаштириш органи томонидан берилган мувофиқлик сертификатларини тан олиш йўли билан соддалаштирилди; «Ўзстандарт» агентлигининг маҳсулотларни экспорт қилишга кўмаклашиш бюроси ташкил этилди ҳамда ишлаб чиқарувчиларга стандартлар, сертификатлаштириш, ёрликлаш, қадоқлаш ва бошқа параметрлар бўйича халқаро ва мамлакатлараро талаблар юзасидан бепул консалтинг хизматлари кўрсатиш унинг асосий вазифаси сифатида белгиланди.

Шунингдек, ташқи иқтисодий фаолиятнинг етакчи иштирокчиси сифатида кичик бизнес субъектлари фаолиятида ҳам охириги йиллар давомида муҳим тадбирлар амалга оширилмоқда. Жумладан, Малайзия давлатининг элчихонаси билан ҳамкорликда Ўзбекистон ишбилармон доираси вакилларининг (10 киши) Куала-Лумпур шаҳрига ташрифи ташкил этилди. Ташриф давомида «Покизахон» ХҚ (Ўзбекистон) ҳамда «Safari Office System Sdn.Bhd», «Amigatech SDN BHD» (Малайзия) компаниялари ўртасида мебель ишлаб чиқариш бўйича қўшма корхона очишга келишиб олинди. Хоразм, Андижон, Фарғона, Тошкент вилояти ва Тошкент шаҳрида фаолият



юритувчи корхона вакиллари (3 киши) 2011 йилнинг 20-28 июль кунлари «Librantom 2011» Халқаро қишлоқ хўжалиги ва чорвачилик кўргазмасида қатнашишди, шунингдек, 22 июль куни Бельгия, Франция, Германия, Голландия ишбилармон доира вакиллари билан ўзаро ҳамкорлик бўйича музокара олиб боришди. Хорижий бозорларга янги етиштирилган мева ва сабзавот маҳсулотлари экспортини йўлга қўйиш мақсадида, 2011 йилнинг 5-9 сентябрь кунлари тадбиркорлик субъектларининг «Asia Fruit Logistica» Халқаро кўргазмасида (Гонконг, Хитой) иштироки таъминланди. Замонавий технологик ускуналар сотиб олиш истагида бўлган тадбиркорларга кўмаклашиш мақсадида 2011 йилнинг 22-29 сентябрь кунлари Бухоро ва Хоразм вилоятлари енгил саноат компаниялари вакилларининг (14 киши) «ITMA-2011» Халқаро енгил саноат кўргазмасида иштироки таъминланди.

Бизнингча, келгусида кичик

бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари фаолиятларининг ташқи иқтисодий фаолиятларини ривожлантириш мақсадида қатор чора-тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқдир. Жумладан, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг ташқи иқтисодий фаолиятни амалга оширишга доир ҳуқуқий билимини ҳамда форс-мажор шароитларида амалга оширилиши лозим бўлган тадбирлар юзасидан иқтисодий билим даражаларини янада ошириш мақсадга мувофиқдир.

Маманбий ОМАРОВ,
Тошкент молия институти
магистранти.

¹ Президентимизнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 18 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасидан.

Реал ва молиявий инвестицияларнинг ўзига хослиги



БОЗОР ИҚТИСОДИЁТИ ШАРОИТИДА ИНВЕСТИЦИЯЛАШ ЖАРАЁНИДА ДАВЛАТ ИШТИРОКИНИНГ КЕСКИН КАМАЙИШИ ИҚТИСОДИЁТ СУБЪЕКТЛАРИНИНГ ИШЛАБ ЧИҚАРИШ ФАОЛИЯТИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ ЯНГИ МОЛИЯВИЙ МАНБАЛАРИНИ ИЗЛАШГА МАЖБУР ЭТДИ.

Ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш соҳасини инвестициялашга мўлжалланган маблағларнинг асосий қисми авваламбор пул шаклида бўлади. Пулнинг инвестицияга айланиш жараёни турлича кўринишда амалга оширилади. Хўжалик субъектлари маълум пул маблағларига эга бўлган ҳолда ишлаб чиқариш ёки хизмат кўрсатиш объектларини ташкил этиш, кенгайтириш ва мукамаллаштирилиши инвестициялаш жараёнининг оддий шакли ҳисобланади. Лекин бошқа ҳолларда жамғармаларнинг

инвестицияга айланиши мураккаб кечади. Гап шундаки, аҳолининг кўпчилик қисми ишлаб чиқаришни бошқариш кўникмасига ва уни ташкил этиш учун минимал маблағларга эга эмаслиги бевосита инвестицияларни амалга ошириш имкониятини бермайди. Капитал қўйилмалар объектга кўра инвестициялар реал ва молиявий турларга бўлинади.

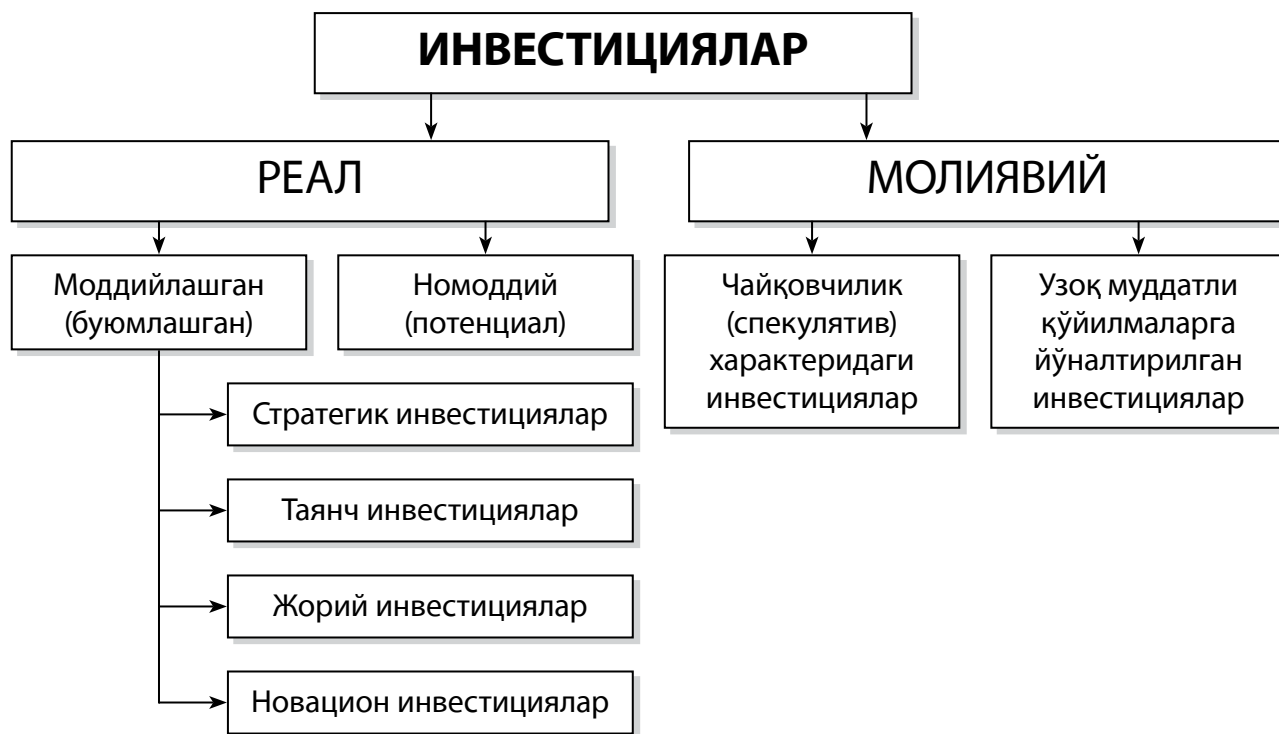
Барча турдаги инвестициялар иқтисодиётнинг реал ва молиявий сектори ўртасидаги нисбатларга таъсир кўрсатади.

Дж. М. Кейнс ўз вақтида номунаносиблик бозор хўжалиги ички таркибининг асосини ташкил қилиши ҳақида хулоса чиқарган эди. Кейнснинг фикрича капиталистик иқтисодиётнинг бошқа дастаклари сингари пул ва молия бозорининг ҳам асосий вазифаси иқтисодий барқарорликка эришиш. Амалда эса улар тескари самара кўрсатиб беқарорликка олиб келади. Бунинг сабаби “қўшимча пул босиб чиқариш ва молия бозорини шундай пуллар билан тўлдириш”дир.

Шу билан бирга, “кейнсчилик” ва Кейнс таълимоти издошлари ўз қарашларида молиявий секторнинг иқтисодиётнинг беқарорлигига ва циклигига таъсирини таҳлил этишда ягона қараш мавжуд эмас. Кейнс фонд бозори фаолияти натижасида тизимнинг беқарорлиги ҳақида гапирар экан, ҳозирги замон фонд бозорлари реал инвестицияларни молиялаштириш учун фаолият юритишларини назарда тутмади, балки аксинча уларни фонд бозори фаолиятининг натижаси сифатида ўрганилди. Шу ўринда Кейнс реал ва молиявий инвесторлар қарорлари ва фаолиятига юқори баҳо бериб, акциялар курсининг пасайиши капитал самарадорлигига салбий таъсир кўрсатади деб ҳисоблади. Капитал самарадорлигининг юқори нуқтасини реал инвестициялар фойдалилигининг кутилиши, деб билди. Реал инвестицияларни акциялар котиловкаси тебраниши билан, котиловка эса, уларнинг келажақдаги динамикаси ҳақидаги фикрлар орқали белгиланади.

Ҳақиқатда реал инвестициялар қандай амалга оширилади? Демак, шундай инвесторлар борки, улар фикрлар динамикасини баҳолашни эмас, ишлаб чиқариш воситаларини харид қилишни устун қўйишади. Реал инвесторлар келажақда ўз инвестицияларининг самарадорлигини баҳолаш учун маълумот йиғадилад.

1-расм.



Фонд бозори томонидан таъминланадиган индивидуал қўйилмалар ликвидлигининг юқорилиги уларнинг реал секторга оқиб ўтишини кучайтиради.

Таъкидлаб ўтиш керакки, асосий эътиборни бизнеснинг узоқ муддатли фаолиятига эмас, балки биржа котировкаларига қаратган молиявий инвесторлар томонидан реал инвестициялар амалга оширилиши беқарорлик муаммосининг чуқурлашувига олиб келади. Агар молиявий сектор реал сектордан устун бўлса, ундаги чайқовчилик характери инвестицион қарорларни башорат қилиш янада қийинлашади. Цикл фазасини белгилаб берувчи инвестицияларнинг ҳақиқий ҳажми ишлаб чиқариш воситаларига бўлган талаб ва таклиф нархларини солиштириш, шунингдек, инвестицияларни молиялаштириш манбаларининг ҳаммабоплиги билан белгиланади. Биринчи омил инвестицияни киритиш тўғрисидаги қарорни, иккинчиси эса кутилаётган даромад баҳолангандан сўнг инвестициялар ҳажмини белгилаб беради.

Молиявий ресурслар тақсим-

ланмаган фойда ва банк кредитларидан ташкил топади. Банк кредитларининг ҳажми келажакдаги конъюнктура ўзгаришлари туфайли кредиторлар рискларини субъектив баҳолашга боғлиқ. Бу рисклар капитал қўйилмалар талаб ва таклифининг нархини тўғрилаб турувчи (корректировка) омиллар ҳисобланади.

Айрим иқтисодчилар фикрича, нархларга таъсир қилувчи асосий омил – инвестицияларни молиялаштириш жараёнида иқтисодиётда тўпланган қарзнинг катталигидир. Қарзнинг кўпайиб (тўпланиб) бориши билан банк кредитларини жалб қилаётган реал секторнинг қарамлиги ошиб боради. Циклнинг ўсувчи фазаларида эса реал секторнинг кредитдан қарамлиги ўсиши билан бирга унинг ҳаммабоплиги камайиб боради. Иқтисодиётда молиявий бозорларнинг меъёрида фаолият юритиши натижасида иқтисодиётни “бум” ҳолатига олиб келади, бу эса ўз навбатида молиявий инқирозни келтириб чиқаради. Демак, молиявий беқарорлик гипотезасига кўра, реал инвестицияларни молиялаштириш учун

қарзнинг кўпайиб (тўпланиб) бориши капитализмни цикли динамикасининг ҳаракатлантирувчи кучи сифатида рўёбга чиқади.

Бошқарувчи ва акциядорлар (яъни, реал ва молиявий инвесторлар) мақсадларининг турлича бўлиши ва фонд бозорининг реал секторга таъсирининг йўқлиги Кейнс таълимоти издошлари бўлган Т. Н. Пэлли қарашларининг асосини ташкил қилади. Унинг фикрича, бошқарувчилар фирманинг инвестиция сиёсатини назорат қилиш орқали маълум вақтдаги инвестициялар ҳажмини белгилаб беришади. Инвестицияларни амалга оширишда фақатгина кутилиш асосий ўрин эгаллайди. Акциядорлар фирмага эгалик қилган ҳолда фонд бозорида унга эгалик қилиш ҳуқуқини сотишади, кутилиш эса акциялар котировкасида мужассамлашган фирмани баҳолашда аҳамият касб этади.

Шундай қилиб реал инвестициялар ҳажми бозордаги кутилиш билан эмас, балки уларнинг келажакдаги даромадлиги баҳоловчи бошқарувчилар томонидан белгиланади. Улар томонидан амалга оширилган инвестициялар

1-жадвал. Иқтисодиётнинг реал секторига инвестициялар (2011 йил)

	Млрд. сўм	Ўтган йилга нисбатан фоизда	Жамига нисбатан фоизда
Асосий капиталга киритилган инвестициялар	18291,3	107,9	100
Марказлаштирилган инвестициялар	3198,7	113,3	17,5
Бюджет маблағлари	1101,7	122,8	6,0
Суғуриладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш жамғармаси маблағлари	80,7	110,9	0,4
Бюджетдан ташқари фондларнинг маблағлари	573,0	100,8	3,2
Қайта куриш ва ривожлантириш фондининг маблағлари	738,3	111,3	4,0
Давлат кафолати остида чет эл инвестициялари ва кредитлари	705,0	113,5	3,9
Марказлаштирилмаган инвестициялар	15092,6	106,9	82,5
Корхоналар маблағлари	5832,8	105,1	31,9
Аҳоли маблағлари	3357,5	129,2	18,4
Тўғридан-тўғри чет эл инвестициялари ва кредитлари	3881,3	88,0	21,2
Тижорат банкларининг кредитлари ва бошқа қарз маблағлари	2021,0	126,7	11,0

реал товарларга талабни пайдо қилади, ялпи ишлаб чиқаришнинг кўпайишига ва асосий капиталнинг кенгайишига олиб келади.

Миллий иқтисодиётимизда реал секторига инвестицияларнинг катта қисми (82,5 фоизи) марказлашмаган ҳолда амалга оширилмоқда. Инвестицияларнинг асосий молиялаштириш манбалари бўлиб корхоналарнинг ўз маблағлари (31,9 фоиз) ҳамда тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар ва кредитлар (21,2 фоиз) ташкил этади ва улардан фойдаланишда ижобий сифат ўзгаришлари рўй бермоқда. Шу ўринда таъкидлаш лозимки, инвестициялаш жараёнида аҳоли маблағларининг (18,4 фоиз) ўрни салмоқлидир ва ўсиш жиҳатидан энг юқори ўринни (129,2 фоиз) эгаллаб келмоқда.

Ҳозирги пайтда молиявий сектор мураккаб тизим сифатида фаолият юритмоқда. Унинг иштирокчилари реал товарлар муомаласидан ажралган ҳолда молиявий активларнинг муомаласини амалга оширишлари мумкин. Молиявий сектор таркибида молиявий инструментлар билан операцияларни амалга оширадиган турли хил молиявий бозорлар киради. Молиявий сектор кўп тармоқли инфратузилмани ва турли-туман молиявий инструментларни ўз ичига олади. Молиявий секторнинг асосий вазифаси – бўш пул ресурсларининг иқтисодиётнинг реал

сектори субъектлари ўртасида самарали қайта тақсимлашдир. Молиявий секторнинг ишласлиги реал сектор субъектларини ўз жамғармалари даражасидан келиб чиқиб инвестицияларни амалга оширишга мажбур этади.

Шу билан бирга, глобализация шароитида молиявий секторнинг ўрни ошиб боради, молиявий бозорларнинг қўламини кенгайиб улар реал сектордан ажралган ҳолда эркин фаолият юритади. Молиявий капитал учун ишлаб чиқариш соҳасидан ажралган ҳолда мустақил кўпайишига янги имкониятлар пайдо бўлади. Бунга мисол сифатида офшор ҳудудлар, ижтимоий фондлар маблағларига молиявий чайқовчиликларга жалб қилишни, молиявий инструментлари ва бошқаларни кўрсатишимиз мумкин. Кунлик товар ва хизматлар савдоси ўтган асрнинг 70-йилларига нисбатан 50 фоиз ўсгани ҳолда, жаҳон валюта бозоридаги битимлари ҳажми 1 млрд. доллардан ҳозирги кунда 3-4 трлн. долларга етди.

Авваламбор, молиявий секторнинг таркиби тубдан ўзгарди – тижорат кредити кескинлик билан ўз ўрнини молиявий инструментларга бўшатиб бермоқда. Иқтисодчи олим Эрнандо де Сото ҳисобига кўра, бугунги кунда дунёда тахминан 13 трлн. доллар нақд пул, 170 трлн. доллар анъанавий қимматли қоғозлар ва 600 трлн.

доллар (бу кўрсаткич 1 квадриллион доллар атрофида ҳам бўлиши мумкин) молиявий инструментлар кўринишида муомалададир.

Кейинги омил – қисқа муддатли кредитлаш шаклининг устунлигидир. Натижада молиявий бозорлардаги айланмалар ҳажми реал сектордан юқоридир.

Иқтисодиётнинг реал секторига инвестицияларни амалга ошириш орқали қуйидаги иқтисодий-ижтимоий самараларга эришилади:

- ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш миқдор ҳамда сифат жиҳатидан ўсади;

- ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш миқдорининг ўсиши давлат бюджетига солиқ тушумларининг кўпайишига олиб келади;

- ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш самарадорлигининг ошиши иш ҳақининг ортишига ва аҳоли фаровонлигининг юксалишига хизмат қилади;

- жаҳон талабларига жавоб берадиган рақобатбардош ишлаб чиқариш орқали мамлакат экспорт салоҳияти ўсади.

Равшан ҚАЛАНДАРОВ,
Тошкент молия институти
“Иқтисодиёт назарияси”
кафедраси ўқитувчиси.

Тадбиркорлик субъектлари иқтисодий фаолиятини солиқлар воситасида тартибга солишни такомиллаштириш масалалари

ТАДБИРКОРЛИК СУБЪЕКТЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ СОЛИҚЛАР ВОСИТАСИДА ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ МУҲИМ ЙЎНАЛИШЛАРИДАН БИРИ БУ — СОЛИҚ ТЕКШИРУВЛАРИНИ АМАЛГА ОШИРИШ ҲИСОБЛАНАДИ.

Солиқ органларида текширилиши лозим бўлган хўжалик юритувчи субъектларни танлаш, энг аввало, уларнинг рўйхатини тузишдан бошланади. Бу жараён ўнта босқичдан иборат бўлиб, унинг биринчи босқичида бошқа назорат органлари қаторида солиқ органларининг қуйи бўғини ҳисобланадиган туман (шаҳар) Давлат солиқ инспекциялари туман (шаҳар) ҳудудида фаолият кўрсатаётган хўжалик юритувчи субъектларни танлаб олишда солиқ органлари томонидан хавф таҳлили тизими элементлари — “йиллик ва чораклик текширувлар режаси принципи”га таянган ҳолда навбатдаги йил текширишлари режасига таклифлар ишлаб чиқади. Ишлаб чиқилган режаларни туман комиссияси (ҳудудий) ишчи гуруҳи (хайъати)га тақдим этади.

Иккинчи босқичда туман комиссияси (хайъати)нинг ишчи гуруҳи тақдим этилган режаларни кўриб чиқади ва келишилган режани назорат қилувчи органларнинг туман (ҳудудий) бўлинмаларига (шу жумладан, туман (шаҳар) Давлат солиқ инспекцияларига) жўнатади. Назорат қилувчи органларнинг туман (ҳудудий) бўлинмалари тақдим этган маълумотларни текширишларнинг режа-жадвалини шакллантириш учун маълумотлар базасига киритади ва мазкур базани вилоят комиссияси ишчи гуруҳи (хайъати)га жўнатади.

Учинчи босқичда назорат қилувчи органларнинг туман (ҳудудий) бўлинмалари қаторида туман (шаҳар) Давлат солиқ инспекциялари ишлаб чиқилган ва

туман комиссияси билан келишилган режани Давлат солиқ бошқармаларига тақдим этади.

Тўртинчи босқичда Давлат солиқ бошқармалари туман (шаҳар) Давлат солиқ инспекциялари томонидан ишлаб чиқилган режани хавф таҳлили тизими элементлари — “йиллик ва чораклик текширувлар режаси принципи”га мослигини кўриб чиқади ва улар тўғри келган ҳолда, туман (шаҳар) Давлат солиқ инспекциялари томонидан тақдим этилган режалар умумлаштирилади. Шундан сўнг умумлаштирилган режани вилоят комиссияси ишчи гуруҳига тақдим этади.

Бешинчи босқичда вилоят комиссиясининг ишчи гуруҳи назорат қилувчи органларнинг вилоят бўлинмаларига (жумладан, туман Давлат солиқ инспекцияларининг вилоят Давлат солиқ бошқармаларига) тақдим этилган режаларни кўриб чиқади ва келишилган режани назорат қилувчи органларнинг вилоят бўлинмаларига жўнатади.

Назорат қилувчи органларнинг вилоят бўлинмалари (шу жумладан, вилоят Давлат солиқ бошқармалари) тақдим этган маълумотлар асосида текширишларни режа-жадвални шакллантириш маълумотлар базасига тузатишлар (корректировка) киритади ва тузатиш киритилган текширишларни режа-жадвални шакллантириш маълумотлар базасини Кенгашнинг ишчи гуруҳига жўнатади.

Олтинчи босқичда вилоят Давлат солиқ бошқармалари умумлаштирилган ва вилоят комиссияси

билан келишилган режани Давлат солиқ қўмитасига тақдим этади.

Еттинчи босқичда Давлат солиқ қўмитаси вилоят Давлат солиқ бошқармалари томонидан умумлаштирилган режани хўжалик юритувчи субъектларни танлаб олишда солиқ органлари томонидан хавф таҳлили тизими элементлари — “йиллик ва чораклик текширувлар режаси принципи”га мослигини кўриб чиқади. Агар режалар танлов принципига тўғри келмайдиган бўлса, у ҳолда вилоят Давлат солиқ бошқармаларига қайта ишлаб чиқиш учун қайтарилади. Агарда улар тўғри келган ҳолда, вилоят Давлат солиқ бошқармалари томонидан тақдим этилган режалар умумлаштирилади. Шундан кейин мазкур режани Кенгашнинг ишчи гуруҳига тақдим этади.

Саккизинчи босқичда Кенгаш ишчи гуруҳи назорат қилувчи органларнинг марказий аппарати (шу жумладан, Давлат солиқ қўмитаси) томонидан ишлаб чиқилган режани назорат қилувчи органлар томонидан тасдиқланган танлов принципига мослигини кўриб чиқади. Улар тўғри келган ҳолда, текширишлар режа графиги лойиҳасини ишлаб чиқади.

Давлат солиқ қўмитаси ва бошқа назорат қилувчи органларнинг марказий аппарати билан келишилган ҳолда биттадан ортиқ назорат қилувчи орган томонидан битта корхонада текшириш режалаштирилган бўлса, ушбу таклифлар асосида комплекс текширишларни шакллантиради ва текширишлар режа-жадвали лойиҳасини тасдиқлаш учун Кенгашга тақдим этади. Давлат солиқ қўмитаси ва назорат қилувчи органларнинг марказий аппаратлари тақдим этган маълумотлар асосида текширишларни режа-жадвални шакллантириш маълумотлар база-

сига тузатишлар (корректировка) киритади.

Тўққизинчи босқичда назорат қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштирувчи республика Кенгаши текширишлар режа-жадвали лойиҳасини тасдиқлайди. Тасдиқланган режа-жадвални ижро учун назорат қилувчи органларнинг марказий аппаратга (шу жумладан, Давлат солиқ қўмитасига) ҳамда Кенгашнинг вилоят ва туман комиссияларига жўнатади.

Ўнинчи босқичда Давлат солиқ қўмитаси вилоят Давлат солиқ бошқармалари ҳамда туман (шаҳар) Давлат солиқ инспекцияларига тасдиқланган текширишлар режа-жадвалини жўнатади¹.

Юқорида санаб ўтилган босқичларда амалга ошириладиган ишлар олдинги йилнинг 25 декабригача бўлган муддатда амалга оширилиши лозим.

Нazorat қилувчи органлар томонидан тегишли йил учун тадбиркорлик субъектларини текширишларнинг режа-жадвалларини, кейинчалик тузатишлар киритган ҳолда ишлаб чиқиш тартиби 1-расмда келтириб ўтилган.

Режали текширишлар учун хўжалик юритувчи субъектларни танлаб олишда солиқ органлари томонидан хавф таҳлили тизими элементлари – “йиллик ва чораклик текширувлар режаси принципи”га таянилади. Бу тизим 2006 йилда солиқ органларида ишлаб чиқилган ва жорий этилган².

Шу билан бирга кичик бизнес субъектлари учун солиқ назоратини амалга оширишда бир қанча қулайликлар яратилган. Бу айниқса, 2011 йилнинг “Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили” деб эълон қилиниши ва бу бўйича Давлат дастури қабул қилиниши муносабати билан кенг тус олди. 2011 йилнинг 4 апрелида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Тадбиркорлик субъектларини текширишларни янада қисқартириш ва улар фаолиятини назорат қилишни ташкил этиш тизимини такомиллаштириш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар

тўғрисида”ги ПФ–4296-сон Фармони қабул қилинди.

Мазкур Фармонга биноан, ўрнатилган тартибга кўра, янги ташкил қилинган кичик тадбиркорлик субъектларининг молия-хўжалик фаолияти улар давлат рўйхатига олинган пайтдан бошлаб дастлабки уч йил мобайнида режали солиқ текширишларидан ўтказилмаслиги белгиланди (акциз солиғига тортиладиган товарлар ишлаб чиқарувчи кичик тадбиркорлик субъектлари фаолиятини текшириш, шунингдек, бюджет ҳамда марказлаштирилган маблағлар ва ресурслардан мақсадли фойдаланиш билан боғлиқ текширишлар бундан мустасно).

Фармонга мувофиқ 2011 йилнинг 1 апрелидан 2014 йилнинг 1 апрелигача бўлган даврда солиқларни ва бошқа мажбурий тўловларни ўз вақтида тўлаб келадиган, шунингдек, ишлаб чиқариш суръатларининг барқарор ўсиши ва рентабеллигини таъминлаётган кичик тадбиркорлик субъектларининг молия-хўжалик фаолиятини солиқ соҳасида текшириш тақиқланди (юридик шахсларни тугатиш чоғида, қўзғатилган жиноий ишлар доирасида, шунингдек, бюджет ҳамда марказлаштирилган маблағлар ҳамда ресурслардан фойдаланиш билан боғлиқ режадан ташқари текширишлар бундан мустасно).

Фармон билан кичик тадбиркорлик субъектлари фаолиятини солиқ соҳасида текшириш муддатларини қонун ҳужжатларида уларни ўтказиш кўзда тутилган максимал муддатдан, яъни 30 календарь кунидан ортиқ муддатга узайтирилишига йўл қўйилмаслиги ҳам белгилаб қўйилди.

Мамлакатимизда тадбиркорлик муҳитини янада яхшилаш, тадбиркорликка кўпроқ эркинлик бериш ва бу йўлдаги тўсиқ ҳамда ғовларни бартараф этиш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг мамлакат иқтисодиётидаги роли ва улушини ошириш, экспорт салоҳиятини кенгайтириш, аҳоли бандлиги ва даромадларини таъминлаш мақсадида 2011 йил 24 август куни имзо-

ланган Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни янада ривожлантириш учун қулай ишбилармонлик муҳитини шакллантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ–4354-сонли Фармони кичик бизнесни фаолиятига давлат аралашувини камайтиришдаги муҳим қадамлардан бири бўлди.

Фармонда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни изчил ривожлантириш учун маҳаллий ҳокимият органларининг муҳим вазибалари белгилаб берилди ҳамда тадбиркорлик фаолияти субъектларининг барча даражадаги давлат бошқаруви идоралари, ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва назорат органлари, тижорат банклари билан ўзаро муносабатларида тадбиркорлар ҳуқуқлари устуворлиги принципига амал қилинади, яъни унга мувофиқ, меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлардаги бартараф этиб бўлмайдиган барча зиддиятлар ва ноаниқликлар тадбиркорлар фойдасига талқин этилиши белгилаб қўйилди.

Шунингдек, 2011 йилнинг 1 октябридан бошлаб солиқлар, божхона божлари ва йиғимлари, шунингдек, бошқа мажбурий тўловларни тўлаш муддатларини бузганлик учун пеня миқдори кечиктирилган ҳар бир кун учун пеняни ҳисоблаш тартиби сақланган ҳолда, амалдаги миқдорига нисбатан учдан бир қисмга камайтирилиб, юридик шахслар текширувлар натижалари бўйича қўшимча ҳисобланган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни, шунингдек, молиявий санкцияларни ундириш тўғрисида қарор қабул қилинган кундан бошлаб олти ой мобайнида тенг улушларда тўлаш ҳуқуқи берилди.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, республикаимизда хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини солиқлар воситасида тартибга солишда солиқ сиёсатини эркинлаштириш ва такомиллаштириш юқори босқичга кўтарилмоқда. Бунда илғор хориж тажрибасидан фойдаланиш муҳим аҳамият касб эта-

1-расм. Текширишлар режа-жадвалини ишлаб чиқиш тартиби³

Босқичлар	Субъектлар	Бажариладиган ишлар	Муддатлар
1-босқич	Назорат қилувчи органларнинг туман (ҳудудий) бўлинмалари	1. Тадбиркорлик субъектларини танлаб олиш тамойили (принципи) асосида навбатдаги йил текширишлари режасига таклифлар ишлаб чиқади. 2. Ишлаб чиқилган режаларни туман комиссияси (ҳудудий) ишчи гуруҳи (хайъати)га тақдим этади.	Олдинги йилнинг 10 сентябрга қадар
2-босқич	Туман комиссияси (хайъати)нинг ишчи гуруҳи	1. Назорат қилувчи органларнинг туман (ҳудудий) бўлинмаларига тақдим этилган режаларни кўриб чиқади. 2. Келишилган режани назорат қилувчи органларнинг туман (ҳудудий) бўлинмаларига жўнатади. 3. Назорат қилувчи органларнинг туман (ҳудудий) бўлинмалари тақдим этган маълумотларни текширишлари режа-жадвални шакллантириш маълумотлар базасига киритади. 4. Текширишлар режа-жадвални шакллантириш маълумотлар базасини вилоят комиссияси ишчи гуруҳи (хайъати)га жўнатади.	Олдинги йилнинг 20 сентябрга қадар
3-босқич	Назорат қилувчи органларнинг туман худ. бўлинмалари	1. Ишлаб чиқилган ва туман комиссияси билан келишилган режани назорат қилувчи органларнинг вилоят бўлинмаларига тақдим этади.	Олдинги йилнинг 1 октябрга қадар
4-босқич	Назорат қилувчи органларнинг вилоят бўлинмалари	1. Туман бўлинмалари томонидан ишлаб чиқилган режани назорат қилувчи органлар томонидан тасдиқланган танлов принципига мослигини кўриб чиқади. 2. Режалар танлов тамойилига тўғри келмаган ҳолда, қайта ишлаб чиқиш учун қайтарилади. 3. Улар тўғри келган ҳолда, туман бўлинмалари томонидан тақдим этилган режалар умумлаштирилади. 4. Умумлаштирилган режани вилоят комиссияси ишчи гуруҳига тақдим этади.	Олдинги йилнинг 10 октябрга қадар
5-босқич	Вилоят комиссияси-нинг ишчи гуруҳи	1. Назорат қилувчи органларнинг вилоят бўлинмаларига тақдим этилган режаларни кўриб чиқади. 2. Келишилган режани назорат қилувчи органларнинг вилоят бўлинмаларига жўнатади. 3. Назорат қилувчи органларнинг вилоят бўлинмалари тақдим этган маълумотлар асосида текширишлари режа-жадвални шакллантириш маълумотлар базасига тузатишлар (корректировка) киритади. 4. Тузатишлар киритилган (корректировка қилинган) текширишлари режа-жадвални шакллантириш маълумотлар базасини Кенгашнинг ишчи гуруҳига жўнатади.	Олдинги йилнинг 20 октябрга қадар
6-босқич	Назорат қилувчи органларнинг вилоят бўлинмалари	1. Умумлаштирилган ва вилоят комиссияси билан келишилган режани назорат қилувчи органларнинг марказий аппарати тақдим этади.	Олдинги йилнинг 1 ноябрга қадар
7-босқич	Назорат қилувчи органларнинг марказий аппарати	1. Вилоят бўлинмалари томонидан умумлаштирилган режани назорат қилувчи органлар томонидан тасдиқланган танлов принципига мослигини кўриб чиқади. 2. Режалар танлов принципига тўғри келмаган ҳолда, қайта ишлаб чиқиш учун қайтарилади. 3. Улар тўғри келган ҳолда, вилоят бўлинмалари томонидан тақдим этилган режалар умумлаштирилади. 4. Режани Кенгашнинг ишчи гуруҳига тақдим этади.	Олдинги йилнинг 15 ноябрга қадар

8-босқич	Кенгаш ишчи гуруҳи	1. Назорат қилувчи органларнинг марказий аппарати томонидан ишлаб чиқилган режани назорат қилувчи органлар томонидан тасдиқланган танлов принципига мослигини кўриб чиқади. 2. Ишлаб чиқилган режалар танлов принципига тўғри келмаган хода, қайта ишлаб чиқиш учун қайтарилади. 3. Улар тўғри келган холда, текширишлар режа графиги лойиҳасини ишлаб чиқади. 4. Назорат қилувчи органларнинг марказий аппарати билан келишилган ҳолда биттадан ортиқ назорат қилувчи орган томонидан битта корхонада текшириш режалаштирилган бўлса, ушбу таклифлар асосида комплекс текширишларни шакллантиради. 5. Текширишлар режа-жадвали лойиҳасини тасдиқлаш учун Кенгашга тақдим этади. 6. Назорат қилувчи органларнинг марказий аппаратлари тақдим этган маълумотлар асосида текширишларни режа-жадвалини шакллантириш маълумотлар базасига тузатишлар (корректировка) киритади.	Олдинги йилнинг 15 декабрига қадар
9-босқич	Кенгаш	1. Текширишлар режа-жадвали лойиҳасини тасдиқлайди. 2. Тасдиқланган режа-жадвални ижро учун қуйидаги органларга жўнатади: - назорат қилувчи органларнинг марказий аппарати; - Кенгашнинг вилоят ва туман комиссияларига.	Олдинги йилнинг 20 декабрига қадар
10-босқич	Нazorat қилувчи органларнинг марказий аппарати	1. Назорат қилувчи органларнинг вилоят ва туман бўлинмаларига тасдиқланган текширишлар режа-жадвалини жўнатади.	Олдинги йилнинг 25 декабрига қадар

ди. Тадқиқотларнинг кўрсатишича хўжалик, юритувчи субъектларнинг фаолиятини солиқлар воситасида тартибга солиш бўйича Японияда илғор тажриба яратилган. Ушбу кунчиқар мамлакатда хўжалик юритувчи субъектларда солиқ назоратини ўтказишнинг муҳим босқичларидан бири сифатида текширишга тайёргарлик босқичи эътироф этилади. Текширишга тайёргарлик – бу текшириш бошлангунга қадар уни самарали ташкил этиш учун кўриладиган чора-тадбирлар мажмуидан иборат. Бунда давтавал солиқ тўловчининг фаолиятини илгариги текширув натижалари таҳлил этилади, текшириш оралиғида солиқ тўловчи томонидан тақдим этилган ҳисоботлар, инспекцияда йиғилган ахборот-

лар синчковлик билан ўрганиб чиқилади. Текширишга тайёргарликнинг дастлабки босқичи тугагандан сўнг текширишда кўриладиган масалалар юзасидан саволлар тайёрланадиган текшириш ўтказишнинг аниқ тартиби ҳамда усуллари муҳокама қилинади. Агар текширишга тайёргарлик пайтида муаммолар аниқланган бўлса, текширув жараёнида уларнинг сабабларини аниқлаш зарур талаб этилади. Мазкур тажрибани мамлакатимизда хўжалик юритувчи субъектлар фаолияти устидан солиқ назоратини амалга оширишда қўлланиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Бизнингча, ушбу амалиётнинг республикамизда жорий этилиши хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини солиқлар воситасида тар-

тибга солишни такомиллаштиришда ижобий самара беради.

Б.О. МАХМАТРАЕВ,
Солиқ академияси
тадқиқотчиси.

¹ Солиқ текшируви усуллари. Ўқув қўлланма. – Т.: “Янги аср авлоди”. – 2011 й. – 8 б.
² Назорат қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштирувчи республика кенгаши томонидан 2006 йил 11 мартдаги 06-01-01-сонли қарори билан тасдиқланган “Нazorat қилувчи органлар томонидан ўтказиладиган, тадбиркорлик субъектлари – юридик шахслар фаолиятини текширишларни мувофиқлаштириш тартиби тўғрисида НИЗОМ”нинг 1-илловаси
³ ДСҚ томонидан 2006 йил 13 мартда тасдиқланган “Тадбиркорлик субъектларини текширишларнинг йиллик ва чораклик мувофиқлаштирувчи режа-жадвалини шакллантириш тартиби” тўғрисидаги низом.

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш йўлида

Миллий иқтисодиётда муҳим ўрин эгаллаб бораётган кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳасини янада ривожлантириш ҳамда бу орқали ички бозорни рақобатбардош, сифатли ва экспортбоп маҳсулотлар билан тўлдириш, янги иш ўринлари яратиш ҳамда бунинг асосида аҳоли даромадларини кўпайтириш ва барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш борасида аҳамиятга молик ишлар амалга оширилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси тижорат банклари ҳам белгилаб берилган давлат дастури ҳамда Президентимиз қарорлари асосида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари ривожланишида ўз ҳиссаларини қўшиб келмоқда. Бу борада банклар билан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари ўртасидаги ҳамкорлик диққатга сазовордир. Кўпгина хорижий мамлакатларда кичик бизнесни ривожланишига давлат томонидан катта аҳамият берилиши, хусусан, турли хил йўналишдаги имтиёзлар яратилиши улар фаолиятнинг гуллаб-яшнашига олиб келаётир. Мисол учун, АҚШда кичик бизнеснинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 50-52 фоизни, Буюк Британияда 50-53 фоизни, Японияда 52-55 фоизни ташкил қилади. Республикамизда эса ушбу кўрсаткич 2011 йил якунларига кўра 54,0 фоизни, саноат маҳсулотлари таркибида 21,0 фоизни, қурилиш соҳасида 69,0 фоизни ва чакана савдо айланмасида 47,0 фоизни ташкил этган.

Таъкидлаш жоизки, 2011 йилда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига ажратилган кредитлар, шу жумладан, микрокредитлар ҳажми 2010 йилга нисбатан 1,5 баробарга ошди. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2011 йил 11 мартдаги “Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига кредит беришни кўпайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-1501-сонли қарори, шунингдек, 2011 йил 24 августдаги “Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни

янада ривожлантириш учун қулай ишбилармонлик муҳитини шакллантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-4354-сонли Фармони ва бошқа бир қатор меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларга мувофиқ кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари учун турли имтиёз ва қулайликлар берилиб, имтиёзли кредитлаш тизими соддалаштирилмоқда. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига кредитлар бериш механизми янада такомиллаштириш ва уларнинг ҳажмини ошириш, биринчи навбатда, инвестиция мақсадларига, бошланғич сармояни шакллантиришга кредитлар ажратиш, ишлаб чиқаришни модернизациялаш ҳамда технологик янгилаш учун ўрта ва узоқ муддатли кредитлар ажратиш жараёнини соддалаштирилган ҳолда амалга ошириш банклар олдида турган асосий мақсадлардан ҳисобланади. Мазкур имтиёз ва қулайликлар натижаси ўлароқ, 2011 йилда тижорат банклари томонидан кичик бизнесни кредитлаш учун 4,0 трлн. сўм миқдоридagi маблағлар ажратилди ва бу маблағлар ҳисобига ҳудудларда 291 мингтадан ортиқ янги иш ўринлари яратилди. Кичик бизнес субъектларининг инвести-

циявий лойиҳаларини молиялаштириш мақсадида халқаро молия ташкилотларининг имтиёзли кредит линиялари ҳисобидан 143,3 млн. АҚШ доллари миқдорида ёки 2010 йилга нисбатан 1,4 бараварга кўп маблағ жалб этилгани уларнинг фаолиятини рағбатлантирувчи омил сифатида хизмат қилмоқда.

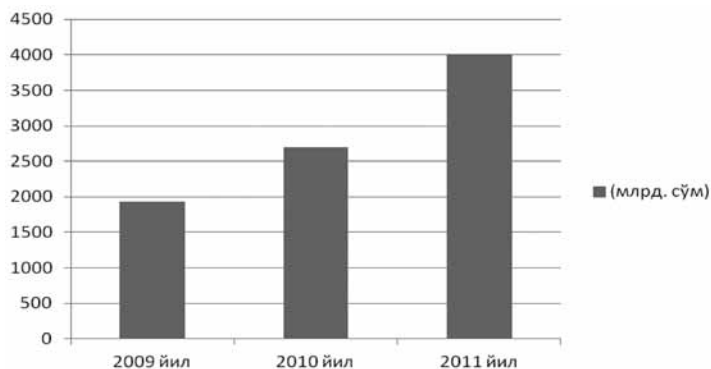
Тадбиркорларнинг ишбилармонлик кўникмаларини ривожлантириш мақсадида уларнинг салкам 22 млрд. сўмлик лойиҳалари молиялаштирилди. Бу эса ўтган йилга нисбатан 3,5 баравар кўпдир. Ажратилган сармоялар эвазига 237 мингдан зиёд иш ўринлари яратилди. 2011 йилда иш ўринлари ташкил этиш ва аҳоли бандлигини таъминлаш дастури параметрларини сўзсиз бажариш юзасидан амалга оширилган чора-тадбирлар қарийб бир миллионга яқин иш ўринлари ташкил этилишини таъминлади ҳамда уларнинг 64 фоизи кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ҳамда фермер хўжаликлари ҳиссасига тўғри келади. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2011 йил 11 мартдаги “Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига кредит беришни кўпайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори ва Вазирлар Маҳкамасининг 2000 йил 19 майдаги “Тижорат банкларининг кичик тадбиркорликни ривожлантиришда қатнашишини рағбатлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 195-сон қарорига ўзгартириш ва қўшимчалар қири-тиш ҳақида”ги қарорига асосан имтиёзли кредитлаш ҳажмини

1-жадвал. Кичик бизнес субъектлари ривожланишининг асосий кўрсаткичлари¹

Кўрсаткичлар	Йиллар							
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Кичик бизнес субъектларининг ЯИМдаги улуши, фоизда	35,6	38,2	42,1	45,7	48,2	50,1	52,5	54,0
Кичик бизнес субъектларининг саноат ишлаб чиқаришдаги улуши, фоизда	10,7	9,8	10,0	12,9	13,9	16,9	19,9	21,0

кенгайтиришни рағбатлантириш мақсадида тижорат банклари фойдаларининг 25 фоизигача имтиёзли кредит бериш махсус жамғармасини ташкил этиш ва бу жамғарма маблағлари ҳисобидан кредитлар беришдан оладиган даромадлари 2016 йилнинг 1 январига қадар фойда солиғидан озод қилинди. Бу эса, ўз навбатида, тадбиркорлик субъектларини имтиёзли кредитлашни қўллаб-қувватлашни рағбатлантиришда ўз самарасини кўрсатди. Биргина 2011 йилда тижорат банкларида ташкил этилган имтиёзли кредит бериш махсус жамғармалари маблағлари ҳисобидан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари лойиҳаларига 31,2 млрд. сўм маблағлар ажратилди. Таъкидлаш жоизки, микромолиялаш соҳасидаги қонун ҳужжатларининг янада такомиллаштирилгани ишбилармонлар учун кенг қулайликлар яратмоқда. Ўтган йилда ажратилган микрокредитлар ҳажми 752,3 млрд. сўмни ташкил этди. Хусусан, ОАТБ “Микрокредитбанк” томонидан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига 460 млрд. сўмлик кредитлар ажратилиб, уларнинг қарийб 160 млрд. сўм миқдоридаги қисми имтиёзли микромолиявий хизматлар ҳисобланади. Мазкур кредитлар ҳисобига республика миқёсида 100 мингдан зиёд иш ўринлари ташкил этилди. Шуни ҳам алоҳида таъкидлаб ўтиш жоизки, “Микрокредитбанк” дунёнинг йирик молиявий ташкилотлари Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт дастури ва Жаҳон банки маблағлари, Халқаро тараққиёт ассоциациясининг кредит линиялари грантларини кичик бизнес субъектларига тақдим этишда ҳам фаол иштирок этмоқда. Шу билан бирга, кичик бизнес субъектларининг инвестицион лойиҳаларини молиялаштириш учун қўллаб-қувватлаш амалга ошириляпти. Бундан ташқари, аҳоли бандлигини таъминлаш ва фаровонлигини оширишнинг муҳим йўналишлари сифатида ёшларнинг инновацион ғояларини молиялаштириш ва амалиётга жорий этиш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳасига кенг

1-расм.Тижорат банклари томонидан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига ажратилган кредитлар ҳажми².



жалб қилишга қаратилган қатор лойиҳалар ташкил этилди. Ҳозирда мамлакатимиздаги иқтисодий ҳолатдан келиб чиққан ҳолда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш бир қанча устунликларга эга. Юқоридаги кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотлар ҳамда мавжуд муаммолар мамлакатимиздаги ишбилармонлик муҳитини янада яхшилаш борасида айрим тақлифларни илгари суришга даъват ҳам этадики, бу қуйидаги ҳуқуқий ва амалий чора-тадбирларни ўз ичига олади:

1. Корхоналар капиталлашув даражасини босқичма-босқич ошириб бориш ва уларнинг менежмент ва маркетинг фаолиятига замонавий технологияларни жорий этиш.

2. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки кредит ахбороти миллий институти, Давлат Солиқ қўмитаси ва бошқа алоқадор ташкилотлар билан биргаликда “ягона электрон ахборот алмашуви тизими”ни йўлга қўйиш. Бундан кўзланган мақсад: кредит олаётган ёки олинаётган кредитга кафиллик қилаётган корхона фаолиятини текшириб бориш; корхона фаолияти давом этаётгани ёки тугатилгани тўғрисида аниқ ва тезкор маълумот олиш; корхонанинг кредит қайтара олиш қобилиятини тўғри ва тезкор баҳолаш; берилаётган кредитлар мақсадлилигини таъминлаш; кичик бизнес субъектлари билан ишлаш фаолиятини соддалаштириш; берилаётган кредитлар тўғри ва самарали фойдаланилаётгани

устидан назоратни таъминлаш, ялпи ишлаб чиқариш самарасини ошириш, фақатгина соҳа ривожини таъминлайдиган лойиҳаларни молиялаштириш; тадбиркорлик субъектларининг маҳаллий шароитда ярмаркаларини ташкил этиш ҳамда халқаро ярмаркаларда иштирок этиш имконини берувчи чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш; кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари томонидан ишлаб чиқарилаётган маҳсулотларнинг сифати ва рақобатдошлигини ошириш бўйича чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий қилиш; қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишлашга мўлжалланган тармоқлар фаолиятини ривожлантириш учун кредитлар ажратиш; банк-молия муассасаларининг кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари билан шерикчилик асосидаги фаолияти механизмни ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқдир. Хулоса қилиб айтганда, кичик бизнесни ривожлантириш борасида банкларнинг ролини янада кучайтириш, аҳолининг иш билан бандлигини таъминлашда, шунингдек ЯИМда экспорт, тармоқ ва соҳаларнинг ишлаб чиқариш кўрсаткичларидаги улушини ортиб боришига хизмат қилади.

**Ғиёсиддин МАВЛОНОВ,
Тошкент молия институти.**

¹ Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг маълумотлари асосида яратилди.

² Ф.Муллажонов. “Банк тизими: ислохотлар ривожланиши гарови”. “Бозор, Пул ва Кредит” журнали. 2012 йил.

Худудлар кичик бизнесига инновациялар трансферини молиялаштириш масалалари



лари ва инвестициялар асосида иқтисодий ривожлантириш эмас, балки улар билан бирга кўпроқ инновация фаолияти фаоллигини ошириш асосида келажакда инновацион иқтисодиёт моделига ўтиш лозим. Бу моделнинг асосий мақсади – миллий иқтисодиётнинг барқарор рақобатбардошлигини самарали технология ва инновациялар воситасида ошириш, инновацияларнинг ички ва ташқи бозорларини ривожлантириш ва уларга эркин чиқишни таъминлаш йўли билан импорт маҳсулот ўрнини эгаллаш ва экспортга йўналтирилган инновацион ривожланиш иқтисодиёти тизимига ўтишдир. Аммо Ўзбекистонда охириги ўн йил ичида барқарор ва юқори иқтисодий-ижтимоий ривожланиш кўрсаткичларига эришиш ва иқтисодиёт модернизациясига йўналтирилган инвестициялар ҳажмининг ортиб боришига қарамасдан, мамлакат ва унинг худудлари иқтисодиёти ривожланиши кесимида ички инновациялар улуши камлигича қолмоқда. Бунинг асосий сабабларидан бири инновацион фаолият ва умуман, миллий инновацион тизим фаолияти прогрессив ривожланаётган мамлакатлардагидек тўлиқ йўлга қўйилмаганлигидир. Зеро, мамлакатимиз ва унинг худудлари глобал инқирозга қарамасдан иқтисодиётини тараққиётнинг “ўзбек модели” асосида янги ривожланиш босқичига ўтиши шароитида реал ишлаб чиқариш тармоқлари ва улар таркибидаги кичик бизнеснинг модернизацияси ва инновацион ривожланишини қўллаб-қувватлаш, бунда йирик саноат корхоналари ва кичик бизнес субъектларининг кооперация алоқаларини кенгайтириш, мустаҳкам ўзаро манфаатли ҳамкорлигини йўлга қўйиш ҳамда ишлаб чиқарилган маҳсулотларга ички ва ташқи та-

Хозирда Ўзбекистон миллий иқтисодиётини, айниқса, худудий ишлаб чиқаришни, инвестициялар асосида модернизация қилиш шароитида кичик бизнесни инновациялар трансфери ва уни молиялаштириш механизмлари самарасини ошириш объектив заруратга айланди.

Айнан бу борада ва инновацион ижтимоий-иқтисодий ривожланиш тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримов таъкидлаганидек: “Ҳозирги кескин рақобат шароитида инновацион технологиялар ва илм-фанни янада ривожлантириш учун зарур

шарт-шароитлар яратиш муҳим аҳамиятга эга. Бугун замоннинг ўзи ушбу масалани сиёсатимизни энг муҳим йўналишларидан бири сифатида белгилашни тақозо этмоқда”¹. Бу демак, мамлакатимиз тараққиётининг устувор йўналиши бўлиб фақат ишлаб чиқариш омил-

лабни рағбатлантириш масалаларини ечишда инновацион фаолият, инновацияларнинг самарали трансфери ва молиялаштирилиши алоҳида ўрин тутди.

Шундай қилиб, ҳудудлар иқтисодиёти ва кичик бизнеси ривожланишида инновациялар трансферини фаоллаштириш, унинг молиялаштириш механизмини такомиллаштириш, умуман уни ҳудудий ишлаб чиқаришни модернизациялаштиришга таъсирини ўрганиш ҳамда бунинг асосида назарий таклифлар ва амалий тавсиялар ишлаб чиқиш зарур.

Бунда гипотеза сифатида қуйидаги фикрни илгари суриш мумкин: “Мамлакатимиз ҳудудларида, жумладан, Андижон вилоятида, инновацион салоҳиятни ва технологиялар трансферининг фаоллаштирилиши, уларни молиялаштириш механизми самарасини ошириш ҳудудий кичик бизнесни, умуман инновациялар бозори орқали минтақавий иқтисодиётни, инновацион жараёнларнинг ривожланишига хизмат қилиши мумкин”. Мазкур гипотезанинг тўғрилигини асослаш жараёнида қуйидаги илмий жиҳатдан янги натижалар олинди:

- инновация омилининг, жумладан, инновацияларнинг бизнесга трансфери ва тижоратлаштирилиши, ҳудудлар саноат ишлаб чиқариши ва кичик бизнесини модернизациялаштиришга ва буларнинг барчасини биргаликда мамлакат иқтисодий ривожланишига таъсири тўғрисидаги қарашлар, гипотезалар ва ёндашувлар ҳамда буларнинг барчаси мазмун-моҳиятини очиб берувчи терминологик аппарат ва инновациялар трансферига таъсир этувчи омиллар аниқлаштирилиб, тизимлаштирилди;

- Андижон вилояти инвестиция ва инновация сиёсатлари доирасида ҳудудий кичик бизнес модернизациясига йўналтирилган инновациялар трансферига таъсири ҳамда ўзаро боғлиқликда бўлган ушбу сиёсатлар, кичик бизнес ва инновацияларнинг

тенденциялари, хусусиятлари ва муаммолари аниқланди, ҳудуд инновацион салоҳияти вилоят кичик бизнеси инновацион ривожланишидаги ролига ва буларнинг барчасини Фарғона водийси иқтисодиётидаги ўрнига объектив баҳо берилди, хусусиятлари ва муаммолари очиб берилди;

- Андижон вилояти кичик бизнеси ва умуман, ҳудудий иқтисодиёт ривожланишида инновациялар трансферини фаоллаштириш йўллари аниқланди ҳамда трансферни молиялаштириш механизми ва технологияларни ўзлаштириш модели самарадорлиги оширилишига қаратилган илмий таклиф, амалий тавсиялар ишлаб чиқилди.

Юқорида берилган натижалар контекстида қуйидаги илмий янгиликлар олинди:

- инновация ва инновацион фаолият билан боғлиқ терминологик аппаратнинг Ўзбекистон шароитида шаклланиш тенденциялари ва хусусиятлари аниқланди ва баъзи асосий тушунчаларнинг муаллифлик талқини берилди;

- инновациялар, ҳудудлар бизнеси модернизацияси ва ҳудуд иқтисодиёти ривожланишининг ўзаро боғлиқлиги (таъсири)ни ифодаловчи инновацион иқтисодий ўсишнинг жаҳон тажрибасидаги мавжуд назарий-методологик базиси (қарашлар, билимлар, гипотезалар, ёндашувлар, моделлар, усуллар) тавсифланиб тизимлаштирилди ва уни Ўзбекистон шароитида қўллаш услуги ишлаб чиқилди;

- инновациялар ва улар трансфери молиялаштирилишининг халқаро ва минтақавий тенденциялари таҳлилий аниқланди ҳамда кичик бизнесга инновациялар трансферининг мазмун-моҳияти, хусусиятлари ва унга таъсир этувчи омиллар аниқланди;

- Фарғона водийси ва Андижон вилоятининг инновация салоҳияти, кичик бизнес модернизациясига инновациялар трансфери таъсирини ифодаловчи индикаторлар аниқланди ва уларни таҳлил қилиш услублари ишлаб чиқилди. Булар-

нинг асосида: ҳудудий инвестиция сиёсатининг кичик бизнес модернизацияси мақсадидаги инновациялар трансферига таъсирига; вилоят инновация салоҳияти ва уни кичик бизнеси инновацион ривожланишидаги ролига; вилоят кичик бизнеси инновацион ривожланишининг Фарғона водийси иқтисодиётидаги ўрнига миқдорий баҳо берилди, хусусиятлари ва муаммолари аниқланди;

- Андижон вилоятида кичик бизнес ривожланишига инновациялар трансферини фаоллаштириш йўллари берилди ва уларни амалга ошириш механизмини ташкил этишга қаратилган амалий тавсиялар ишлаб чиқилди. Хусусан, улар вилоят доирасида қуйидагиларни ўз ичига олади: инновация салоҳиятини ва унинг бизнесдаги иштирокини кучайтириш; вилоят кичик бизнесига инновациялар трансферининг молиялаштириш механизмини такомиллаштириш; ҳудудий кичик бизнес ривожланишига технологиялар ўзлаштирилиши модели самарадорлигини ошириш.

Олинган натижалар илмий ва амалий аҳамиятга эга бўлиб, уларнинг контекстида қуйидаги хулосаларга келинди:

интеллектуал асосга, иқтисодий мазмунга, юридик конструкция ва информацион таъминотга эга бўлган ва бир вақтнинг ўзида жамият бойлиги, инновациялар бозори товари, ундаги инновацион фаолият ҳамда рақобат жараёнида юзага келувчи муносабатлар асоси ва воситаси, инвестицион-инновацион жараён объекти бўлган инновацион-интеллектуал фаолият натижаси сифатида намоён бўлувчи инновация алоҳида субстанция сифатида қаралиши зарур. Бунда инновациянинг бозор қиймати ва нархи, мос равишда инновация билан боғлиқ инфратузилмавий, жумладан, қийматини баҳолаш хизматлари бозори ва инновациялар бозори ҳамда бу бозорларнинг реал иқтисодиёт билан ўзаро эквивалент ва регулятив боғлиқликда иқтисодий системология² нуқтаи



назаридан комплекс қаралиши лозим.

Ўзбекистон шароитидаги инновация ва инновацион фаолият билан боғлиқ терминологик аппарат ва назарий-методологик базис (қарашлар, билимлар, гипотезалар, ёндашувлар, моделлар, усуллар) инновацион иқтисодий ўсишнинг жаҳон тажрибасига мослаштирилиши зарур.

Жаҳон инновацион университетлари билимларга асосланган жамият ривожланишида, янги билимлар авлоди ва уларни тарғиб қилишда асосий ролни ўйнаганлиги сабабли, бундай ролни Ўзбекистон шароитида муваффақиятли ижро этишда олий таълим юртлари жамият, реал иқтисодиёт, инновациялар бозори, таълим хизматлари бозори ҳамда меҳнат бозори талабларига жавоб бериши ва уларнинг ривожланиш тенденцияларига мослашиши лозим. Бунда инновацион фаолиятни кадрлар билан таъминлашнинг ҳар томонлама қўллаб-қувватланган ҳамда инновацион технология ва бизнес жараёнлари ўзаро узвий боғланган инновацион университет моделини шакллантириш талаб этилади.

Инновациялар трансфери жараёни омиллар таъсирини ком-

плекс тарзда, бир-бири билан боғлиқликда, “Сабаб-оқибат” категорияси нуқтаи назаридан тизимли ўрганиш зарур.

Инновацион жараённинг мустақиллик (автономлик) даражаси юқори бўлиши учун мамлакатнинг ривожланиши даражаси юқорилашиб боришига мутаносиб равишда инновацияларни давлат ҳисобидан молиялаштириш улушини камайтириб бориш лозим.

Ўзбекистонда дунё мамлакатлари сингари 2020 йилгача илмий тадқиқотлар ва илмий-техник ишларни молиялаштиришда давлат ва хусусий секторлар улуши нисбати баъзи тебранишлар билан мос равишда 30:70 пропорцияга етказиш мақсадга мувофиқ. Бунда амалий тадқиқотларга ва тажрибавий-конструкторлик ишланмаларга фундаментал тадқиқотларга нисбатан 10 баробардан кўпроқ миқдорда молиялаштириш ҳамда молиявий ресурслар устувор илмий-техник йўналишларга ажратилиши лозим.

Ўзбекистонни 2-кластер ёки 3-кластерга ўтиши учун қуйидагиларга шароитлар яратиш зарур: “Инновациялар ва инновацион фаолият тўғрисида” янги қонунни ишлаб чиқиш ва қисқа муддат ичида уни қабул қилиш; фундаментал ва амалий тадқиқотларни

давлат томонидан кўпроқ қўллаб-қувватлаш; инновациялар трансферини ва қулай инновацион-инвестицион муҳитни таъминловчи миллий инновацион тизимни шакллантириб ривожлантириш; миллий иқтисодиёт ривожини инновацияларга асосланган фазасига ўтказишни ва бунда ҳудудлар инновацион ривожланиши стратегиясига катта аҳамият бериш; инновация салоҳиятини ошириш механизмини илғор халқаро стандартларга мос равишда такомиллаштириш, инноваторларнинг бизнесдаги иштирокини кучайтириш; вилоят кичик бизнесига инновациялар трансферининг молиялаштириш механизмини такомиллаштириш; ҳудудий кичик бизнес ривожланишига прогрессив мамлакатлар тажрибасига асосан (хусусан, Жанубий Корея ва Хитой) технологиялар ўзлаштирилиши моделини Ўзбекистон шароитига мослаштирилган ҳолда қўллаш йўли билан унинг самарадорлигини ошириш.

Ўзбекистон ҳудудларида кичик бизнес ривожланишига инновациялар трансферини фаоллаштириш механизмини ташкил этишга қаратилган чора-тадбирлар мақсадли дастурини ишлаб чиқиш зарур. Бунда Ўзбекистон етарли илмий базага ва салоҳиятга ҳамда қулай макроиқтисодий шароит ва зарурий ресурсларга эга.

А.Ф.ТҶҲИЕВ,
Андижон машинасозлик
институтини ишлаб чиқаришни
бошқариш, логистика ва
маркетинг кафедраси катта
ўқитувчиси.

¹ Цитата манбаси: Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислоҳ Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 18 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасидан.

² Ш.Ш. Шоҳаъзамий. Тизимли молия инжиниринги.-Т.: Fan va texnologiya, 2012.-796 б.; Ш.Ш. Шоҳаъзамий. Экономическая системология: концепция и применение.-Т.: Iqtisod-moliya, 2010.-421 с.

Молиявий натижаларни шакллантиришнинг назарий, меъёрий ва услубий жиҳатларини такомиллаштириш

Молиявий натижалар — бу ҳўжалик юритувчи субъектнинг маълум ҳисобот даврида тадбиркорлик фаолияти жараёнида ўзига қарашли маблағларнинг пировард ошиши ёки камайишидир. Улар ахборотдан фойдаланувчиларга корхона фаолияти самарадорлиги, активларнинг бошқарилиши даражасини, корхонанинг потенциал имкониятлари ва уларнинг ўзгариш суръатларини, бошқарув жамоасининг имкониятларини баҳолашга ва корхона истиқболларини тахмин қилишга ёрдам беради.

Бухгалтерия ҳисобида фаолият натижаси ҳисобот давридаги фойда (ёки зарар)ларни ҳисоблаш йўли билан аниқланади. Шунингдек, молиявий натижаларни шакллантириш билан боғлиқ объектлар солиқ муносабатлари билан ҳам чамбарчас боғланиб кетади. Шу сабабдан ҳам молиявий натижаларнинг шаклланиш жараёни молиявий ҳисобни юритишда муҳим ўринни эгаллайди. Молиявий натижа кўрсаткичлари, уларни ҳисоблаш

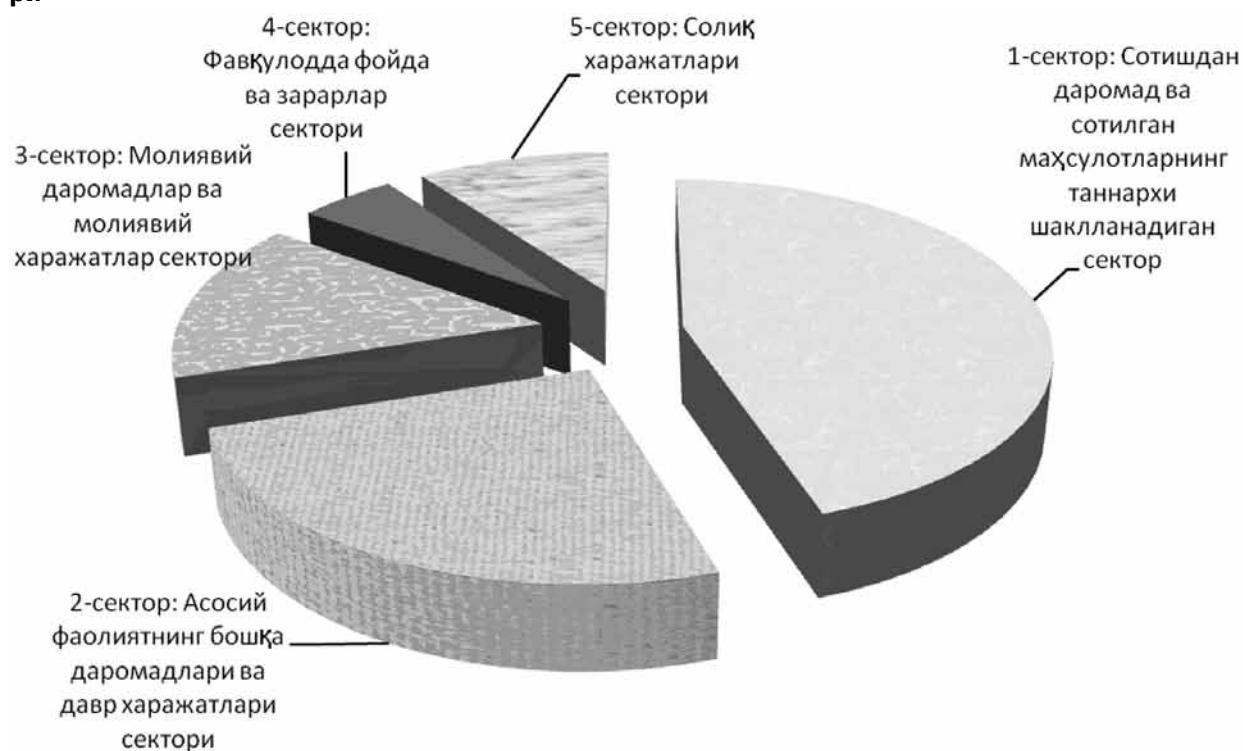
тартиби, даромадлар ва харажатларнинг таснифланиши давлат томонидан белгилаб қўйилади.

Бизнингча, молиявий натижалар корхона молия-ҳўжалик фаолиятининг кенгайиб боровчи маълум бир масштаблари бўйича даромад ва харажатларнинг фарқи сифатида ҳисоблаб топиладиган натижавий кўрсаткичлардир¹. Фикримизни қуйидагича изоҳлаймиз (1-расм).

Расмда ифодаланган 1-сектор корхона молия-ҳўжалик фаолия-

тининг биринчи масштаби бўлиб, фаолиятнинг ўзаги ва фойда олишнинг асосий манбаи ҳисобланади. Ушбу масштабда ялпи фойда (ёки зарар) кўрсаткичи аниқланади. Молия-ҳўжалик фаолиятининг иккинчи масштаби 1 ва 2-секторларни ўз ичига олади. Ушбу масштабда асосий фаолият фойдаси (ёки зарари) кўрсаткичи шаклланади. Молия-ҳўжалик фаолиятининг учинчи масштаби 1, 2 ва 3-секторларни ўз ичига олади, бу масштабда умумҳўжалик фаолияти фойдаси (ёки зарари) шаклланади. Кейинги масштаб 1, 2, 3 ва 4-секторларни ўз ичига олиб, унда солиққа тортилгунга қадар фойда (ёки зарар) кўрсаткичи шаклланади. Охириги масштаб корхона молия-ҳўжалик фаолиятини тўлиқ қамраб олади ва ушбу масштабда соф фойда (ёки зарар) кўрсаткичи шакллантирилади. Фикрлардан кўринадики, ҳар бир

1-расм. Молия-ҳўжалик фаолиятининг молиявий натижаларни шакллантириш бўйича масштаблари²



кейинги масштаб ўзидан олдинги барча масштабларни ўз ичига олади. Бу эса юқорида баён қилинган таърифдаги “молия-хўжалик фаолиятининг кенгайиб боровчи маълум бир масштаблари бўйича” жумласининг моҳиятини ифодалайди.

Шуни ҳам таъкидлаш керакки, юқоридаги расмда жойлашган барча секторлар даромадлар ва харажатлар бўлиб, улар бухгалтерия ҳисобининг объектлари ҳисобланади. Молиявий натижалар эса ҳисоб объектлари бўлмасдан, балки, даромад ва харажатлар асосида ҳисоблаб топиладиган натижавий кўрсаткичлардир. Яъни, улар ҳисобга олинмайди, балки, ҳисоблаб чиқарилади. Шулардан келиб чиқиб, меъёрий ҳужжатларда, ўқув адабиётларида, илмий ва услубий асарларда молиявий натижаларга нисбатан “ҳисоби” сўзини ёки “ҳисобга олиш” жумласини ишлатмаслик мақсадга мувофиқ бўлади. Бизнингча, молиявий натижалар билан боғлиқ ҳисоб-китобларни ифодалаш учун “Даромадлар ва харажатлар ҳисоби ҳамда молиявий натижаларни шакллантириш” ёки “Молиявий натижаларнинг шаклланиш жараёни ҳисоби” жумлаларини ишлатиш мазмун жиҳатдан

тўғри бўлади.

Молиявий натижаларни ўлчашдаги элементлар – даромадлар ва харажатлардир. **Даромадлар** ҳисобот даврида активларнинг кирими ёки кўпайиши ёхуд мажбуриятларнинг камайиши шаклида иқтисодий нафнинг ўсишидир. **Харажатлар** ҳисобот даврида активларнинг чиқими ёки камайиши ёхуд мажбуриятларнинг ортиши шаклида иқтисодий нафнинг камайишидир.

Ўзбекистон Республикасида молиявий натижалар ва уларни шакллантиришдаги элементлар бўлган даромадлар ҳамда харажатлар тўғрисидаги ахборотлар “Молиявий натижалар тўғрисидаги ҳисобот (2-шакл)”да мужассамланади. Бу ахборотлар муҳимлиги, солиқ муносабатлари билан боғлиқлиги сабабли республикада улар билан боғлиқ бир неча бир-бирини тўлдириб турувчи меъёрий ҳужжатлар мавжуд (2-расм).

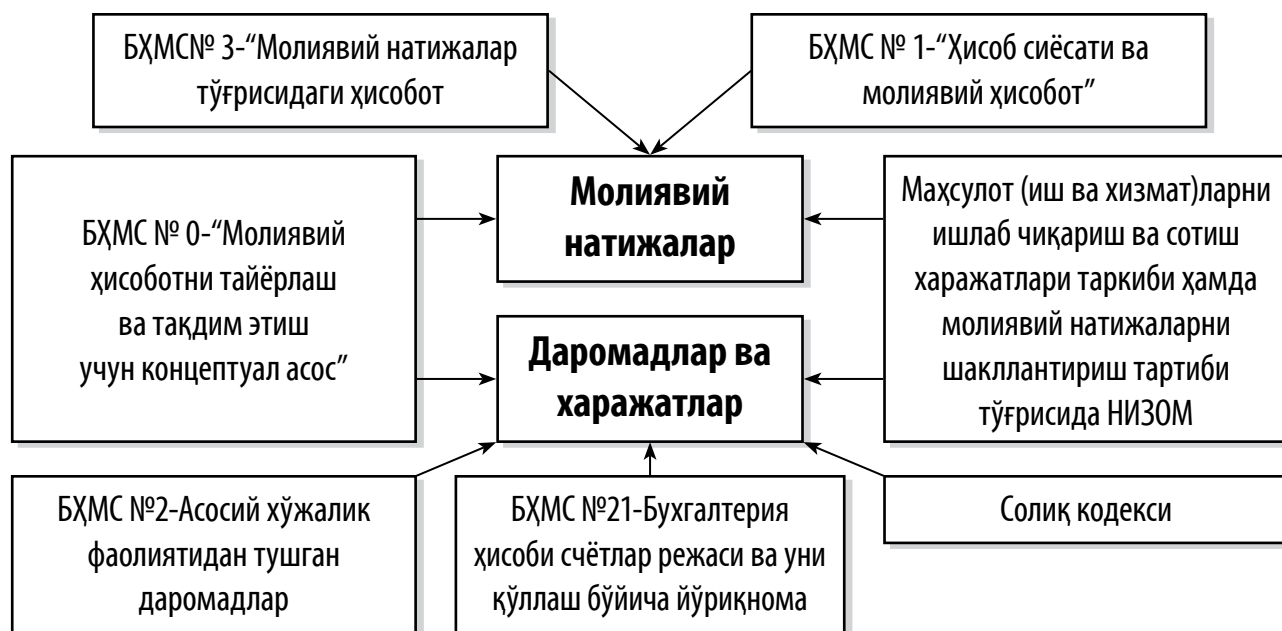
Расмдан кўринадики, ушбу меъёрий ҳужжатларнинг айримлари молиявий натижа кўрсаткичлари ва уларнинг шаклланишини тартибга солади, айримлари даромадлар ва харажатларнинг таснифланиши, таркиби ва ҳисобга олиниши билан боғлиқ. Айримлари эса ҳам

молиявий натижалар ҳам даромадлар ва харажатлар билан боғлиқ меъёрий асосларни белгилайди.

Даромадлар ва харажатлар билан боғлиқ меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ўрганилганда шуни таъкидлаб ўтиш керакки, № 21-“Бухгалтерия ҳисоби счётлар режаси ва уни қўллаш бўйича йўриқнома” номли БҲМС билан тасдиқланган счётлар режасининг V «Харажатлар ва даромадлар» қисми счётларини ва “Молиявий натижалар тўғрисидаги ҳисобот” шаклини қиёсий таҳлил қилиш натижасида уларнинг молиявий натижаларни шакллантириш бўйича ўзаро боғланган тизим эканлигини кўриш мумкин. Яъни, счётлар режаси бўйича транзит счётларнинг таркиби ва мазмуни ҳисобот моддаларининг таркиби ва мазмунига мувофиқ келади. 9200-“Асосий воситалар ва бошқа активларнинг чиқиб кетишини ҳисобга олувчи счётлар” эса, бизнинг фикримизча, бу тизимдан истисно қилинади.

Юқоридаги фикрлардан кўринадики, Ўзбекистонда даромадлар ва харажатларни ҳисобга олиш, молиявий натижаларни шакллантириш ҳамда уларни ҳисоботда акс эттириш бўйича изчиллик асосида ишлайдиган бир-бирини тўлдириб

2-расм. Молиявий натижалар, даромадлар ва харажатлар билан боғлиқ меъёрий ҳужжатлар³.



турувчи меъёрий ҳужжатлар мавжуд. Бизнингча, шунга қарамасдан, уларда солиқлар ва мажбурий тўловлар билан боғлиқ харажатларни таснифлаш, туркумлаш, ҳисобга олиш ва молиявий натижалар тўғрисидаги ҳисоботда акс эттириш масалаларида такомиллаштириш зарурати мавжуд жиҳатлар бор. Бу эса бухгалтерия ҳисоби амалиётида солиқ харажатларини ҳисобга олиш жараёнида мунозараларни келтириб чиқармоқда. Шу билан бирга, бу мунозарали ҳолатлар молиявий натижаларнинг шаклланишига ҳам ўз таъсирини кўрсатмоқда.

Маълумки, 2007 йилда солиқлар ва мажбурий тўловлар билан боғлиқ барча меъёрий ҳужжатларнинг мазмуни бирлаштирилиб, янги Солиқ кодекси қабул қилинди ва 2008 йилнинг 1 январидан амалга киритилди. Унда Ўзбекистон Республикасининг солиқ тизими, солиқлар ва мажбурий тўловларнинг турлари аниқ белгилаб қўйилди.

Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексининг 23-моддасига кўра республика ҳудудида қуйида рўйхати келтирилган солиқлар ва мажбурий тўловлар амал қилади:

1. Солиқлар: юридик шахслардан олинadиган фойда солиғи; жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи; қўшилган қиймат солиғи; акциз солиғи; ер қаъридан фойдаланувчилар учун солиқлар ва махсус тўловлар; сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқ; мол-мулк солиғи; ободонлаштириш ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш солиғи; жисмоний шахслардан транспорт воситаларига бензин, дизель ёнилғиси ва газ ишлатганлик учун олинadиган солиқ.

2. Бошқа мажбурий тўловлар: ягона ижтимоий тўлов; фуқароларнинг бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасига суғурта бадаллари; бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасига мажбурий ажратмалар; республика йўл жамғармасига мажбурий ажратмалар; республика йўл жамғармасига йиғимлар; давлат божлари; божхона тўловлари;

3-расм. Бухгалтерия ҳисобида акс эттириш учун солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг туркумланиши⁴



айрим турдаги товарлар билан чакана савдо қилиш ва айрим турдаги хизматларни кўрсатиш ҳуқуқи учун йиғим.

Солиқ кодексида белгиланганидек санаб ўтилган солиқлар ва мажбурий тўловлар умумбелгиланган солиқлар бўлиб, айрим ҳўжалик юритувчи субъектлар умумбелгиланган солиқлар ўрнига солиқ солишнинг соддалаштирилган тартиби бўйича белгиланган солиқларни тўлайди.

Шуни таъкидлаш керакки, юқорида санаб ўтилган умумбелгиланган солиқлар ва соддалаштирилган тартиб бўйича тўланадиган солиқларнинг аксарияти юридик шахслар томонидан ёки юридик шахслар орқали тўланади. Шунинг учун, корхоналарда солиқ харажатларини юзага келтирадиган солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни аниқ ажратиб олиш керак бўлади. Чунки, бундай солиқлар корхонанинг молиявий натижаларини шаклланишига ҳам таъсир кўрсатади. Ҳўжалик юритувчи субъектлар учун солиқ харажатларини юзага келтирадиган солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар қуйидагилардир:

- юридик шахслардан олинadиган фойда солиғи;
- ер қаъридан фойдаланувчилар учун солиқлар ва махсус тўловлар;
- сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқ;
- мол-мулк солиғи;
- ободонлаштириш ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш солиғи;

- ягона ижтимоий тўлов;
- бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасига мажбурий ажратмалар;
- республика йўл жамғармасига мажбурий ажратмалар;
- республика йўл жамғармасига йиғимлар;
- давлат божлари;
- божхона тўловлари;
- айрим турдаги товарлар билан чакана савдо қилиш ва айрим турдаги хизматларни кўрсатиш ҳуқуқи учун йиғим.

Солиқ солишнинг соддалаштирилган тартиби бўйича солиқлар (ягона солиқ тўлови, ягона ер солиғи, қатъий белгиланган солиқ).

Солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни бухгалтерия ҳисобида акс эттириш юзасидан тўрт гуруҳга ажратиш мумкин (3-расм).

Биринчи гуруҳ солиқ харажатларига ягона ижтимоий тўлов (ишлаб чиқариш ходимларига тегишли қисми), республика йўл жамғармасига йиғимлар, давлат божлари, божхона тўловлари, кириб, улар активларнинг таннархига киритилади.

Иккинчи гуруҳ солиқ харажатларига ер қаъридан фойдаланувчилар учун солиқлар ва махсус тўловлар, сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқ, мол-мулк солиғи; ягона ижтимоий тўлов (но-ишлаб чиқариш ходимларига тегишли қисми); бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасига мажбурий ажратмалар; республика йўл жамғармасига мажбурий ажратмалар; айрим турдаги товарлар би-

лан чакана савдо қилиш ва айрим турдаги хизматларни кўрсатиш ҳуқуқи учун йиғим кабилар киритилиб, давр харажатлари таркибида бошқа операцион харажатлар сифатида ҳисобга олинади. Юқорида санаб ўтилган солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни давр харажатлари таркибида ҳисобга олиш учун Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 5 февралдаги 54-сонли қарори билан тасдиқланган “Маҳсулот (ишлар ва хизматлар)ни ишлаб чиқариш ва сотиш харажатлари таркиби ҳамда молиявий натижаларни шакллантириш тартиби тўғрисида низом”нинг “Б. Хўжалик юритувчи субъектнинг молия-хўжалик фаолияти билан боғлиқ харажатлар рўйхати” бўлими 2.3.14-банди меъёрий асос қилиб олинади. Низомнинг бу бандида “Амалдаги қонун ҳужжатларига мувофиқ амалга ошириладиган ва хўжалик юритувчи субъект харажатларига киритиладиган бюджетга мажбурий тўловлар, солиқлар, йиғимлар, давлат мақсадли жамғармаларига ажратмалар, шунингдек, Ҳукумат қарорларига биноан халқаро ташкилотларга аъзолик бадалларини тўлаш” бўйича харажатлар давр харажатларининг бошқа операцион харажатлар бўлимига киритилиши белгилаб қўйилган.

Юқоридаги таъкидланганларга мувофиқ равишда бухгалтерия ҳисобида ҳисобга олиш нуктаи назаридан иккинчи гуруҳга киритиладиган солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар бўйича харажатлар “Молиявий натижалар тўғрисидаги ҳисобот” (2-шакл)нинг 070-“Бошқа операцион харажатлар” сатрида кўрсатилади.

Учинчи гуруҳ солиқ харажатларига юридик шахслардан олинadиган фойда солиғи, ободонлаштириш ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш солиғи ва солиқ солишнинг соддалаштирилган тартиби бўйича тўланадиган солиқлар киритилиб, улар фойдадан қопланадиган солиқлар сифатида 9800-“Солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлаш учун фойда-

нинг ишлатилиши” счётида ҳисобга олинади ва “Молиявий натижалар тўғрисидаги ҳисобот” (2-шакл)нинг 250-“Даромад (фойда) солиғи” (юридик шахслардан олинadиган фойда солиғи харажатлари) ҳамда 260-“Фойдадан бошқа солиқлар ва йиғимлар” (ободонлаштириш ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш солиғи, ягона солиқ тўлови, ягона ер солиғи, қатъий белгиланган солиқ бўйича харажатлар) сатрларида кўрсатилади.

Тўртинчи гуруҳ солиқ харажатларига билвосита солиқлар ва тўловманбаида ушлаб қолинадиган солиқлар таснифланади ва улар корхона учун солиқ харажатларини юзага келтирмайди.

Юқоридаги таъкидланганларга мувофиқ равишда бухгалтерия ҳисобида ҳисобга олиш нуктаи назаридан учинчи гуруҳга киритиладиган солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар бўйича харажатларни алоҳида гуруҳ сифатида ажратиш ва ҳисобга олиш учун “Харажатлар таркиби тўғрисида низом”да етарлича меъёрлар белгиланмаган.

Жумладан, “Харажатлар таркиби тўғрисида низом”нинг “Б. Хўжалик юритувчи субъектнинг молия-хўжалик фаолияти, билан боғлиқ харажатлар рўйхати” бўлими 2.3.14-моддасига кўра, амалиётда соддалаштирилган тартиб бўйича тўланадиган солиқлар “Молиявий натижалар тўғрисидаги ҳисобот”нинг “Бошқа операцион харажатлар (070-сатр)” моддаси бўйича акс эттириш ҳолатлари учраб туради. “Молиявий ҳисобот шаклларини тўлдириш бўйича қоидалар”да эса ягона ер солиғи бўйича харажатларни 260-сатрда акс эттириш белгилаб қўйилган. Бизнинг фикримизча, “Харажатлар таркиби тўғрисидаги низом”, №21 сон БҲМСга 2-илова “Ҳисобварақлар режасини қўллаш бўйича йўриқнома” ҳамда “Молиявий ҳисобот шаклларини тўлдириш бўйича қоидалар”ни мувофиқлаштириш учун “Харажатлар таркиби тўғрисида низом”нинг “Б.Хўжалик юритувчи

субъектнинг молия-хўжалик фаолияти билан боғлиқ харажатлар рўйхати” бўлимига “5. Фойдадан қопланадиган солиқ харажатлари” бандини киритиб, унда молиявий натижаларни аниқлаш вақтида фойдадан қопланадиган солиқ харажатлари рўйхатини қуйидагича белгилаш мақсадга мувофиқдир:

5.1 Фойда солиғи бўйича харажатлар.

5.1.1. Фойда солиғи.

5.1.2. Қўшимча фойда солиғи.

5.2 Фойдадан ҳисоблаб тўланадиган бошқа солиқлар ва йиғимлар бўйича харажатлар.

5.3 Солиқ солишнинг соддалаштирилган тартиби бўйича тўланадиган солиқлар бўйича харажатлар:

5.3.1 Ягона солиқ тўлови.

5.3.2 Ягона ер солиғи.

5.3.3 Қатъий белгиланган солиқлар бўйича харажатлар.

Шунда корхоналарда солиқларнинг қайси турлари солиққа тортилгунга қадар фойда ҳисобидан қопланиши аниқ меъёрий асосга эга бўлади ва мунозаралар юзага келмайди. Ушбу солиқлар бухгалтерия ҳисобида 9800-“Солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлаш учун фойданинг ишлатилиши” счётида акс эттирилиши учун ҳам меъёрий асослар мустаҳкамланади.

Хулоса қилиш мумкинки, таклиф қилинган ўзгаришлар “Молиявий натижалар тўғрисидаги ҳисобот (2-шакл)”ни тузиш услублари, меъёрий асослари ҳамда унинг ахборотлари мазмунини яхшилайдди.

Умиджон ТЎЛАЕВ,
«ODIL AUDIT» аудиторлик
ташкilotи раҳбари.
Нарзулла ЮНУСОВ,
ТошДАУ магистранти.

¹ Таъриф халқаро ва миллий стандартларни ва бошқа материалларни ўрганиш ҳамда таҳлил қилиш асосида муаллиф томонидан шакллантирилган.

² Расм муаллифлар томонидан тайёрланган. Секторларнинг ҳажми шартли равишда олинган.

³ Меъёрий ҳужжатларни ўрганиш асосида муаллифлар томонидан шакллантирилган.

⁴ Солиқ ва бухгалтерия ҳисобига оид меъёрий ҳужжатларни ўрганиш асосида муаллифлар томонидан шакллантирилган.

Навоий эркин-индустриал иқтисодий зонаси: ривожланиш истиқболлари

ХАР ҚАНДАЙ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТИНИНГ ТАРАҚҚИЁТИНИ ИНВЕСТИЦИЯЛРСИЗ ТАСАВВУР ЭТИШ ҚИЙИН. ЮРТБОШИМИЗ И.А.КАРИМОВ ТАЪКИДЛАГАНИДЕК, “ХОРИЖИЙ ИНВЕСТИЦИЯЛАРНИ ЖАЛБ ЭТМАЙ, АЙНИҚСА, ЕТАКЧИ ТАРМОҚЛАРДА ЧЕТ ЭЛ САРМОЯСИ ИШТИРОКИНИ КЕНГАЙТИРМАЙ ТУРИБ, ИҚТИСОДИЁТИМИЗДА ТАРКИБИЙ ЎЗГАРИШЛАРНИ АМАЛГА ОШИРИШ ВА МОДЕРНИЗАЦИЯЛАШ, КОРХОНАЛАРИМИЗНИ ЯНГИ ТЕХНИКА БИЛАН ЖИҲОЗЛАШ ҲАМДА РАҚОБАТГА ЧИДАМЛИ МАҲСУЛОТ ИШЛАБ ЧИҚАРИШНИ ЙЎЛГА ҚЎЙИШ МУМКИН ЭМАС”¹.

Дарҳақиқат хорижий инвесторлар билан ўзаро алоқаларни мустаҳкамлаш, уларнинг ишончини қозониш, уларга кафолатлар яратиш, янада қулай инвестицион муҳитни шакллантиришга катта аҳамият қаратмоқ лозим. Президент И.А.Каримовнинг 2008 йил 2 декабрдаги “Навоий вилоятида эркин индустриал-иқтисодий зона ташкил этиш тўғрисида”ги фармонининг қабул қилинганлиги бу борадаги муҳим амалий қадамлардан бири бўлди. ЭИИЗнинг айнан Навоий вилояти ҳудудида ташкил этилишининг бир қатор сабаблари бор. Жумладан, Ўзбекистонни ўзининг ишлаб чиқариш базаси деб танлаган ҳар бир хорижий компания, унинг 5 та йирик ва нисбатан барқарор ривожланаётган жаҳон бозорларига яқинлигини ҳисобга олади. Булар МДҲ давлатлари, Марказий ва Шарқий Европа, Жанубий ва Жанубий-Шарқий Осиё ва Яқин Шарқ мамлакатларидир. Яна бир сабаб шуки, Навоий вилоятида турли хилдаги табиий бойликлар ва хом ашёларнинг мавжудлиги транспорт харажатларини камайтиради ва у ерда ишлаб чиқариладиган маҳсулотлар таннархининг пастроқ бўлишига имкон беради. Евроосиё транспорт тизимидаги муҳим аҳамиятга эга бўлган транспорт йўлакчаси айнан Ўзбекистон орқали ўтади. “Навоий” ЭИИЗ яқинидан эса, Европа ва Хитойни боғловчи энг яқин “Е-40” автомагистралли ҳамда Марказий Осиё, МДҲ, Жанубий-Шарқий

Осиё, Европа, Яқин Шарқ ва Форс кўрфазига чикувчи темир йўли ўтади. Хитой–Европа йўналиши бўйича автомобиль транспортлари орқали юк ташиш Ўзбекистон орқали амалга оширилса, Хитой–Россия чегараларидан ўтувчи йўналишга нисбатан йўл 1000 км.га қисқаради ва албатта, транспорт харажатлари ҳам шунга мувофиқ тарзда камаяди. Контейнер поезди Тошкентдан Бандар-Аббас портига 7 суткада, Тошкентдан Техрон орқали Истанбулга 10 кунлик йўл, бу эса, Ўзбекистонни четлаб ўтгандан кўра 2 баробар тезроқ юк ташиш имконини беради. Навоий вилояти орқали темир йўлнинг барча асосий трассалари ўтган. У жанубда Эрон ва Туркия портларига, ғарб ва шимолда Қора ва Болтиқ денгизи портларига чиқади. Хитой билан Европани боғловчи энг қисқа темир йўл йўналиши ҳам айнан Навоий орқали ўтади. “Ўздор-Бойсун-Қумқўрғон” темир йўлининг ишга туширилиши билан Афғонистон, Покистон ва Ҳиндистонга транзит юкларни ташиш йўли анча қисқарди. ЭИИЗ ҳудудида 26 км. бўлган автомобиль йўли мавжуд. Ушбу йўл орқали ишлаб чиқариш объектларига керакли бўлган асбоб-ускуналарни, жиҳозларни ташишга, қуриладиган объектларга қурилиш молларини, ишлаб чиқарувчи цехларга зарур хом ашё ва материалларни етказиб беришда фойдаланиш мумкин бўлади. 2008 йилнинг ноябрь ойида “Ўзбекистон ҳаво йўллари”

МАКси Кореянинг Korean Air компанияси билан шартномани имзолади². Унга кўра Навоий халқаро аэропорти базасида, “Навоий” ЭИИЗ ҳудудда “Korean Air” компанияси билан ҳамкорликда, МДҲ мамлакатларида ягона бўлган трансконтинентал интермодал логистика маркази ташкил этилди. Бугунги кунда “Навоий” аэропорти барча зарур бўлган замонавий жиҳозлар, асбоб-ускуналар билан таъминлангани боис халқаро аэропорт мақомига эга бўлди. У барча турдаги ҳаво транспортларини, шу жумладан, дунёдаги энг йирик юк ташувчи ҳисобланган “Боинг-747” ва “АН-124” самолётларини ҳам қабул қила олади³. “Навоий” ЭИИЗдан 2000 км. радиусда 11 та мамлакат, Марказий Осиё, Яқин Шарқ, Ҳиндистон ва Хитойнинг 40 дан ортиқ йирик шаҳарлари жойлашган. Ҳаво транспортларидан фойдаланиб юкларни ташишда, Ўзбекистон орқали ўтадиган ҳаво йўлакларидан фойдаланиш, юкларни ташишда сезиларли даражада вақтни ҳамда харажатларни тежаш имкониятини беради. Жанубий-Шарқий Осиёдан Европага Навоий орқали училса, масофа Дубай орқали училганга нисбатан 1000 км.га қисқаради. Шунда парвоз 1,5 соатга қисқаришига, ҳар бир авиалайнердан 15 тонна ёнилғи иқтисод қилинишига эришилади. “Навоий” халқаро аэропорти Korean Air бошқарувида ўтгандан сўнг унинг иқтисодий кўрсаткичлари сезиларли даражада ижобий томонга ўзгарди. Мисол учун, 2009 йилнинг 6 ойи мобайнида “Навоий” аэропортидан учишлар сони аввалги йилнинг шу даврига нисбатан 3 баробардан ортиқ ўсди, яъни 133 дан 433 тага етди. Аэропортнинг юк ташиш терминали орқали ташилган юклар ҳажми 15 тоннадан 3337 тоннага етди. Аэропортнинг фойдаси эса, 10 мартага кўпайди ва 5810 минг АҚШ долла-

рини ташкил қилди. 2010 йилнинг якунига келиб “Навоий” ЭИИЗсида 7 та корхона очилди. Улар электроника, автомобиль эҳтиёт қисмлари, косметик маҳсулотлар, полимерни қайта ишлаш ва озиқ-овқат саноати соҳасига тегишли корхоналардир. “Ўзбектелеком” АК ва Сингапурнинг “Servetechno Pte. Ltd” компаниялари билан ҳамкорликда тузилган “Telecom Innovation” қўшма корхонаси ташкил этилди. Ушбу лойиҳанинг қиймати 1,6 млн. АҚШ долларини ташкил этади. Полиэтилен ва полипропилен қувурларни ишлаб чиқарувчи 2 та завод ҳам фойдаланишга топширилди. “Полиэтилен қувурлари” лойиҳасининг умумий қиймати 7,2 млн. АҚШ долларини ташкил этади. Корхона тўлиқ ишлаб чиқариш қувватига эга бўлгач экспорт ҳажми 5,9 млн. АҚШ долларида кўпроқни ташкил этади. Бу лойиҳа туфайли 70 га яқин иш ўринлари ташкил этилди. Иккинчи завод “Полипропилен қувурлари” бўлиб, ушбу лойиҳанинг қиймати 5,2 млн. АҚШ долларида тенг, тайёр маҳсулотнинг 50 фоизини экспорт қилиш мўлжалланган. Завод 40 дан ортиқ ёш мутахассисларни иш билан таъминлади.

Яна бир янги ишлаб чиқариш бу “UzEraeCabele” қўшма корхонасидир, у “Ўзавтосаноат” АК ва “Erae cs Ltd” (Корея Республикаси) билан тузилган қўшма корхонадир. Лойиҳанинг умумий қиймати 13 млн. АҚШ долларини ташкил қилади. Ишлаб чиқарилган маҳсулотнинг асосий истеъмолчиси “GM Uzbekistan” учун автоулов сим ўрамларини ишлаб чиқарувчи “ЎзКоджи” қўшма корхонасидир. Бундан ташқари, ишлаб чиқарилган маҳсулотнинг 20 фоизи “General Motors” корхоналарига экспорт қилиниши мўлжалланган. “Markazsanoateksport” ва “Kefayut General TradingCo” (БАА) компанияси билан ҳамкорликда ташкил этилган “AgroFresh” корхонаси 3 минг тонна мева ва сабзавотларни сақлаш имкониятига эга бўлган

Италиянинг замонавий музлатгич ускуналари билан жиҳозланган. Лойиҳанинг умумий қиймати 5,03 млн. АҚШ долларини ташкил қилади ва у 20 дан ортиқ иш ўринларини яратди. Корхона 50 фоиз маҳсулотини экспортга чиқаради⁴. “UzMinda” қўшма корхонаси автоуловларга хавфсизлик системаларини ва спидометрларни ишлаб чиқаради. Эътиборли томони корхона ташкил қилган 195 та иш ўринларининг 191 тасини маҳаллий мутахассислар ташкил қилади. Улардан сўнг “Navoi-Beauty Cosmetic” қўшма корхонаси ҳам ишга тушди. Янги корхона 42 кишини иш билан таъминлади. Санаб ўтилган барча корхоналар замонавий юқори технологик ускуналар билан жиҳозлангани боис жаҳон бозорида рақобатбардош бўлган тайёр маҳсулот ишлаб чиқариш имконини беради. Демак, “Навоий” ЭИИЗнинг ташкил этилиши мамлакатга иқтисодий самара келтиради. Эътиборлиси шундаки юқорида санаб ўтилган корхоналарга жами 32,03 млн. АҚШ долларида зиёд инвестиция йўналтирилди. Уларнинг ишга тушиши эса, 397 тадан ортиқ иш ўринлари яратилишида муҳим омил бўлди.

Хулоса қилиб айтганда, бошқа мамлакатларда ташкил этилган ЭИХлар тор ихтисослик бўйича иш олиб борадилар, “Навоий” ЭИИЗда эса, ишлаб чиқаришнинг барча турлари бўйича фаолият олиб бориш мумкин. Навоий бой минерал-хом ашё ресурсларига эга эканлигини ҳисобга олсак, ЭИИЗда фаолият юритувчилар хом ашёларни янада кенгроқ қайта ишлашга ва юқори қийматга эга бўлган маҳсулотларни ишлаб чиқариш имкониятига эга бўладилар. Бу эса, ўз навбатида, маҳсулот ишлаб чиқаришда керак бўладиган хом ашё ва материалларнинг транспорт харажатларининг сезиларли даражада иқтисод қилиниши натижасида товар таннархининг максимал даражада оптималлашишига олиб келади. Ривожланган мультимодал тармоқ рақобатлашувда асосий устунликни беради, чунки Ўзбекистондан юкларни етказиб бериш ва мамлакатимиз ҳудудидан ўтувчи транзитлар орқали юкларни ташиш сезиларли даражада юк ташишга кетадиган вақтни ҳамда харажатларни қисқартириш имкониятини беради. Хорижий инвестиция ёрдамида, биринчи навбатда, минерал-хом ашё ва қишлоқ хўжалиги ресурсларини чуқур қайта ишлашга имкон берувчи корхоналар ташкил этилади. Иккинчи ўриндаги муҳим йўналиш – импорт ўрини боса оладиган товар ишлаб чиқарадиган тармоқлар жадал ривожланишини таъминлаш. Ва, ниҳоят, сезиларли аҳамият миллий маҳсулотни жаҳон бозорларига самарали чиқишини таъминлаб берувчи замонавий транспорт тизимларини шакллантиришга берилади.

Юқорида санаб ўтилган имкониятлар ва афзалликлар албатта, мамлакатимизга хорижий инвестицияларнинг янада кўпроқ кириб келишини таъминлайди, деб ўйлаймиз. “Навоий” ЭИИЗнинг ташкил этилиши яқин йилларда Навоий вилоятининг мамлакат ялпи ички маҳсулотдаги ва экспортнинг умумий миқдоридagi ҳиссаси ортишига олиб келади. Бу эса, юкларнинг барча йўналишлар, асосан, халқаро йўналишларда ташувининг кўпайишига ҳамда Ўзбекистонга катта стратегик инвесторларнинг тўғридан-тўғри хорижий инвестициялари кириб келишининг ортишига туртки бўлади.

**Улуғбек ХОЛМАТОВ,
Тошкент молия институти
магистранти.**

¹ И.А. Каримов. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт – пировард мақсадимиз. Т.8. Т.: “Ўзбекистон”, 2000, 393-б.

² www.gudok.ru

³ www.navoi-fiez.uz

⁴ www.jahonnews.uz

Коммунал тўловларни тўланишини таъминлашда ахборот коммуникация технологияларидан кенг фойдаланиш механизмлари

ХОЗИРГИ КУНДА КОММУНАЛ ХИЗМАТЛАР УЧУН АҲОЛИ ТОМОНИДАН Тўланадиган асосий тўловларни ҳисоб-китоб қилиш ва уларнинг назоратини олиб бориш “Тошкентшаҳаргаз” филиали корхонасидаги ходимлар томонидан олиб борилади. Уларнинг ишлаш жараёنларига ахборот тизимларини қўллаш, шунингдек, масъулиятли ишини автоматлаштириш заруриятини келтириб чиқаради.

Коммунал хизматлар учун ҳисоблаб ёзилган тўловлар тўғрисида маълумотлар, аҳоли томонидан коммунал хизматлар ҳақининг тўланиши, пулларнинг банкларга келиб тушиши, маблағларни ҳисоб-китоб рақамларига ўтказиш, коммунал хизматлар учун шахсий ҳисоб-китоблар тўғрисида ахборот, коммунал хизматлар учун ҳисоб-китоблар тўғрисида йиғма ахборотлар тўпланади (1-расм).

Талаб этилаётган шарт-шароитларни фақат ҳозирги вақтда фойдаланилаётган умумлаштирилган кўрсаткичлардан ахборот таркибини формализациялаш ва ахборот алмашиш жараёнини автоматлаштириш баробарида деталлаштирилган маълумотлар-

га ўтиш йўли билан таъминлаш мумкин. Ҳозирги вақтда мавжуд бўлган газ етказиб бериш баланс-ларини шакллантириш механизми нафақат йириклаштирилган кўрсаткичлардан фойдаланиш билан, балки маълумотлар билан ишлашни автоматлаштиришнинг ғоят паст даражаси билан ҳам тавсифланади. Бу қуйидаги салбий жиҳатларнинг мавжуд бўлишини белгилаб беради:

- жойларда газ етказиб бериш балансари бўйича буюртмаларни расмийлаштиришда турли хилдаги хатоларнинг пайдо бўлиши;

- “Тошкентшаҳаргаз” филиали корхонасидан буюртмалар почта орқали хат билан жўнатилиши ва факсдан такрорий чиқарилиши;

- электрон почта орқали буюртмалар бериш регламентланмаганлиги, қўшимча тарзда қўлланилиши ва узатилган материалдан автоматлаштирилган тарзда ишлов бериш режимида фойдаланиш имконини бермаслиги;

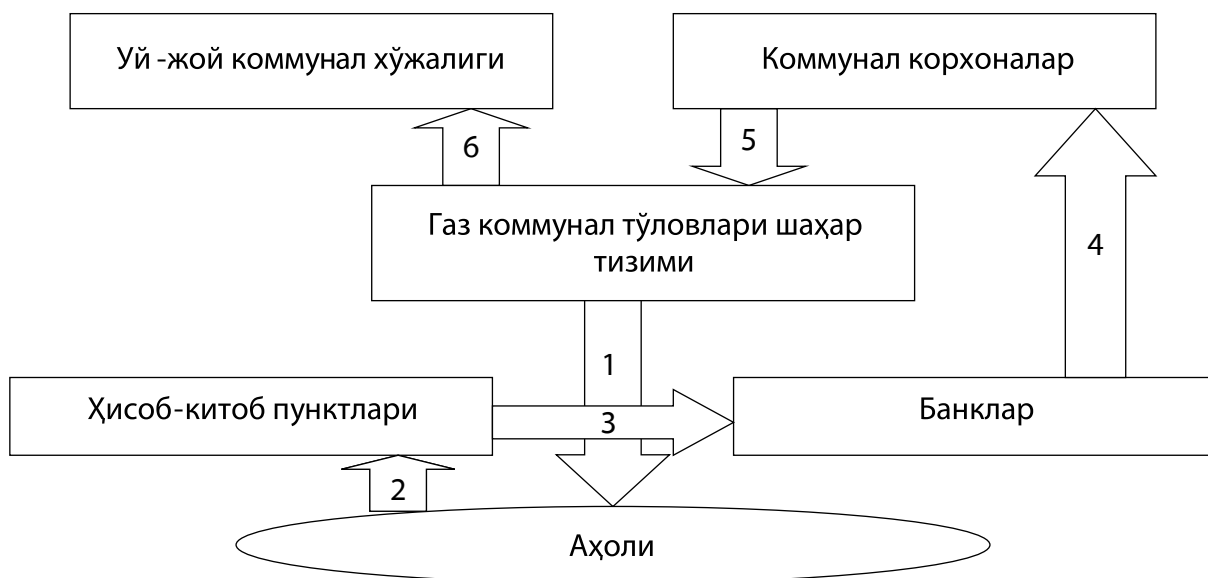
- буюртмалардаги маълумотлар сонининг камлиги натижада, балансари оптималлаштириш тахминий, баҳолаш хусусиятига эгаллигини сақлаб қолади;

- баланс электрон шаклга эга эмас, бу ҳам ахборотларга қўлда ишлов бериш ҳажмини оширади;

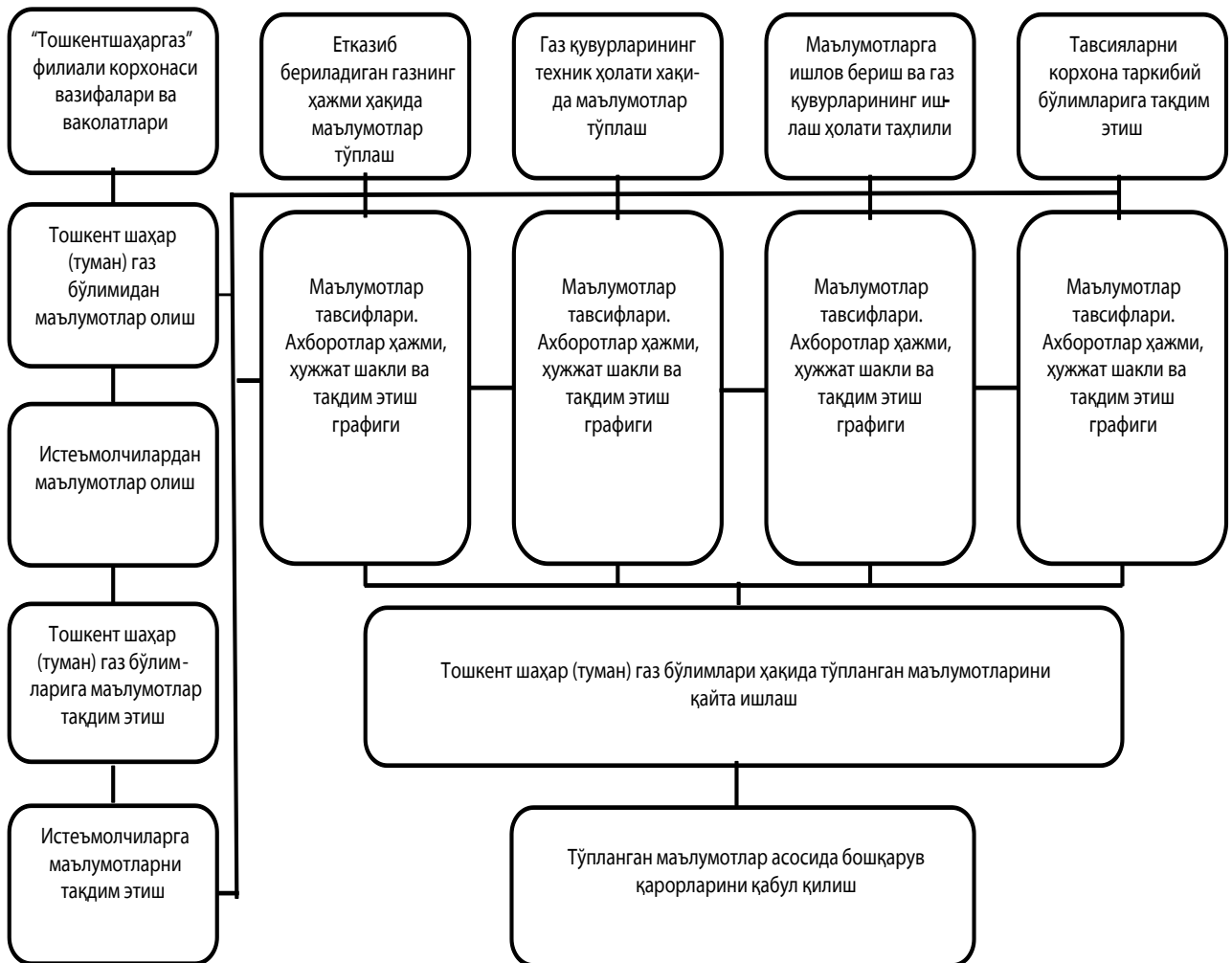
- мамлакатимиз субъекти даражасида табиий газни етказиб бериш бўйича ягона оператор таркибида шаҳар (туман) газ бўлимлари буюртмаларида деталлаштирилган ахборотларнинг мавжуд эмаслиги балансари умуллаштирилган кўрсаткичларидан режали графикларга ўтиш имконини бермайди.

Минтақавий газ етказиб бериш мажмуи даражасида назарда тутилаётган интеграл ахборотлар механизми ва табиий газни етказиб бериш бўйича ягона оператор

1-расм. Тошкент шаҳри бўйича коммунал тўловларини амалга оширишнинг ташкилий тузилиши.



2-расм. “Тошкентшаҳаргаз” филиали корхонасининг намунавий ахборот таъминоти чизмаси.



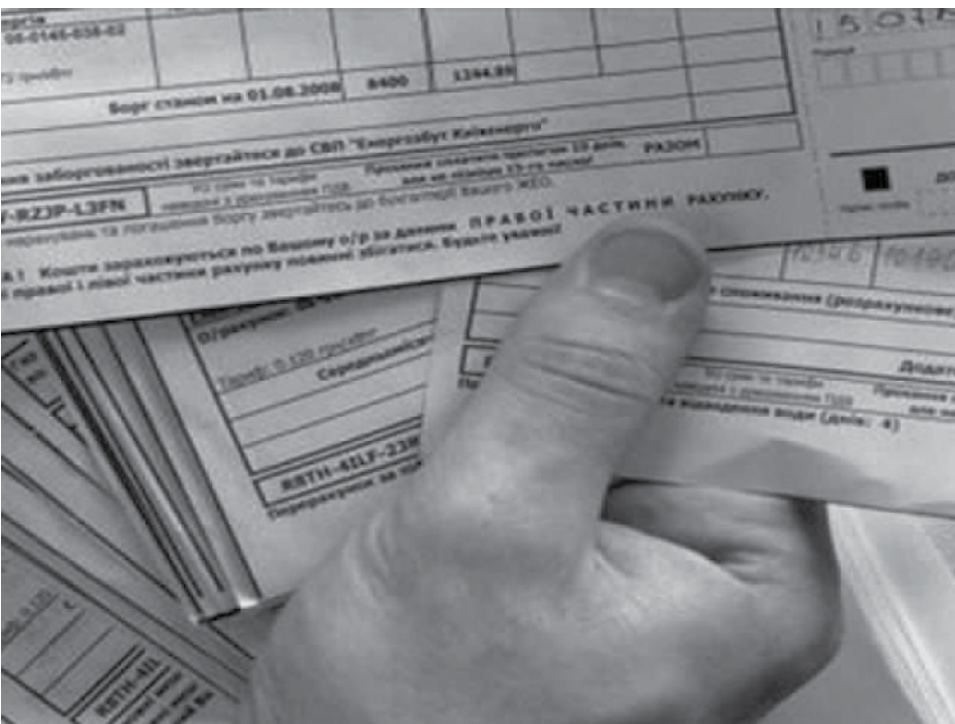
доирасида ўзаро ҳисоб-китоблар механизмнинг вазифаси газ тизимлари ва объектлари ишла- шининг оптимал режимини таъ- минлашдан иборат. Истиқболга қўйилган вазифа 2-расмда келти- рилган минтақавий газ етказиб бериш мажмуи интеграциялашган ахборот тизимининг фаолиятини ташкил этишни такомиллаштириш услубиёти доирасида ҳал этилди.

Бизнингча, минтақавий газ ет- казиб бериш мажмуи даражасида ахборот тизимларининг замона- вий ахборот архитектурасини ах- борот таъминотининг қуйидаги гуруҳлари негизида куриш мақсад- га мувофиқ ҳисобланади. Минта- қавий газ етказиб бериш мажмуи даражасида ахборот тизимлари- ни шакллантиришнинг янги кон- цепциясини ишлаб чиқиш, ахбо- рот таъминоти тамойилини ва

газ етказиб бериш хизматларини ташкил этишда тегишли услубий ёндашувни жорий этишга асос- ланади. Функционал ахборот таъминотини шакллантиришда уларга минтақавий газ етказиб бериш мажмуи даражасида ах- борот тизимларининг бошқа ахборот таъминотларидан ах- борот оқимларининг кириши му- аммоларини бошқариш жараёни муҳим ўрин тутди. Ушбу чизмада функция ахборот таъминотининг мақсадини ва тизимнинг таркибий тузилишидаги ўрнини белгилаб беради. Бунда маълумотларга иш- лов бериш технологияси деганда, қарорлар қабул қилишнинг функ- цияларининг тасдиқланган чизма- си билан белгиланган газ етказиб бериш технологик чизмалари ва алгоритмлари тушунилади.

Бошқача айтганда, табиий газни

етказиб беришда ахборот таъми- ноти функцияси ва технологияси олдиндан белгиланиши ва инте- грациялаш босқичида етарли да- ражада шаклланган бўлиши керак. Бошқарувчи ахборот маълумотлар- дан газ етказиб бериш хизматлари самарадорлигининг белгиланган мезонлари ва бошқа чекловлар- га мувофиқ олинади. Минтақавий газ етказиб бериш мажмуи дара- жасида ахборот тизимларининг фаолиятини бошқариш ахборот таъминотидан келиб тушувчи ёки унга кирувчи ахборот иерархия- лари ва оқимларини тезкор таҳлил қилишга асосланиб курилади. Демак, “Тошкентшаҳаргаз” фи- лиали корхонаси вазифалари ва ваколатлари доирасида етказиб бериладиган газнинг ҳажми, газ қувурларининг техник ва маъ- лумотларга ишлов бериш ва газ



қадар минтақавий газ етказиб бериш мажмуи даражасида ахборот тизимларига нисбатан ягона нуқтаи назар мавжуд эмас, чунки бунда бир неча турли концепциялар ва кўплаб таърифлар ўрин тутади. Минтақавий газ етказиб бериш мажмуи даражасида ахборот тизимлари корхонани бошқариш натижасига йўналтирилган ахборот билан доимий таъминлаш мақсадида ишлаб чиқариш техник-режалаштириш асосида адекват тескари алоқани амалга оширувчи менежментни қўллаб-қувватлашнинг ялпи тизими сифатида белгиланган.

Минтақавий газ етказиб бериш мажмуи даражасида ахборот тизимларининг стратегик хусусияти фақат алоҳида функциялар ва воситаларнинг тўлиқсиз таърифлари билан намоён этилган. Газ тармоғининг газ етказиб бериш секторини бошқаришнинг мавжуд механизми доирасида газ етказиб бериш балансларининг шаклланиши кўп жиҳатдан амалга ошириш учун қабул қилинган иқтисодий ва ишлаб чиқариш жараёнлари ишлаб чиқариш-технологик чизмасининг моделига боғлиқ. Бунда бир моделдан иккинчисига ўтишда ёки мавжуд моделни ривожлантиришда маълумотларнинг ахборот асоси услубиётда ҳам, вақтга кўра ҳам бозор муносабатларининг ривожланишига қараб кам тузатишларга дучор бўладиган шароитларни таъминлаш мақсадга мувофиқ бўлади.

**Омонилла УМАРОВ,
ТДИУ, тадқиқотчи.**

қувурларининг ишлаш ҳолати таҳлили бўйича ахборотлар тўпланади. Ахборотлар ҳажми, шакли ва тақдим этиш графиги асосида тўпланган ахборотлар қайта ишланади. Қайта ишланган ахборотлар асосида бошқарувда қарорлар қабул қилинади. Мазкур ҳолатда иштирокчиларнинг ахборот ўзаро ҳамкорлиги ҳужжатларнинг жисмоний кўчишидан аввал юз берадиган дастлабки ҳаракатлар хусусиятига эга бўлади. Интеграцион детерминацияланган ахборот-технологик бошқарув бундай ўзаро ҳамкорликнинг асосий мақсадини амалга ошириш, яъни бошқарув қарорларини қабул қилишда ахборот ёрдами кўрсатиш имконини беради.

Минтақавий газ етказиб бериш мажмуи даражасида ахборот

тизимларида бошқарув муаммоларини ҳал этишнинг умумий чизмаси сифатида шаҳар (туман) газ бўлимининг автоматлаштирилган ахборот тизими ёрдамида ташқи муҳитдан келиб тушадиган маълумотлар асосида бошқарувчи ахборот оқимини яратишни таклиф этиш мумкин. Газ саноати корхоналарида рекуррент жараёнининг моҳияти орқага қайтадиган изчилликларга асосланади, бунда қарорлар қабул қилишнинг ҳар бир кейинги алгоритми муайян қоида бўйича – аввалги алгоритм орқали ифодаланади. Тизим операция қиладиган ҳужжатлар текширилган, ҳимояланган, формализацияланган ва тегишли мақом, ваколатлар даражаси ва белги-аломатлар билан ўзгартирилган бўлиши керак. Ҳозирги вақтга

Иқтисодиётни модернизациялаш шароитида халқ таълими соҳасини маҳаллий бюджетдан маблағ билан таъминлашни такомиллаштириш



ДАВЛАТНИНГ ИЖТИМОЙ СИЁСАТИ ДЕГАНДА, АҲОЛИ ҲАЁТ КЕЧИРИШ ДАРАЖАСИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ, ИНСОН КАПИТАЛИНИ ҚАЙТА ЯРАТИШ, ИЖТИМОЙ ХИЗМАТЛАР КЎРСАТИШ ВА ИНФРАТУЗИЛМАЛАРНИ БАРПО ЭТИШ, УЛАРНИНГ БИР МАРОМДА ФАОЛИЯТ ЮРИТИШНИ ТАЪМИНЛАШ СОҲАСИДА МУАЙЯН ДАВЛАТ ТОМОНИДАН ОЛИБ БОРИЛАЁТГАН ИЧКИ СИЁСАТ ЙЎНАЛИШИ НАЗАРДА ТУТИЛАДИ.

Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётининг асосий ижтимоий вазифалари қуйидагиларда ўз ифодасини топади:

- инсонларнинг моддий ва маънавий фаровонлигига эришиш;
- кишиларнинг меҳнат фаолияти жараёнида камолотга етишиш;

– ижодкор инсон бўлишига эришиш;

– кишиларнинг маданий-маиший ҳаёт шароитларини яхшилаш.

Бу вазифаларни ҳал қилишда таълим тизимини ривожлантириш ва унинг инфратузилмасини такомиллаштириш асосий омил бўлиб хизмат қилади.

Ўзбекистонда мустақилликнинг дастлабки кунларидан бошлаб жамиятни ислоҳ қилиш ва янгилаш жараёнининг энг муҳим бўғини, жамиятдаги демократик ўзгаришларнинг, иқтисодиётни барқарор ривожлантиришнинг, республикани жаҳон ҳамжамиятига интеграциялашувининг зарур ва мажбурий шарт сифатида таълим соҳасини ислоҳ, қилиш ишлари изчиллик билан амалга оширилмоқда. Таълим тизимидаги ислохотларнинг суръати «Кадрлар тайёрлаш Миллий дастури» ҳамда «Таълим тўғрисида»ги қонуннинг қабул қилиниши билан янада жадаллашди.

Ўзбекистон Республикасида Давлат бюджетининг салкам 60 фоизини бугунги кунда ижтимоий соҳа харажатлари ташкил қилмоқда. Таълим, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий таъминот соҳаларида амалга оширилган ислохотлар ва ижтимоий соҳага давлат харажатларининг самарали молиялаштирилиши натижасида ижтимоий инфратузилманинг барқарор фаолият кўрсатиши ва ривожланиши таъминланди. Қуйидаги расмда (1-расм) ижтимоий соҳа харажатларининг таркибий тузилиши келтирилган. Инсонларнинг жамиятда жисмоний ва ақлий жиҳатдан ўсиш даврининг энг асосий вакиллари бу – умумтаълим мактаблари тизимидаги таълим олаётган ўқувчилардир. Бу даврда инсон жисмонан ва онги жиҳатдан жадаллик билан ри-

вожланади. Табиийки, уларга ҳар томонлама моддий ва маънавий кўмак бериш жамиятнинг бирламчи бурчи саналади. Бу вазифаларни амалга оширишда умумтаълим мактаблари тизимининг ўрни жуда беқиёс саналади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов “барча ислохотларнинг – иқтисодий, демократик, сиёсий ислохотларнинг асл мақсади - инсонга муносиб турмуш ва фаолият шароитларини вужудга келтиришдан иборатдир”² дея таъкидлаган. Ушбу вазифанинг ижобий ҳал этилиши айнан таълим соҳаси тараққиётига боғлиқдир. Таълим соҳасини тубдан ислох қилиш, уни халқаро андозаларга мувофиқлаштириши мақсадида қатор чора-тадбирлар кўрилиб, жумладан, тизимни молиялаштириш механизмлари такомиллаштирилмоқда.

Давлатнинг умумтаълим мактаблари тизимини ривожлантиришга йўналтирилган харажатлари жамиятнинг иқтисодий салоҳиятини оширишга ёрдам беради, чунки давлат амалга ошираётган, аҳолининг ҳамма қатламлари манфаатларига дахлдор бўлган иқтисодий фаолият натижалари умумтаълим мактаблари тизими орқали рўёбга чиқади. Шунинг учун молиявий аҳвол қанчалик мурраккаб бўлмасин, таълим, соғлиқни сақлаш, фан ва маданият соҳасини қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш учун зарур маблағ қидириб топилиши ва ушбу маблағларни оқилонга йўналтириши кутилган самарани беради.

Умумтаълим мактаблари тизими таълим соҳасининг катта бир бўлаги ҳисобланади, жамият ва унинг аъзоларига маънавий хусусиятдаги хизмат кўрсатиш вазифасини амалга ошириш билан шуғулланади. Умумтаълим мактаблари тизимида олиб борилаётган иқтисодий ўзгаришлар, шу соҳани молиялаштиришни такомиллаштириш муваффақияти кўп жиҳатдан ижтимоий соҳа ривожига боғлиқ бўлади.

Умумтаълим мактаб тизими

1-расм. Ижтимоий соҳа тизимининг таркиби¹



харажатларини бюджет бўйича режалаштириш асослари мамлакат Конституцияси, “Таълим тўғрисида” ва “Бюджет тизими тўғрисида”ги қонунлари ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 3 сентябрдаги “Бюджет ташкилотларини маблағ билан таъминлаш тартибини такомиллаштириш тўғрисида”ги 414-сонли қарори ва шу асосда қабул қилинган меъёрий ҳужжатлари билан белгиланади. Бюджетни режалаштириш давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари томонидан амалга оширилади. Бюджетнинг умумтаълим мактаблари тизими харажатларини режалаштириш ва ижро этиш тартиби, унинг меъёрий-ҳуқуқий базаси ва ташкилий асоси тарзида бюджет жараёнини, шунингдек, мамлакат бюджетини тузилишининг назарияси ва услугиёти масалаларини ҳам ўз ичига олади.

Ҳозирги кунда мамлакатимизда умумтаълим мактаб тизими катта эътибор берилмоқда ва молиявий таъминланмоқда. Умумтаълим мактаб тизими муассасаларининг харажатларини белгиланган бир ўқувчи базавий сарф меъёрларига асосан молиялаштириш 2010 йилдан жорий қилинди.

Ўзбекистон Республикасининг “Бюджет тизими тўғрисида”ги қонуннинг «Харажатларни Қорақалпоғистон Республикаси бюджетидан ва маҳаллий бюджетлардан молиялаштириш» бўйича 23-моддасининг 1-бандига мувофиқ, фан, таълим, маданият, соғлиқни сақлаш, жисмоний тарбия ва спорт (Қорақалпоғистон Республикаси

бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар бюджетларидан молиялаштирилладиган бюджет ташкилотлари бўйича) соҳалари асосан, маҳаллий бюджетлар, жумладан, мактаб таълим тизими шаҳар, туман маҳаллий бюджетларидан молиялаштирилиб келинмоқда.

Давлат бюджети ҳисобига маблағ билан таъминланадиган тармоқларда иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш, бюджет ташкилотларини маблағ билан таъминлаш механизмининг такомиллаштириш, бюджет маблағларидан самарали ва аниқ фойдаланиш мақсадида қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 3 сентябрдаги 414-сон “Бюджет ташкилотларини маблағ билан таъминлаш тартибини такомиллаштириш тўғрисида”ги қарорига асосан, бюджетдан маблағ олувчи ташкилотларни маблағ билан таъминлаш механизмининг соддалаштириш ва бюджет маблағларидан фойдаланишда юқори натижаларга эришиш, мавжуд маблағларни оқилонга тақсимлаш, Давлат бюджети ҳисобига маблағ билан таъминланадиган тармоқларда иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш, бюджет ташкилотларини маблағ билан таъминлаш механизмининг такомиллаштириш, бюджет ташкилотлари ходимлари меҳнатини рағбатлантириш ва кадрларнинг самарали фаолият юритиши учун етарли шарт-шароит яратилди. Янги тартибга мувофиқ, бюджет ташкилотларини маблағ билан таъминлаш меъёрлар бўйича харажатларнинг қуйидаги гуруҳларини

маблағ билан таъминлаш усулида режалаштирилади ва амалга оширилади:

I. Иш ҳақи ва унга тенглаштирилган тўловлар (болали оилаларга нафақалар, кам таъминланган оилаларга моддий ёрдам, стипендиялар ва бошқалар);

II. Иш ҳақиға қўшимчалар;

Капитал қўйилмалар;

Бошқа харажатлар.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан 2004 йил 26 августда қабул қилинган “Давлат бюджетининг ғазна ижроси тўғрисида”ги қонун, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007 йил 28 февралдаги “Давлат бюджетининг ғазна ижроси тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида” ПҚ–594-сонли қарори ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 20 мартдаги “Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг ғазначилиги тўғрисидаги Низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 53-сонли қарорларига асосан умумтаълим мактабларини маблағ билан таъминлашда бюджет ижроси жараёнида тасдиқланган ҳамда молия органларидан рўйхатдан ўтказилган муассасаларнинг харажатлар сметаси (ойлар ва чоракларга бўлинган ҳолда) ҳудудий ғазначилик органларига тақдим қилинади. Йил давомидаги ўзгаришлар маълумотнома, билдиришнома орқали тақдим қилиб борилади. Ғазначилик органларида таълим муассасаларининг тегишли ҳисоб рақамлари очилиб, бюджетнинг касса ижроси амалга оширилади. Бунда харажатларнинг I ва II гуруҳлари биринчи навбатда маблағ билан таъминланади, IV гуруҳ бўйича маблағлар харажатлар сметаси бўйича кейинги ўзгаришлар билан белгиланган лимитлар доирасида бошқа харажатлар тартибда сарфланади.

Дарҳақиқат, мамлакатимизда Кадрлар тайёрлаш Миллий дастури ва Мактаб таълимини ривожлантириш Давлат умуммиллий дастури доирасида 2004-2010 йилларда жуда кўплаб ишлар амалга оши-

1-жадвал. Тошкент вилоятида бюджетнинг таълим тизимига ажратилган маблағлар³

Кўрсаткичлар	2007 й.	2008 й.	2009 й.	2010 й.	2011 й.
Таълим харажатлари жами ¹ (млн. сўм ҳисобида)	125048,5	179407,9	247275,7	331784,6	402122,4
Ижтимоий-маданий соҳа харажатларидаги улуши (фоиз ҳисобида)	68,6	68,7	69,7	69,2	69
Маҳаллий бюджетлар харажатларидаги улуши (фоиз ҳисобида)	47,4	47,5	48,4	53,0	52,0

рилди. Жумладан, таълим муассасаларининг ўқув хоналари бугунги куннинг талаби асосида замонавий қилиб жиҳозланди. Халқ таълими соҳасида ходимлари меҳнатига ҳақ тўлашнинг такомиллаштирилган тизими кенг муҳокама қилиниб, эксперимент ўтказилган ҳолда кўриб чиқилди ва тасдиқланиб, 2006 йил 1 январдан жорий қилинди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 25 ноябрдаги ПҚ–227-сонли ҳамда шу асосда Вазирлар Маҳкамасининг 2005 йил 21 декабрдаги “Халқ таълими ходимлари меҳнатига ҳақ тўлашнинг такомиллаштирилган тизимини тасдиқлаш тўғрисида”ги қарори ижросини таъминлаш мақсадида барча умумтаълим мактаблари ҳамда мактаб интернатларида (махсус мактаб интернатларидан ташқари) Директор жамғармаси ва Махсус комиссиялар фаолият кўрсатмоқда. Мактаб таълим тизимидаги муассасалар мудиралари ҳамда педагог ходимларининг иш ҳақлари ҳам такомиллаштирилиб, ягона тариф сеткаси ва коммунал хизматлар учун компенсация тўловлари ўрнига базавий тариф ставкалари миқдорлари белгиланди.

Маҳаллий бюджетлардан таълим тизимини маблағ билан таъминлашнинг амалдаги ҳолатини Тошкент вилояти бюджетни мисолида таҳлил қиламиз.

1-жадвал маълумотларини таҳлил қиладиган бўлсак, Тошкент вилояти бюджетидан таълим тизимига харажатлари миқдори 2011 йилда 2007 йилга нисбатан 277073,9 млн. сўмга ўсган. Таълим соҳасига сарфланган маблағларнинг ижтимоий-маданий тадбир харажатла-

ридаги улуши 0,4 фоизли пунктга, вилоят бюджети харажатларидаги улуши 4,6 фоизли пунктга ўсган.

Бизнингча, Ўзбекистонда халқ таълими тизимини маҳаллий бюджетдан кафолатланган молиявий таъминлаш билан бирга, бюджетдан ташқари маблағлар орқали молиялаштиришни янада такомиллаштириш зарур. Қўшимча дарсдан ташқари ўқитиш, мактабга тайёрлаш учун ўқитиш, бошланғич синфларни куни узайтирилган тартибда ўқитиш, мактаб балансида бўлган лекин фойдаланилмаётган биноларни ижарага бериш, бюджетдан ташқари маблағлар фойдаланиш тартибига ўзгартириш киритиш мақсадга мувофиқдир. Бунда бюджетдан ташқари тушадиган маблағларнинг асосий қисми бевосита иш ҳақиға йўналтирилиши мақсадга мувофиқ.

Д.А.ШОЛДАРОВ,
Тошкент молия институти
ассистенти.

¹ Ўзбекистон Республикаси аҳоли фаровонлигини ошириш лойиҳасининг 2008-2010 йиллардаги тўлиқ ҳужжати. Тошкент.2007. 37 б.

² И.А.Каримов. “Ўзбекистон иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш йўлида”. Тошкент. “Ўзбекистон”. 1995 йил. 119-бет.

³ Тошкент вилояти молия бошқармаси ҳисобот материаллари асосида муаллиф ҳисоб-китоби.

Самарадорликка йўналтирилган бюджетлаштириш ва унинг ҳудудлар ижтимоий-иқтисодий тараққиётидаги ўрни



БЮДЖЕТ МАБЛАҒЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШНИНГ АСОСИНИ БИРИНЧИ НАВБАТДА УСТУВОР ВАЗИФАЛАРНИ ТАЪМИНЛАШГА ЙЎНАЛТИРИЛГАН ДАСТУРЛАРНИ МАБЛАҒ БИЛАН ТАЪМИНЛАШ ҲАМДА ФОЙДАЛАНИЛМАЁТГАН ЁКИ САМАРАЛИ ФОЙДАЛАНИЛМАЁТГАН РЕСУРСЛАРНИ ҚАЙТА ТАҚСИМЛАШ ТАШКИЛ ЭТИШИ МУҲИМ АҲАМИЯТ КАСБ ЭТАДИ.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов мамлакатимиз тараққиётининг истиқболлари ҳақида тўхталиб, «Жаҳон иқтисодиётида вужудга келаётган тенденциялардан, шунингдек, мамлакатимизни келажакда иқтисодий ва

ижтимоий ривожлантириш стратегиясидан келиб чиққан ҳолда, 2012 йилда ва ундан кейинги йилларда биринчи даражали эътибор мамлакатимиз иқтисодиётининг рақобатдошлигини ошириш бўйича дастур тайёрлаш ва уни

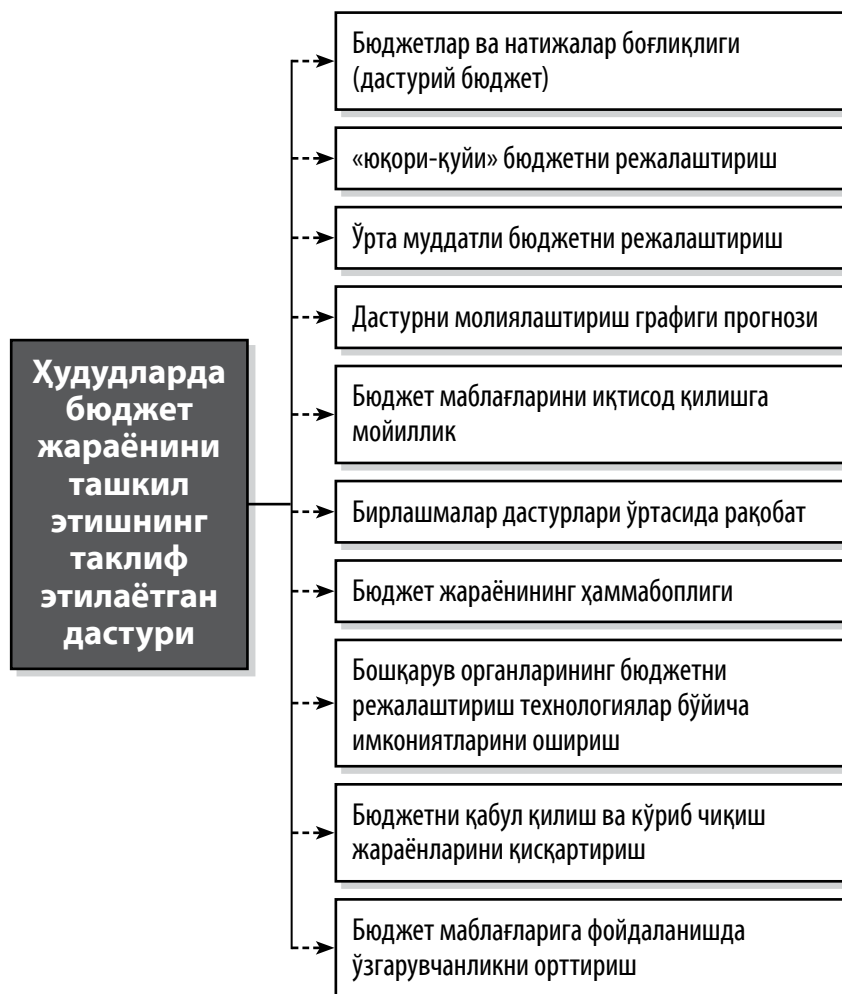
амалга оширишга қаратилиши зарур. Бу мақсаднинг долзарблиги ва аҳамияти аввало шу билан белгиланадики, биз ўрта муддатли истиқболда иқтисодиётимизни ривожланган демократик давлатлар даражасига олиб чиқишни ҳозирги босқичдаги бош стратегик вазифа сифатида ўз олдимизга қўйганмиз»¹ деб таъкидлаган.

Юқоридаги вазифани амалга оширишда, бизнингча, бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш алоҳида ўрин тутди. Шу нуқтаи назардан бюджет харажатларини режалаштириш бюджет маблағлари тақсимотининг оптимал варианты танлашга йўналтирилиши ва миллий иқтисодиётимизнинг рақобатбардошлигини орттириш ва ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлаш мақсадида бюджет харажатларининг самарали ишлатилиши учун тегишли чора-тадбирлар кўриш зарур.

Бюджет маблағларидан самарали фойдаланишнинг асосий вазифаларидан бири ҳудудларда дастурий-мақсадли усулни жорий этган ҳолда ундан фойдаланиб, бюджетларни режалаштиришни такомиллаштириш ҳисобланади. Режалаштиришнинг мазкур усули бошқарув жараёнининг барча давларида – режалаштиришнинг мақсадидан тортиб натижани ва сарфланган бюджет харажатларининг самарадорлигини баҳолашгача бўлган даврни қамраб олади.

Натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш дастурларни амалга оширишга белгиланган бюджет маблағлари миқдори дастурларни амалга оширишда эришилган натижалар ўртасидаги боғлиқликни намён этади. Иқтисодий адабиётларда ва

1-чизма. Натижавийликка йўналтирилган ҳудудий бюджетни режалаштиришнинг асосий тамойиллари²



амалиёт бюджетни режалаштириш жараёнида муаммоларнинг мавжудлигига алоҳида эътибор берилаётганлигига қарамасдан дастурий-мақсадли усулни янада такомиллаштиришни тақозо этади.

Айни вақтда бюджетни режалаштириш тизимида ягона тушунча мавжуд эмас, уни баҳолашда ёндашув тизимлаштирилмаган, бюджет харажатлари самарадорлиги ва натижавийлигини баҳолаш дастаклари ишлаб чиқилмаган. Шакллантирилаётган бюджет биринчидан, маълум бир даражада молиялаштиришга эришиш учун аниқ мақсадларни белгиламайди; иккинчидан, дастурларни амалга ошириш дастур доирасида бажариладиган чора-тадбирлар ва бошқаларга сарфланган маблағлар билан якуний натижа ўртасида ўзаро алоқадорликни таъминловчи механизм ишлаб чиқилмаган. Бундан кўринадики, ҳудуд ижтимоий-иқтисодий тараққиёти ва бюджетни режалаштириш ўртасида ўзаро алоқадорлик мавжуд эмас, бу ушбу мақола мавзунинг долзарблигини белгилаб беради.

Ўзбекистон иқтисодиётида «натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш» термини сўнгги беш йил ичида фойдаланилмоқда, шунга қарамай миллий бюджет қонунчилигимизда ушбу термин мазмун-моҳиятининг йўқлиги унинг тўлиқ ва мукамал тушуниш имконини ҳамда харажатларни режалаштиришда фойдаланишга ўтишни маълум маънода секинлашишига хизмат қилмоқда. Бундан ташқари, иқтисодий адабиётларда «понятия» «дастурий-мақсадли бюджетлаштириш» ва «натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш» бир хил тушунча сифатида қаралмоқда. Бизнингча, ушбу тушунчалар турли мазмун-моҳияти ислохотлар доирасида мукамал аниқлаштиришни тақозо этади.

Натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш шароитида бюджетни шакллантириш бир неча босқичли бўлиб ҳам умумдавлат миқёсида ҳам алоҳида олинган бюджет жараёни иштирокчисида

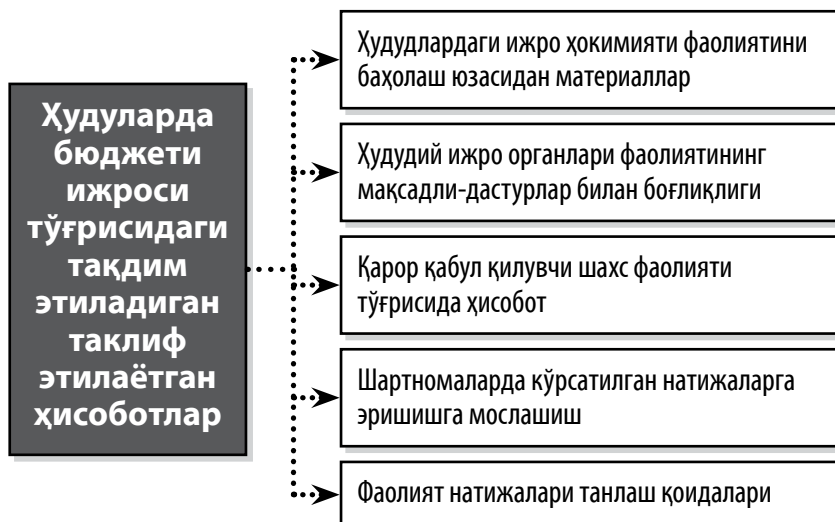
харажатларни режалаштириш жараёнида фойдаланилиши керак. Таклиф этилаётган дастур ва унинг элементлари ўзгарувчан бўлиб, давлат харажатлари ва жамиятдаги натижалар ўртасида боғлиқликни ўрнатувчи турли усуллар мажмуини ташкил этади.

Илмий изланиш жараёнида натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш тушунчасининг моҳияти-мазмунини ўрганилган ҳолда, бизнингча, натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш ўрта муддатли истиқболда давлат тараққиётининг устувор йўналишларидан келиб чиқиб ишлаб чиқилладиган бюджет сиёсати асосланган ҳолда бюджетни режалаштириш бўлиб, пировард натижада сарфланган бюджет маблағларининг натижалар билан

боғлиқлигини акс эттиради.

Бюджетни режалаштириш амалиётини такомиллаштириш мақсадида натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш усулининг жорий этилиши бюджет сиёсатининг стратегияси билан амалга оширилган харажатлар ўртасидаги ўзаро боғлиқликни бюджетни шакллантириш жараёнидаги кўрсаткичлар тизими орқали баҳолаш имконини беради. Бунда натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштиришнинг мақсади бюджет харажатларининг молиявий-иқтисодий самарадорлигини ва натижавийлигини орттириш ҳисобланади. Бунинг учун бюджетни режалаштиришнинг вазифалари, объекти, субъекти ва предмети аниқлаб олиш зарур.

2-чизма. Фаолиятнинг асосий натижалари тўғрисида ҳисоботнинг асосий кўрсаткичлари³



Худудлар ижтимоий-иқтисодий тараққиётини таъминлашда натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштиришнинг ўрнини ёритишда унинг бир неча босқичларда амалга ошириш лозим:

худудларда бюджетни режалаштириш жараёнига натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштиришни жорий этишнинг ҳуқуқий-меъёрий асосларини яратиш;

- бюджет маблағларидан фойдаланиш бўйича ҳисобот материалларини такомиллаштириш зарур. Бу бюджет маблағларини тақсимловчилар томонидан тақсимланган бюджет маблағларидан

қай даражада фойдаланилганлиги ва унинг натижаларини ўзида акс эттиришини таъминлаш. Натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш жараёнида ҳисобот материаллари қуйидаги тартибда тақдим этилиши таклиф этилмоқда:

Шуни алоҳида қайд этишимиз мумкинки, натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш моделининг назарий асосида ижтимоий-иқтисодий сиёсат мақсад ва вазибаларини белгиловчи харажатларнинг дастурий таснифи ётади.

Хулоса ўрнида айтишимиз мумкинки, амалга оширилган дастурларнинг самарадорлигини

таъминловчи асосий элементлар сифатида бюджет маблағларини самарали йўналтирилишини ифодаловчи асосий кўрсаткичлар; дастурни баҳолаш ва аудит қилиш механизми; бюджет маблағларини тақсимловчилари учун рағбатлантирувчи дастаклар тизими ва бошқалар. Булар натижасида натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштиришни худудлар бюджетини режалаштиришни жорий этиш орқали ижтимоий-иқтисодий тараққиёти юзасидан олиб борилаётган сиёсатнинг натижавийлиги ортади. Бу эса пировардида мамлакатда модернизациялаш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш борасидаги чора-тадбирларнинг изчиллик билан амалга оширилишига эришилади.

**Умид ПАРДАЕВ,
Тошкент молия институти,
стажёр-тадқиқотчи-
изланувчиси.**

¹ Каримов И.А. "2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади". – Т.: «Ўзбекистон», 2012. – 366.

² Муаллиф томонидан тузилган.

³ Муаллиф томонидан тузилган.

Вопросы совершенствования финансирования модернизации отраслей реального сектора экономики



В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ТРАНСФОРМАЦИИ ОБЩЕСТВА МОДЕРНИЗАЦИЯ, ТЕХНИЧЕСКОЕ ПЕРЕВООРУЖЕНИЕ И ПРОГРЕССИВНАЯ СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ С УЧЕТОМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НОВЕЙШИХ ТЕХНОЛОГИЙ БЫЛИ И ОСТАЮТСЯ ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ ВАЖНЕЙШИМИ УСЛОВИЯМИ РОСТА ОБЪЕМОВ ПРОИЗВОДСТВА, ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ. ЭФФЕКТИВНОЕ ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН И ИНТЕГРАЦИЯ ИХ В МИРОВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО ЯВЛЯЮТСЯ ОПРЕДЕЛЯЮЩИМИ ФАКТОРАМИ РОСТА ВЛИЯНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА.

Результаты проведенных исследований показывают наличие ряда особенностей модернизации национальной экономики в каждой из стран переходной экономики, к примеру: во всех этих странах переход на рыночные отношения осуществляется эволюционно-реформаторским путем; такой пере-

ход в большинстве стран не имел аналогов в истории, а потому и не существовало достаточного опыта подобных преобразований; ещё в этих странах индустриальный этап развития был пройден, но далеко не завершен, а потому не было оснований говорить о переходе прямо или непосредственно

к постиндустриальному развитию, и у них (этих стран), с учетом процессов разгосударствления и приватизации, сформировалась смешанная модель рыночной экономики, причем с четко выраженной социальной направленностью экономического развития, исходя из основополагающих принципов построения социально-ориентированной рыночной экономики. К примеру, в Узбекистане это один из пяти принципов построения «узбекской модели» рыночной экономики, основателем которой является Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов¹.

Двадцатилетний период независимого развития Республики Узбекистан показал правильность выбранного пути и построения рыночных отношений в государстве. Задачи, определенные правительством страны по ускорению экономического роста и формированию активной инвестиционной политики, были успешно решены, динамика макроэкономических показателей является свидетельством этому.

При постоянном росте ВВП страны растет и доля инвестиций, причем удельный вес нецентрализованных инвестиций почти в 4 раза превышает долю централизованных, что говорит о сложившейся к этому периоду существенной доле негосударственного сектора в стране².

Следует отметить возрастающую роль в осуществлении процессов модернизации, технического и технологического перевооружения предприятий Фонда реконструкции и развития Республики Узбекистан, капитал которого в настоящее время превысил 9 млрд. долл. США. В 2012 году за счет средств этого фонда предусматривается обеспечить финан-

сирование 29 стратегических инвестиционных проектов в ведущих отраслях промышленности и производственной инфраструктуры в объеме более 758 млн. долл. США.

Как и в предыдущие годы, «...в 2011 году большое внимание уделялось проведению активной инвестиционной политики, направленной на ускорение модернизации, технического и технологического перевооружения действующих и создание новых, современных, высокотехнологичных производств...»⁴.

Анализ источников финансирования инвестиционных проектов за последние 10 лет показывает, что основными из них являются: государственный бюджет, средства предприятий, средства населения, зарубежные инвестиции, кредиты банков, внебюджетные средства и др. источники. Свыше 73% всех инвестиций формируются за счет собственных внутриреспубликанских источников – собственных средств предприятий и населения, кредитов коммерческих банков, средств государственного бюджета и внебюджетных фондов; велика доля и зарубежных инвестиций, которая колеблется от 18 до 27 процентов за анализируемый период. К примеру, в 2012 году ожидается привлечение иностранных инвестиций в республику в размере 3,2 млрд. долл. США. Согласно инвестиционной программе, в этом году будут реализованы 144 инвестиционных проекта, в частности 2,3 млрд. долл. США по 97 проектам за счет прямых иностранных инвестиций⁵.

Характеризуя экономическую ситуацию, Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов отмечает следующее: «Поддержка банковской системы, модернизация, техническое обновление и диверсификация производства, широкое внедрение инновационных технологий – надежный путь преодоления кризиса и выхода Узбекистана на новые рубежи на мировом рынке»⁶.

При этом важным составным

Таблица 1. Динамика основных показателей Узбекистана в инвестиционной сфере³.

№	Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1.	Доля инвестиций в ВВП, %	20,3	20,8	19,5	19,4	22,7	26,1	30,3	30,7
2.	Рост капиталоемкости ВВП, ICOR	2,5	2,9	2,8	2,1	2,5	3,2	3,7	3,8
3.	Рост централизов. инвестиций (в текущих ценах) в % к 2004 г.	100,0	96,2	116,5	139,9	в 2,18 раза	в 3,2 раза	в 4,85 раза	в 4,31 раза
4.	Доля централизов. инвестиций в общих капвложениях, %	31,8	23,9	23,1	20,1	20,0	20,1	21,0	20,5
5.	Рост нецентрализов. инвестиций (в текущих ценах) в % к 2004 г.	100,0	142,8	184,3	в 2,6 раза	в 4,1 раза	в 5,9 раза	в 8,5 раза	в 8,7 раза
6.	Доля нецентрализов. инвестиций в общих капвложениях, %	68,2	76,1	76,9	79,9	80,0	79,9	79,0	80,1

Таблица 2. Структура капитальных вложений республики по источникам финансирования (%).

№	Источники финансирования	1990 г.	2000 г.	2010 г.	2011 г.
1.	Всего капитальные вложения	100	100	100	100
	в т.ч.				
2.	средства госбюджета, внебюджетных фондов и другие централизованные источники	46,3	30,5	13,0	12,9
3.	Нецентрализованные инвестиции:	53,7	46,3	57,9	58,7
	средства предприятий	41,1	27,1	32,2	34,1
	средства населения	12,6	12,0	16,0	17,8
	кредиты банков и другие заемные средства	–	7,2	9,7	9,9
4.	Иностранные инвестиции и кредиты	–	23,2	29,1	31,1
	в т.ч. прямые иностранные инвестиции	–	3,4	25,3	26,7

Источник: данные Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан.

элементом успешного финансирования инвестиционных проектов модернизации отраслей реального сектора выступают негосударственные предприятия, банковский сектор, фонды, средства населения, средства зарубежных предприятий и т.д.

В ходе сравнительного анализа наблюдалась тенденция изменения объемов инвестиций, направленных в основные фонды по формам собственности, и в целом роста объемов инвестиций. За анализируемый период по всем источникам финансирования инвестиции, направляемые в основные фонды, выросли по своим темпам с 4% до 7%.

Доля инвестиций, направлен-

ных в государственный сектор составила 36,2% от общего объема инвестиций. Причём объем инвестиций, направляемых в негосударственный сектор, растёт из года в год, в то время как доля инвестиций в государственный сектор имеет тенденцию к снижению (табл. 3.)

В 2010-2011 гг. наблюдалась тенденция стабильного, в среднем на 20% в год, увеличения доли иностранных инвестиций и кредитов в национальную экономику. По оценкам специалистов, активная реализация программ модернизации и технического перевооружения важнейших отраслей экономики обеспечила рост объемов инвестиций в минувшем году. Из

Таблица 3. Структура инвестиций, направленных в основные фонды по формам собственности (%)

	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Инвестиции в основные фонды	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе государственной собственности	65,4	41,4	36,2	33,1	27,3	23,3	23,9	23,4	21,7
негосударственной собственности	34,6	58,6	63,8	66,9	72,7	76,7	76,1	76,6	78,3

Источник: данные Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан.

общего объема капитальных вложений более 78% составляют нецентрализованные инвестиции, значительная часть принадлежит прямым иностранным инвестициям.

Увеличение удельного веса прямых иностранных инвестиций в страну расценивается как признание зарубежными партнерами эффективности проводимых в Узбекистане рыночных преобразований. Важно отметить, что прямой иностранный капитал имеет много положительного: современное оборудование и технологии, ноу-хау, управленческий опыт и, безусловно, высокая культура ведения бизнеса. К тому же он (капитал – Ш.К.К.) вкладывается в развитие реального сектора экономики на

длительный период. Для сравнения: если доля прямых иностранных инвестиций в 2000 году составляла 10,2% от общего объема привлеченных иностранных инвестиций, то в 2011 году она уже превысила уровень 78%.

При этом, по данным Госкомстата РУз, в общем количестве зарегистрированных узбекских предприятий доля предприятий с участием иностранного капитала составила только 0,9%.

Что касается внешнеторгового оборота, по итогам 2011 года общий объем экспорта возрос на 15,4%, а положительное сальдо внешнеторгового баланса возросло в 1,8 раза и составило 4,5 млрд. долл. США.

В прошлом году перечень функ-

ционирующих в стране СП пополнился новыми совместными производствами.

Основными факторами роста объемов иностранных инвестиций явились, по мнению экспертов, упрощение процедуры регистрации импортных контрактов, финансируемых в рамках займов международных финансовых институтов, применение механизма «совместного разделения продукции» по проектам в сфере нефтегазовой отрасли, реализация программы модернизации и технического перевооружения предприятий отраслей промышленности.

Немалая роль в реализации проектов, играющих стратегическую важную роль в структурном преобразовании и модернизации экономики, отводится Фонду реконструкции и развития с уставным капиталом, составляющим свыше 9 млрд. долларов США. В прошлом году в рамках Инвестиционной программы с привлечением средств фонда реализовались 14 проектов, освоено свыше 370 млн. долл. США.

В условиях перехода к рыночным отношениям финансирование и модернизация национальной экономики возможны при активном участии и поддержке корпоративного сектора экономики, дальнейшей либерализации финансовой системы, создании механизмов эффективной системы функционирования корпоративного капитала в государстве. При этом совершенствование корпоративного управления подразумевает, в частности, создание такого механизма управления корпоративными финансами, который способствовал бы повышению эффективности финансовых ресурсов, направлению их на финансирование инвестиционных проектов, увеличению объемов их капитала.

Из мировой практики известно, что наибольший экономический эффект достигается в концернах и корпорациях, холдинговых компаниях, финансово-промышленных объединениях. Интерес к подоб-

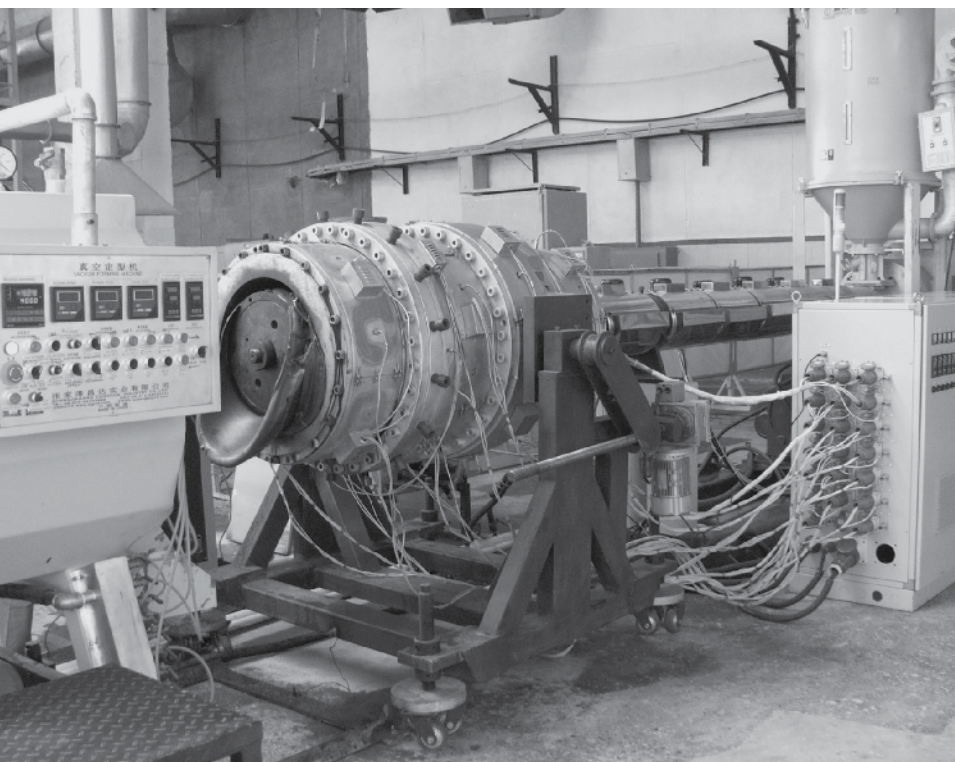


Рис. 1. Структура модернизации национальной экономики.



ным формам организации хозяйствующих субъектов возрастает в связи с тем, что концентрация капитала крупных корпоративных структур позволяет создать оптимальные условия для корпоративного управления финансовыми ресурсами с целью эффективного формирования и использования денежных ресурсов, повышения прибыльности организаций, улучшения финансового состояния и инвестиционной привлекательности объектов корпоративной формы собственности.

В Узбекистане на сегодня проводится активная политика постприватизационной поддержки негосударственных предприятий, причём одна из особенностей данного этапа – это сокращение, исходя из принципа минимальной достаточности, количества акционерных обществ и обществ

с ограниченной ответственностью с государственной долей участия в их уставных фондах. «...Основная задача нынешнего этапа реформ – довести до конца начатую работу по приватизации государственного имущества: передача имущества в руки подлинных собственников, повысить долю негосударственного сектора в общественном производстве; вторая важнейшая задача – обеспечение макроэкономической стабилизации, достижение экономической и финансовой устойчивости предприятий, отрасли и государства в целом...»⁷.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов у предприятий решить поставленную задачу по правильной организации финансового механизма в деятельности корпораций позволили принципы и методы организации корпоративных финансов:

при финансовых затруднениях хозяйствующих субъектов активизировать инвестиции частного капитала в сферу производства и улучшить привлекательность акций данного корпоративного предприятия и т.д.

За последние годы в республике активизировалась работа по развитию рынка ценных бумаг, сформирована и функционирует сеть инфраструктурных звеньев, создана необходимая правовая основа для их развития. Обращая внимание на совершенствование форм корпоративного управления, следует отметить проблемы, имеющиеся в ходе постприватизационного процесса: поддержка финансово-убыточных и нерентабельных предприятий, недостаточно активная реализация пакетов акций крупных предприятий, выставленных на фондовом рынке,

в том числе зарубежному инвестору, сохранение высокой доли государственного участия в уставных фондах многих холдинговых, государственно-акционерных и акционерных компаний Узбекистана и др.

Современные процессы регулирования корпоративных финансов достаточно сложны. В связи с этим возникает необходимость ещё раз напомнить функции корпоративных финансов: формирование и использование капитала, доходов и денежных фондов, а также контрольная функция. Именно на этапе формирования финансовых ресурсов возникают проблемы у корпоративных предприятий, недостаточность средств приводит к ухудшению деятельности предприятий и её финансово-экономических показателей. Многие приватизированные предприятия, убыточно работая, не могут выплачивать дивиденды своим акционерам, не в состоянии направлять ресурсы на реконструкцию и обновление основных средств.

В связи с вышеизложенным предлагаем:

- в условиях эффективного функционирования корпоративных финансов должна быть обеспечена прозрачность деятельности общества и системы её управления;
- осуществление контроля над деятельностью финансового менеджмента;
- соблюдение прав миноритарных акционеров;
- реальное участие независимых лиц (директоров), членов наблюдательного совета, ревизионной комиссии в управлении обществом.

Вместе с тем мировой финан-

сово-экономический кризис заставляет по-новому взглянуть на проблемы управления корпоративными финансами. В Республике Узбекистан много делается в этом направлении. Положительная тенденция макроэкономических показателей в республике свидетельствует о правильности выбранного пути.

Основная суть антикризисных мер правительства Узбекистана: максимально предотвратить либо смягчить риски и их негативные последствия кризиса; оказать содействие экономике для повышения ее конкурентоспособности; поддержать наиболее уязвимые слои населения. Программа включает в себя комплекс мер:

- по поддержке и обеспечению стабильной работы предприятий-экспортеров;
- по обеспечению роста инвестиционной активности и расширению ресурсной базы для инвестирования в предприятия реального сектора экономики;
- по неинфляционному стимулированию внутреннего спроса на продукцию и услуги отечественных производителей;
- по модернизации электроэнергетической отрасли, внедрению системы снижения энергоёмкости и экономии энергии;
- по усилению поддержки развития малого бизнеса, повышению занятости населения и созданию новых рабочих мест.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, исследование вопросов финансирования модернизации предприятий реального сектора национальной экономики, рационального использования финансовых ресурсов, как государственных, так и негосударственных

структур, позволяет рационально формировать финансовые ресурсы, определять приоритеты денежно-кредитной и инвестиционной политики, правильно отрабатывать основные концептуальные положения ускоренного инновационного развития страны, модернизации и технического перевооружения важнейших отраслей национальной экономики республики, шире использовать опыт зарубежных стран применительно к условиям Узбекистана.

К.К. ШААКРАМОВ,
к.э.н., доц. Банковско-
финансовой академии
Республики Узбекистан.

¹ Каримов И.А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. ПСС, Том 1, – Ташкент: Узбекистан, 1996, – С.286-287.

² Статистический сборник. Основные тенденции и показатели экономического и социального развития Республики Узбекистан за годы независимости (1990-2010 гг.) и прогноз на 2011-2015 гг. – Т.: Узбекистан, 2011 – с. 51-52.

³ Таблица составлена на основе материалов Госкомстата РУз.

⁴ Каримов И.А. 2012 год станет годом поднятия на новый уровень развития нашей Родины. Доклад Президента Республики Узбекистан на заседании Кабинета Министров по итогам социально-экономического развития страны в 2011 году и приоритетах развития на 2012 год. Газета «Народное слово», 20 января 2012 года.

⁵ Каримов И.А. 2012 год станет годом поднятия на новый уровень развития нашей Родины. Там же. Газета «Народное слово», 20 января 2012 года.

⁶ Каримов И.А. Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана. – Т.: Узбекистан, 2009. – С.12.

⁷ И.А. Каримов. Родина священна для каждого. Т. 3. – Т.: Узбекистан, 1996, с. 284.

Перспективы обеспечения устойчивого экономического роста путем совершенствования механизма налогообложения субъектов предпринимательства



В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА И ЧАСТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (МБиЧП) НАРЯДУ С РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЕМ И ПРИВАТИЗАЦИЕЙ СОСТАВЛЯЮТ ОСНОВУ ФОРМИРОВАНИЯ МНОГОУКЛАДНОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ С ПЕРВЫХ ГОДОВ НЕЗАВИСИМОСТИ.

В результате проводимых реформ МБиЧП показывают динамичный рост, увеличивается их доля в ВВП страны. С 2000 по 2011 год количество зарегистрированных субъектов МБиЧП выросло почти в 2 раза. В 2010 году на 1000 человек приходится 15,2 субъекта МБиЧП. Данный показатель в Молдове составляет 12,3, в России – 11,3, в Украине – 7,5, в Беларуси – 7,3 и в Азербайджане – 1,6. Как видно, по данному показателю

Республика Узбекистан занимает лидирующее положение¹. Деятельность субъектов МБиЧП является основным фактором, обеспечивающим устойчивый экономический рост страны, и в последние десятилетия показывает тенденцию стабильного роста. Так, удельный вес субъектов МБиЧП в ВВП страны вырос с 31% в 2000 году до 54% в 2011 году. В этот период удельный вес занятых в сфере МБиЧП вырос с 49,7 до 74,3%, доля в промышлен-

ном производстве выросла с 12,9 до 21,1%, а доля субъектов МБиЧП в экспорте страны выросла с 10,2% до 18,8% в 2011 году.

В условиях модернизации экономики механизм налогообложения оказывает большое влияние на деятельность субъектов предпринимательства. Государство через механизм налогообложения может ограничить или, наоборот, стимулировать их деятельность. Как подчеркивает Президент Республики Узбекистан И. Каримов: «...налоги должны быть обоснованными, стабильными, гибкими, они не должны связывать руки производителя, а, наоборот, должны стимулировать его ...налоги должны всячески стимулировать предпринимательскую активность и энтузиазм предприятий»². Действительно, и государство, и налогоплательщик обоюдно заинтересованы в снижении (в рамках закона) и установлении оптимального налогового бремени, потому что оно, с одной стороны, стимулирует финансово-хозяйственную деятельность предприятий, с другой стороны, обеспечивает стабильное поступление средств в государственный бюджет. Уровень влияния налогов на деятельность субъектов предпринимательства напрямую связан с налоговой политикой государства. Действующий порядок налогообложения напрямую влияет на деятельность субъектов предпринимательства. В Республике Узбекистан при принятии управленческих решений большое значение имеют инструменты налогообложения. Именно с помощью инструментов налогообложения государство может влиять на общий уровень эконо-

Таблица 1. Основные показатели, характеризующие место малых предприятий и микрофирм в национальной экономике³.

Показатели	Годы										
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Удельный вес малого бизнеса в ВВП страны (в процентах)	33,8	35,5	35,0	35,6	38,2	42,1	45,7	48,2	50,0	52,5	54,0
Удельный вес малых предприятий и микрофирм (в процентах)	13,1	14,8	15,7	16,4	21,5	23,5	27,9	29,5	31,2	32,7	33,7
Количество действующих малых предприятий и микрофирм (в тыс. ед.)	177,7	215,7	229,6	237,5	268,6	346,1	391,9	135,6	152,2	201,7	246,4*
Количество занятых в малых предприятиях и микрофирмах (тыс. чел.)	81,8	931,2	1045,1	139,0	1375,6	1765,0	2094,2	2108,3	1934,9	1972,8	8204,4
Удельный вес занятых в сфере малого бизнеса (в процентах)	54,5	56,7	60,3	65,5	69,3	70,4	72,1	73,1	74,2	74,3	74,8
Удельный вес во внешней торговле (в процентах)	15,8	19,0	18,5	17,3	20,7	21,3	22,3	21,6	27,0	22,9	26,5
Доля в импорте (в процентах)	26,9	24,9	33,0	32,7	33,7	34,5	33,3	35,7	42,5	36,6	37,4
Доля в экспорте (в процентах)	9,3	7,5	6,9	7,3	6,0	10,7	14,8	12,3	14,6	13,6	18,8

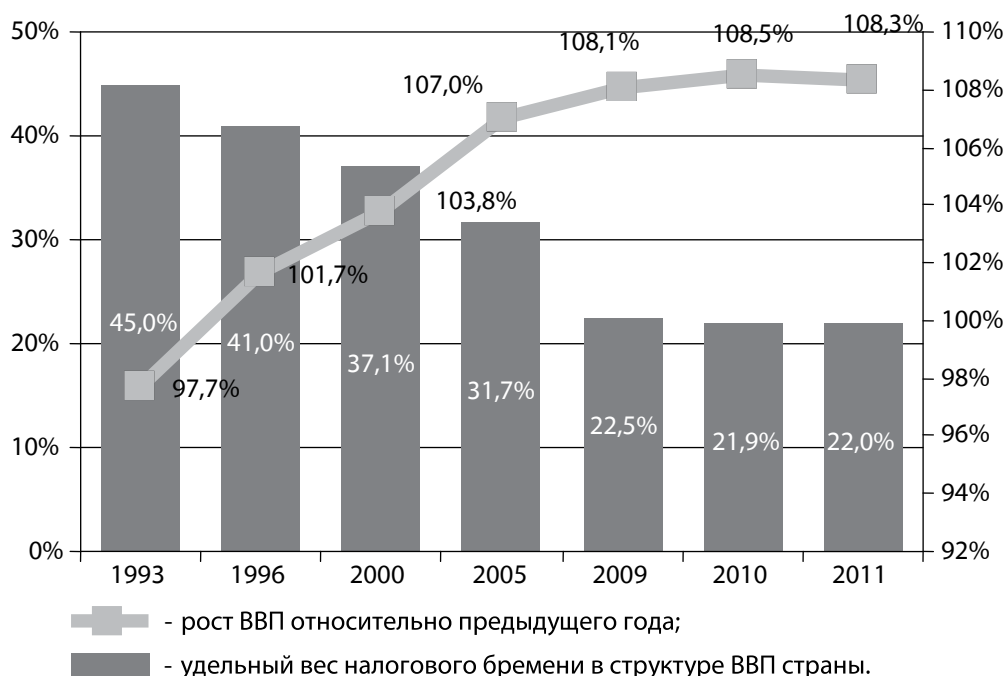
*В показателях за 2008-2011 гг. данные фермерских хозяйств не включены.

мической активности предпринимателей. Потому что влияние объема уплачиваемых налогов и других обязательных платежей на факторы, определяющие экономическую активность (сумма дебиторской и кредиторской задолженностей, производственный и инвестиционный потенциал, скорость и объем производимой продукции, количество и уровень компетентности персонала), имеет важное значение. Через повышение экономической активности субъектов предпринимательства обеспечивается рост объемов налоговых поступлений в бюджет. Такие меры, как создание благоприятных условий в сфере налогообложения, предоставление льгот и преференций, совершенствование, сокращение и упрощение порядка предоставления отчетов в налоговые органы и отделы статистики, направлены на повышение экономической активности субъектов предпринимательства в Республике Узбекистан. Вместо различных налогов и обязательных платежей во внебюджетные фонды государства введение упрощенного порядка налогообложения в виде единого налогового платежа служит дополнительным фактором, стимулирующим развитие МБЧП. С 1 января 2012 г. ставка единого налога для произ-

водителей промышленной продукции снижена с 6 до 5 процентов, которая несколько лет назад была установлена в размере 13%. В результате проводимых реформ налоговой системы в течение последних десятилетий наблюдается постепенное снижение доли налогов в ВВП страны. в 2000 году удельный вес чистых налогов в составе ВВП составлял 12,5%, в 2011 году данный показатель снижен до 5%. Причина этого в предоставлении налоговых льгот для стратегических отраслей экономики Республики Узбекистан. В рамках антикризисных мер обеспечивается увеличение суммы прибыли, остающейся в распоряжении предприятий путем принятия дополнительных мер. Эти меры направлены на снижение налогового бремени, упрощение и унификацию системы налогообложения, поддержку хозяйствующих субъектов. Согласно Указу Президента Республики Узбекистан №1048 от 27 марта 2009 года «О программе локализации производства готовой продукции, комплектующих и материалов на основе промышленной кооперации в 2009 году», для дальнейшего стимулирования увеличения производства современной экспортоориентированной и импортозамещающей продукции, укрепления промышленной коо-

перации между крупными предприятиями и субъектами малого бизнеса, внутренней, отраслевой и межотраслевой промышленной кооперации, для содействия занятости населения, с учетом итогов деятельности второй Республиканской промышленной ярмарки и кооперационной биржи, предприятия, входящие в перечень вышеуказанного Указа Президента, до 1 января 2012 года были освобождены от: уплаты таможенных платежей за импортируемое технологическое оборудование и его комплектующие, также компоненты, используемые в технологическом процессе производства локализуемой продукции (кроме уплаты платежей за таможенные процедуры); налога на прибыль, единого налогового платежа (для предприятий, использующих упрощенный порядок налогообложения); налога на имущество по основным фондам, используемым в процессе производства локализуемой продукции. В результате комплексных мер по стимулированию производства и предоставленных налоговых льгот обеспечен рост удельного веса сферы промышленности, транспорта и связи в структуре ВВП страны. В Республике Узбекистан для достижения стабильного макроэкономического развития последние десятиле-

Рис 1. Динамика изменений ВВП и удельного веса налогового бремени в структуре ВВП страны за 1993–2011 гг. (%)⁴.



тия большое внимание уделяется снижению налогового бремени субъектов МБ и ЧП. В результате проводимых бюджетно-налоговых реформ удельный вес налогового бремени в структуре ВВП страны снижен с 37,1% в 2000 году до 22% в 2011 году. С уменьшением удельного веса налогового бремени в структуре ВВП страны обеспечивается пропорциональный рост ВВП. Так, относительно 2004 года в 2005 году налоговое бремя было снижено на 5,4%, а рост ВВП за соответствующий период составил 7,0 процентных пунктов. Уместно отметить, что в 1993 году удельный вес налогового бремени в структуре ВВП страны составлял 45,0%. Анализ структуры налогового бремени показывает, что в 2000 году 7,8% налогового бремени составляли прямые налоги, а в 2011 году данный показатель составил 5,8%. Доля прямых налогов за соответствующий период уменьшилась с 16,0% в 2000 году до 10,6% в 2011 году. Доля ресурсных налогов и налога на имущество также снижена с 4,7% в 2000 году до 3,9% в 2011 году (рис. 2). Несмотря на то, что за последние десятилетия доля промышленности в структуре ВВП

страны увеличивалась, удельный вес прямых налогов (основными плательщиками которых являются производители промышленной продукции) в структуре ВВП страны за указанный период снижался, что является следствием предоставленных налоговых льгот. По нашему мнению, для дальнейшего развития деятельности субъектов МБ и ЧП, укрепления экономического потенциала регионов и обеспечения стабильных темпов экономического роста за счет увеличения экономической активности населения целесообразно осуществление нижеследующих мер.

Во-первых, обеспечить расширение налогооблагаемой базы за счет обеспечения стабильности механизма налогообложения и роста экономической активности. Также предлагается обеспечить научно обоснованное снижение налогового бремени и оптимальное соотношение прямых и косвенных налогов. Снижение уровня перераспределения ВВП через механизмы налогообложения и степени накопления в государственном бюджете денежных средств должно обеспечить снижение безработицы, снижение объемов

государственных расходов, пропорциональное снижение налогового бремени. Это в свою очередь стимулирует стабильный экономический рост.

Во-вторых, при оценке деятельности механизма налогообложения в экономике целесообразно исследовать показатели удельного веса налогов в структуре ВВП во взаимосвязи с показателем удельного веса социальных расходов в структуре расходов государственного бюджета. Высокие ставки налогов считаются одним из основных факторов, ограничивающих процессы накопления в национальной экономике. Изъятие ощутимой доли доходов предпринимателей через налоги и обязательные платежи ограничивает финансовый потенциал и предпринимательский энтузиазм, отрицательно влияет на процессы привлечения инвестиций в реальный сектор экономики. Эффективное использование механизма налогообложения для стимулирования привлечения инвестиций в частный сектор и расширения накоплений в будущем будет служить мощным фактором, обеспечивающим экономический рост. Сни-

Рис 2. Динамика изменений структурного состава налогового бремени за 2000–2011 гг. в Республике Узбекистан (в %)⁵.



жение налоговых ставок положительно влияет на общий уровень предложения в национальной экономике, на увеличение доходов предпринимателей и населения, в конечном итоге обеспечивается увеличение накоплений и капитала. И наоборот, увеличение налоговых ставок может приводит к уменьшению трудовой и экономической активности, к снижению объемов накоплений, к развитию теневой экономики.

В-третьих, механизм использования стимулирующей функции налогов для стимулирования развития ресурсосберегающих технологий и производств требует дальнейшего совершенствования и развития. В условиях модернизации экономики для развития инновационной экономики требуется внедрение в производство новой техники и технологии. Государство, стимулируя именно ресурсосберегающие технологии через налоговые льготы и преференции, тем самым стимулирует производство качественной, конкурентоспособной продукции. При условии, что аккумулированные

суммы налоговых льгот будут направлены на техническое и технологическое перевооружение, это даст эффект мультипликативного экономического роста. По нашему мнению, предоставление именно таких льгот должно продолжаться, и именно через них выявляется стимулирующая функция налогов.

В-четвертых, предлагается создать условия для уменьшения затрат налогоплательщиков, в том числе за счет уменьшения затрат на налоговое администрирование. Одной из основных статей затрат, которые связаны именно с налоговым администрированием, считаются затраты, связанные с правильным начислением и своевременной выплатой налогов и других обязательных платежей. В настоящее время предприятия ежегодно сдают около 36, малые предприятия – 19 налоговых и 8 статистических отчетов. Если сделать анализ структуры и содержания представляемых предприятиями отчетов, то становится очевидным, что одни и те же данные отражаются и в отчетах, представляемых в налоговые органы, и

в статистических отчетах. Как показывают результаты анализа, повышение расходов на налоговое администрирование имеет регрессивный характер и обратно пропорционален росту показателя выручки от реализации продукции.

Барногул САНАКУЛОВА,
кандидат экономических наук, старший научный сотрудник-соискатель
Ташкентского финансового института.

¹ Основные тенденции и показатели социально-экономического развития Республики Узбекистан за годы независимости (1990-2010 гг.) и прогноз на 2011-2015 гг.

² Каримов И.А. Нужно бороться за независимость и безопасность. Т.10- Т.: «Узбекистан», 2002.- стр.210.

³ Рассчитано автором на основании статистических сборников Госкомстата Республики Узбекистан за 2000-2011 гг.

⁴ Рассчитано автором на основе данных статистических сборников Госкомстата Республики Узбекистан за 1993-2011 гг.

⁵ Рассчитано автором на основе данных статистических сборников Госкомстата Республики Узбекистан за 2000-2011 гг.

РЕЦЕНЗИЯ

на монографию к.э.н. Котова В.А. на тему «Совершенствование деятельности банков по инвестиционному обеспечению стратегически важных предприятий Узбекистана»

Учитывая слабую изученность механизмов участия коммерческих банков в инвестиционном обеспечении программ инновационного и структурного обновления стратегически важных предприятий (СВП) Узбекистана, к.э.н. Котов В.А. в монографии большое внимание уделяет изучению теоретических аспектов финансового обеспечения банками процессов модернизации предприятий; систематизации зарубежного опыта участия банков в инвестиционном обеспечении высоко интегрированных корпоративных структур; обоснованию предпосылок активизации деятельности коммерческих банков Узбекистана и активизации их роли в качестве крупнейших институциональных инвесторов на национальном фондовом рынке.

В первой главе монографии – **«Методологические вопросы активизации участия банков в инвестиционном обеспечении процессов модернизации предприятий»** – проводится историческая ретроспектива появления инвестиций и анализируются основные этапы эволюции механизма инвестиционного обеспечения банками предприятий реального сектора экономики. В процессе раскрытия структуры и содержания рассматриваемого инструментария автор подробно останавливается на показе преимуществ и недостатков используемых коммерческими банками видов финансирования: синдицированные кредиты, проектное финансирование, лизинг, акционерное и долго-

вое финансирование посредством ценных бумаг.

Во второй главе монографии – **«Анализ зарубежного опыта участия банков в инвестиционном обеспечении высоко интегрированных корпоративных структур»** – обосновываются вопросы возрастания роли высоко интегрированных корпоративных структур в развитии мировой экономики, раскрываются принципы и механизмы участия банков в инвестиционном обеспечении программ инновационного развития, показываются преимущества и недостатки участия банков в инвестиционном обеспечении потребностей высоко интегрированных корпоративных структур посредством долгосрочного кредитования, проектного финансирования, лизинга, факторинга, а также использования потенциала ценных бумаг.

В третьей главе монографии – **«Современное состояние участия банков в инвестиционном обеспечении процессов модернизации стратегически важных предприятий Узбекистана»** – дается характеристика экономической и финансовой среды вокруг СВП республики, обосновываются предпосылки активизации роли банков Узбекистана в инвестиционном обеспечении программ модернизации стратегически важных предприятий реального сектора национальной экономики. Центральное место в данной главе отводится анализу эффективности механизма инвестиционного кредитования банками крупных

инвестиционных проектов, реализуемых в Узбекистане, а также выявлению причин слабого использования банками потенциала ценных бумаг для финансирования модернизации деятельности данной категории предприятий.

В четвертой главе монографии – **«Пути совершенствования инвестиционного кредитования банками потребностей модернизации стратегически важных предприятий Узбекистана»** – определяются приоритетные направления деятельности банков по расширению масштабов и повышению качества инвестиционного обеспечения предприятий путем совершенствования механизма синдицированного кредитования и проектного финансирования, а также расширения спектра используемых видов лизинга.

В пятой главе монографии – **«Пути расширения масштабов инвестиционного обслуживания банками потребностей модернизации стратегически важных предприятий посредством ценных бумаг»** – обосновываются перспективы активизации деятельности банков за счет расширения масштабов использования ими потенциала акционерного и долгового финансирования программ инновационного обновления СВП, а также повышения эффективности работы банков в качестве инвестиционных посредников на рынке ценных бумаг.

С научной точки зрения представляет интерес предложенная автором концепция повышения эффективности использования

банками потенциала синдицированного кредитования, проектного финансирования и лизингового обеспечения крупных инвестиционных проектов, а также вложения средств в долевые и долговые ценные бумаги предприятий.

Для менеджеров и специалистов крупных предприятий реального сектора экономики Узбекистана представляют интерес сформулированные автором научные рекомендации, направленные на рост масштабов и повышение качества инвестиционного обеспечения банками стратегически важных предприятий Узбекистана посредством развития синдицированного кредитования, проектного финансирования, а также

акционерного и долгового финансирования на основе ценных бумаг.

Для руководителей органов регулирования фондового рынка и банковского надзора несомненный интерес будут представлять сформулированные автором практические предложения, направленные на расширение масштабов инвестиционного кредитования банками крупных инвестиционных проектов, увеличение масштабов выпуска долговых корпоративных ценных бумаг, а также ускорение внедрения в практику их работы программ публичного размещения их акций на зарубежных биржевых площадках (IPO) или процедур слияния и поглощения (M@A).

Заслуживают внимания научно обоснованные предложения автора, связанные с активизацией работы СВП в качестве наиболее надежных эмитентов, способных повысить инвестиционную привлекательность развивающегося фондового рынка Узбекистана и привлечь на него прямых иностранных и внутренних институциональных инвесторов в лице банков, страховых компаний и инвестиционных фондов.

**М.Б. ХАМИДУЛИН,
д.э.н., проректор Банковско-
финансовой академии
Республики Узбекистан.**

Правовые аспекты социальной деятельности украинского государства по защите семьи



Семья является уникальным социальным институтом, посредником между индивидуумом, государством и обществом. Она влияет на процессы общественного развития, воспроизводство рабочей силы, становление общественных отношений. Государство заинтересовано в существовании семьи, активно действующей, способной разрабатывать и осуществлять собственную жизненную стратегию, обеспечивать не только выживание, а и развитие. Именно такая семья является важным фактором укрепления государства и общества. Семья всегда была объектом особенного внимания со стороны государства и общественности.

Именно поэтому происходящие изменения в структуре и составе семей, функций семьи, семейных ролях являются предметом много-

численных научных диспутов, касающихся: резкого падения демографических показателей; увеличения количества граждан предпенсион-

ного и пенсионного возрастов по отношению к трудоспособному населению; уменьшения показателей официально заключаемых браков; увеличения количества разводов или отдельных проживаний, количества так называемых гражданских браков, уровня внебрачных рождений, количества неполных, а в большинстве случаев материнских семей, «кризисных» семей, уменьшения коэффициента рождаемости и размера семьи, роли семьи в воспитании детей, увеличения девиаций среди детей и молодежи. Предлагаются разные варианты решений, однако все они сводятся к целесообразности и необходимости пересмотра существующих мер государственной политики в отношении семьи и разработки новой модели взаимоотношений государства и института семьи.

Следует отметить, что в научной среде и общественной практике разрабатываются и реализуются разные, противоположные подходы к мерам государственного влияния на институт семьи. Так, одна группа ученых доказывает целесообразность государственного влияния на институт семьи (А.И. Антонов, И.В. Бестужев-Лада, В.А. Борисов, В.М. Медков, З.В. Ромовская, С.М. Муртабекова и др.). Они рассматривают институциональные изменения семьи как историческое конкретное выражение глобального системного кризиса семьи, которое возникло вследствие развития индустриального общества. Ученые считают, что для его преодоления следует проводить целенаправленную государственную семейную политику. Цель такой политики они видят в обеспечении интересов семьи (С.В. Захаров), защите семьи государством (С.Я. Паластина, В.П. Никитина, А.М. Нечаева, З.В. Ромовская), создании условий для успешного функционирования и развития (Н.В. Зверева, А.И. Кузьмин), содействию ее самоорганизации, са-

мообеспечении (В.А. Луков, С.В. Толстоухова), достижении материального благополучия (Н.М. Римашевская).

Другая группа ученых, модернизационисты, считают, что институциональные изменения семьи (замена традиционного типа семьи современным) являются вполне закономерным явлением, и настаивают на сохранении суверенитета семьи как социального института, ограничении влияния на него со стороны государственных органов (Л.Г. Вишневский, Г.А. Заикина, З.М. Алыгджаева, Н.Т. Аристова, Т.А. Гурко, М.Г. Панкратова, К.Х. Kaufmann, L. Haetrais, A. Gauthier и другие). Они не считают целесообразным отделение семейной политики в самостоятельное направление деятельности государства, поскольку считают, что все сферы государственной политики прямо или непосредственно влияют на институт семьи.

В связи с этим считаем целесообразным исследовать правовые аспекты социальной деятельности государства по отношению к институту семьи.

В современной науке существует достаточно большое количество определений дифференциации «семьи», содержание которого зависит от отраслевой направленности авторов. Рассмотрим толкование данного понятия в юридическом аспекте.

В Семейном кодексе Украины, в частности в ч. 1 ст. 3, определено: «Семья является первичной и основной ячейкой общества», а ч. 2 раскрывает ее признаки [1].

Профессор Я. М. Шевченко предлагает следующее определение: «Семьей является союз, основанный на браке, кровном родстве и усыновлении, который имеет целью взаимную моральную и материальную заботу и поддержку» [2, с. 8].

Анализ многочисленных определений дифференциации «семьи», разработанных в юридической литературе, позволяет сделать вывод о том, что сам термин «семья» в украинском законодательстве не является раскрытым, вследствие чего его сложно закрепить в законодательстве (наведены только ее признаки). На

практике такая неопределенность приводит к разному толкованию дифференциации «член семьи» и соответственно возникновению трудностей в получении социальной помощи, различных выплат и льгот, предусмотренных нормами действующего украинского законодательства.

Следует отметить, что нормы международного и украинского права содержат положения о необходимости защиты института семьи со стороны общества и государства. В ч. 3 ст. 16 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, говорится: «Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства» [3].

В украинском законодательстве это положение приобрело значение конституционного принципа в Конституции СССР 1977 г. в ст. 53. Действующая Конституция Украины также закрепила этот принцип в ч. 1 ст. 5: «Государство охраняет семью, детство, материнство, отцовство, создает условия для укрепления семьи» [4].

Однако необходимо подчеркнуть, что защита семьи должна непосредственно осуществляться не только при помощи правовых инструментов. Защита семьи – это прежде всего социальное явление. Следовательно, возникает вполне логичный вопрос: какое содержание следует вкладывать в понятие «защита семьи»? Суть его состоит в том, что это один из разновидностей социальной деятельности. И, как любая социально значимая деятельность, она осуществляется определенными субъектами, касается определенного объекта, имеет конкретную цель и задачи, способы осуществления, выбор соответствующих приоритетов и так далее. Специфика приведенных выше особенностей определяет под защитой семьи определенную разновидность социальной деятельности. Очевидно, что защита семьи – не всегда общественно полезная, то есть необходимая для существования и развития общества деятельность, что обусловлено самим объ-

ектом такой деятельности.

Таким образом, объектом защиты является фундаментальная структурообразующая часть общества – семья, которая выполняет только ей свойственные социальные функции. Любая другая социальная структура не способна и не предназначена для их выполнения. Семья – единственная социальная система, которая увеличивается не только благодаря привлечению новых членов извне, сколько путем рождения детей. Другие функции – социализация и содержание детей – передача социального опыта и культурного наследия последующим поколениям и поддержка существования своих членов. В выполнении этих функций, направленных на поддержку биологического и социального существования общества, состоит историческая миссия семьи как социального института. Поэтому защита семьи в обществе, которое стремится к самосохранению и развитию, должна пониматься не как социально полезная, а как социально необходимая деятельность.

Многоаспектность влияния социального института семьи на жизнь общества указывает и на необходимость обеспечения защиты семьи в разных аспектах и на разных уровнях. Такие разграничения носят условный характер, так как провести границу между общественными явлениями и процессами достаточно сложно. Опыт многих стран подтверждает эффективность государственных мер по защите семьи в разработке и введении государственной семейной политики. Такая политика должна включать в себя комплекс экономических, организационно-управленческих, социальных, правовых, культурологических (морально-этических) мер и целостную систему мероприятий (Государственную стратегию семейной политики), направленных на всестороннюю поддержку института семьи, ее защиту от всех факторов, негативно влияющих на дальнейшее развитие семьи как основной и естественной ячейки общества.

Если раскрывать внутреннее содержание указанных мер, то:

1) в экономических мерах – это, например, введение просемейной налоговой политики. Поддержка налоговыми инструментами: индустрии детской продукции, спортивной продукции, оказание услуг (няни, детские сады, школы развития детей и т. п.), спортивные кружки, секции, введение семейного налогообложения, социальных льгот (введение так называемого «пакета детской помощи»). Принятие законов с учетом семейного фактора, в частности государственных целевых программ: по решению жилищных вопросов, здравоохранения, образования. Концептуальное реформирование системы материальной помощи семьям с учетом эффективности системы администрирования (приоритет налоговым, а не бюджетным инструментам, поддерживающим экономическую активность семей), и другие меры;

2) в организационно-управленческих: создание системы государственных органов, органов местного самоуправления, общественности и их должностных лиц, имеющих полномочия в сфере охраны и защиты семьи; совершенствование их регулирующих, охранных, сервисных функций; создание эффективного механизма межведомственной координации; расширение полномочий органов местного самоуправления; координация деятельности международных и национальных органов и организаций, внутригосударственной деятельности различных ветвей власти разного уровня по планированию и реализации мероприятий в области защиты и охраны семьи;

3) правовые меры заключаются прежде всего в разработке, принятии и применении законодательных и иных нормативно-правовых актов, регламентирующих охрану семьи, в создании правовой базы для охраны и обеспечения семей своих функций, в осуществлении правореализационной и правоприменительной деятельности в области охраны семьи, в правовом воспитании и профилактике нарушений, в установлении сбалансированной системы мер ответственности за нарушение законодательства об охране семьи.

Правовая защита института семьи достаточно своеобразна. Именно на этом уровне общество через особые институциональные структуры, которые осуществляют функции управления социальными процессами, должно четко понимать долгосрочные интересы собственного развития; значимость института семьи для их достижения; определять приоритеты в поддержке определенного типа семьи; задачи; цель; основные параметры и требования управления процессами, которые имеют место во взаимоотношениях института семьи и государства; принятие конкретных организационных мероприятий в соответствии с социально-экономической и политической ситуациями и так далее.

Специфика защиты семьи на общегосударственном уровне предусматривает использование средств управленческого влияния на семейную сферу, среди которых прежде всего необходимо указать правовое регулирование, а следовательно, и весь набор правовых инструментов, взаимодействие которых называют механизмом правового регулирования. Можно выделить следующую структуру, направленную на защиту института семьи:

1) общее руководство и контроль (осуществляются органами государственной власти);

2) парламентский контроль в области соблюдения законодательства по защите семьи (осуществляют Уполномоченный Верховного Совета Украины по защите прав человека; Верховный Совет Украины (профильный комитет и народные депутаты Украины);

3) государственный надзор в области соблюдения законодательства по защите семьи (осуществляет Генеральная прокуратура Украины);

4) профилактические и защитные меры (принимаются органами внутренних дел, комиссиями по правам детей, отделами по поддержке семьи и детей);

5) организация и координация деятельности по осуществлению охранительных мероприятий (административные органы, органы местного

го самоуправления).

Вышеизложенное обуславливает комплекс полномочий в сфере государственной защиты семьи, включающий в себя:

1) права граждан;

2) обязанность государства в лице органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц по защите семьи;

3) установленную законодательством ответственность за нарушение указанных прав и несоблюдения обязанностей органов власти и их должностных лиц по защите семьи, то есть гарантии этих прав.

Напоминаем, что защита семьи, детства, материнства, отцовства регламентируется нормами ст. 51 Конституции Украины, то есть возложена на органы государственной власти. Следовательно, возникает вопрос о разграничении полномочий в этой сфере между субъектами государственной власти. Необходимо принять к сведению то, что нормы, которые регламентируют защиту семьи, выходят за рамки семейного права. Государственная защита семьи осуществляется при помощи норм разноотраслевого характера, поэтому мы считаем, что толкование норм ст. 48, 51 и 52 Конституции Украины дает основание утверждать о том, что они в определенной мере коррелируются. Так, в соответствии со ст. 52 Конституции Украины гражданское, гражданско-процессуальное, уголовное законодательство относится к исключительной компетенции государства, а к вопросам совместного ведения ст. 48 и 51 отнесены, в частности, социальная защита, жилищное, административное, семейное законодательство и одновременно защита института семьи в целом. Следовательно, мы имеем все основания утверждать, что в Конституции Украины заложено противоречие, касающееся реализации принципа защиты семьи государством, а возможности многоотраслевого правового регулирования по защите института семьи органами государственной власти характеризуются определенной ограниченностью.

Кроме того, оценивая содержание норм ст. 48, 51, 52 Конституции Украины, но не исследуя детально проблему целесообразности решения такого вопроса, можно сделать вывод о том, что Конституция фактически разграничила компетенцию государства в целом и ее субъектов в части реализации механизма правовой защиты института семьи. Нельзя не учитывать и значение других способов управления социальными процессами в исследованной сфере общественной жизни, прежде всего тех, при помощи которых формируются общественное сознание, установки и стереотипы поведения людей (в том числе и в семейной сфере), а также материальная культура. В конечном итоге государство всегда идет за ними, констатируя и легализуя определенные изменения, что происходят в обществе. Вся культура общества, то есть материальные и духовные приобретения, определяет формы существования в нем человека, а следовательно, историческое своеобразие такого социально-культурного феномена, как семья. В этом контексте особенно важным является соотношение таких понятий, как «защита семьи государством» и «государственная семейная политика». Под политикой в первую очередь понимают социальную деятельность по управлению процессами, которые происходят в обществе. Государственную политику реализуют только те структуры, которые включены в систему организации государственной власти.

Государственная политика в сфере управления общественными процессами, связанными с институтом семьи, должна отождествляться с ее содержанием, поскольку это отвечает стратегическим интересам общества. Семейная политика – это не только формализация определенного опыта социального управления, результат познания его закономерностей и разработанные на его основании ориентиры будущей деятельности, в том числе правотворческой (идеология управления), а и сама управленческая деятельность – неразделенная часть политики, пред-

посылка дальнейшего усовершенствования социального управления в сфере семейных отношений.

Во многих европейских странах разработаны собственные государственные семейные политики, они различаются в зависимости от цели и уровня развития страны. Например, в Польше «семейная политика – это комплексная политика, которая основана на афирмации семьи с целью полного уважения к каждой семье, которая ее создает, и гармонического развития общества, которое является суммой семей» [5]. Государственная семейная политика – это помощь и поддержка семьи со стороны государства, органов местного самоуправления и общества [6].

В странах ЕС общепринятой является дифференция «семейная политика – это комплекс юридических норм, действий и способов, осуществляемых государством с целью создания благоприятных условий для семьи, ее появления, правильного функционирования и осуществления ею всех важных общественных ролей» [7].

В основе такого определения лежит несколько постулатов: 1) семья является основной и важнейшей социальной институцией; 2) государство должно помогать семье (на основании принципа субсидиарности); 3) семейная политика предусматривает систему мер, а не одноразовые, отдельные действия.

Российский ученый А.И. Пьянов определяет государственную семейную политику как «систему комплексной деятельности государства, направленную на социальный институт семьи с целью его укрепления и развития, защиты институциональных прав и интересов семьи, гарантии ее независимости, относительной автономии и благополучия; активизации ее субъектной роли в социальном пространстве, в котором государство и семья выступают как равноправные субъекты-партнеры» [8, с.125].

Такое понимание государственной семейной политики вы-

водит семью и государство на качественно новый уровень отношений и отличается от традиционных подходов. Во-первых, семье, а не только индивидууму, присваиваются качественно новый статус, реальные права, государственные гарантии, необходимые для ее существования. Во-вторых, государственная семейная политика осуществляется при помощи специально организованной системы деятельности на основе ее правового регулирования отношений семьи и государства. В-третьих, в компетенцию государственной политики включаются не все общесоциальные, а только специфические, институциональные проблемы семьи. В-четвертых, государственная семейная политика направлена на семью как социальный институт и целостный объект. В-пятых, государственная семейная политика приобретает системный, комплексный характер, охватывает основные сферы функционирования семьи в обществе. В-шестых, государство придерживается суверенитета семьи и ее членов, создает условия для наиболее полной реализации ее прав и интересов, роли субъекта социальных отношений.

В Украине в действующей редакции Концепции государственной семейной политики [9] рассматриваемая дифференция трактуется как «система приоритетных мер», возможно, потому что предусмотренные концепцией меры лишены принципиального комплексного похода к семье как к автономному целостному социальному институту. Поэтому изложенные меры направлены на ликвидацию последствий, а не причин, которые мешают полноценно функционировать семье [10].

Считаем, что государственная семейная политика должна: системно решать задачи укрепления семьи и пропаганды семейных ценностей; обеспечивать интересы семьи в процессе общественного развития; осуществлять экспертизу жизнедеятельности семьи,

а также любых решений, нормативно-правовых актов, которые принимаются органами государственной власти с точки зрения их соответствия цели и принципам государственной семейной политики; создавать необходимые условия для реализации семьей своих функций на основе собственной трудовой деятельности, активизации субъектной роли семьи в процессе осуществления государственной семейной политики; обеспечивать защиту социально незащищенных семей.

С этой целью предлагаем разработать модель государственной семейной политики Украины, включающую стратегию, разработанную на перспективу.

Такую модель целесообразно законодательно оформить и признать основой дальнейшего усовершенствования нормативной базы, которая регулирует отношения государства и института семьи.

Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие методологические положения:

1. Конституционный принцип за-

щиты семьи государством конкретизируется в нормах разных отраслей права, связанных с моделированием взаимоотношений государства и института семьи.

2. Несмотря на схожесть в терминологии, семьи государством не целесообразно отождествлять с семейно-правовой защитой, то есть с защитой семьи в узком, брачно-семейном значении, так как последняя является правоприменительной деятельностью, что обеспечивает осуществление субъективных семейных прав и достижение интересов участников конкретных семейных отношений, ликвидацию правовой неопределенности в их взаимоотношениях.

3. Защита семьи государством – это деятельность органов государственной власти по управлению социальными процессами, которые влияют на институт семьи. Она направлена на их оптимизацию и создание условий, необходимых для эффективного функционирования социального института семьи в обществе и конкретных семей, которые нуждаются в социальной защите со

стороны государства. Защита семьи должна осуществляться с позиций долгосрочных интересов развития общества путем выработки и реализации Стратегии государственной семейной политики.

4. Государственная семейная политика – это самостоятельное направление социальной политики, система комплексной деятельности государства, которая направлена на социальный институт семьи с целью сохранения, укрепления и развития, защиты институционных прав, активизации субъектной роли, обеспечения суверенитета и благополучия семьи на основе правового регулирования ее отношений с государством.

И.В. ЧЕХОВСКАЯ,
докторант Национального
университета Государственной
налоговой службы Украины,
кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник,
доцент,
г. Ирпень, Киевская обл.,
Украина.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Семейный кодекс України [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2947-14> – Заронок з екрану.
2. Ромовська З. В. Українське сімейне право підручник / Зорислава Ромовська. – К.: Правова єдність, 2009. – 500 с.
3. Загальна декларація прав людини // Законодавство України про сім'ю. – К.: Юрінком інтер, 2002. – С. 79.
4. Конституція України (станом на 01.02.2011 р.) [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=254%EA%2F96-%C2%D0>
5. Поп. В. Margueritte. Pozycja ojca w polityce spoiecznej Unii Europejskiej // Międzynarodowy Kongress "O godność ojcostwa". Warszawa 5-7 listopada 1999. – Gdansk 2000. – S. 353-354.
6. Barczak K. Polityka parorodzinna w państwie I samorz№dzie [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://polska.lex.pl/NaszeZycie/52/polityka.html> – Название с титул. экрана.
7. Kamerman S. B. Rodzina: problem teorii i polityk // O polityce rodzinnej: definicje, zasady, praktyka. – Warszawa, 1994 Kamerman S. B. Rodzina: problem teorii i polityk // O polityce rodzinnej: definicje, zasady, praktyka. – Warszawa, 1994.
8. Пьянов А.И. К вопросу о содержании предметной области государственной семейной политики // Вестник Ставропольского государственного университета – 2008. – № 58 – С. 121-127.
9. Про Концепцію державної сімейної політики: Постанова Верховної Ради України від 17 вересня 1999 року № 1063 -XIV // <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi>.
10. Чеховська І.В. Концепція державної сімейної політики України: аналіз основних напрямів / І.В. Чеховська // Науковий вісник Національного університету державної податкової служби України (економіка, право). – 2011. – № 1 (52). – 2011. – С. 217–223 с.

Направления развития железнодорожного транспорта

ТРАНСПОРТ — ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА. НА ТРАНСПОРТЕ, КАК В ДОБЫВАЮЩЕЙ И ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ, СОЗДАЕТСЯ СТОИМОСТЬ. ОДНАКО ТРАНСПОРТ ИМЕЕТ РЯД СВОЕОБРАЗНЫХ ЧЕРТ. ЕГО ПРОДУКЦИЯ — ИЗМЕНЕНИЕ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ, ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ГРУЗОВ И ЛЮДЕЙ. ЭТА ПРОДУКЦИЯ СОЗДАЕТСЯ И ПОТРЕБЛЯЕТСЯ ОДНОВРЕМЕННО В САМОМ ПРОЦЕССЕ РАБОТЫ ТРАНСПОРТА.

Кроме того, транспорт является материальным выразителем общественного территориально-географического разделения труда, международного и внутреннего. Продукция транспорта — грузооборот и пассажирооборот — образует материальную основу всей системы международных и внутренних (межрайонных и внутрирайонных) территориально-экономических связей, географических по своему характеру. Транспортная система любой страны (или района) тесно связана с территориальной структурой хозяйства. Как показывает мировой опыт стабильное социально-экономическое развитие регионов страны возможно только при наличии развитой транспортной системы.

В транспортной системе Узбекистана особое место занимает железнодорожный транспорт. С первых дней независимости правительство страны уделяет особое внимание развитию этого вида транспорта. Сеть железных дорог Узбекистана непрерывно развивается и модернизируется: прокладываются и электрифицируются новые линии (Учкудук–Навои–Мискин–Султануиздаг, Дехканабад–Байсун–Кумкурган) автоматизируются и механизмируются модернизированные линии (Ташкент–Ангрен), развивается железнодорожное машиностроение (Ташкентский вагоностроительный завод, Локомотиворемонтное депо, Андижанский механический завод).

По итогам 2010 года грузооборот по всем видам транспорта составил 75,8 млрд. т. км¹, на долю железнодорожного транспорта приходится 22,3 млрд. т. км, что составляет одну треть данного показателя. По

сравнению с 2000 годом грузооборот железнодорожного транспорта вырос на 48,0%. Ежегодно прирост грузооборота на железнодорожном транспорте составляет в среднем более 6%. Предварительные экспертные оценки показывают, что при таких темпах прироста грузооборота на железнодорожном транспорте этот показатель составит 29,9 млрд. т. км уже в 2015 году², то есть удвоение показателей произойдет за пять лет. Учитывая низкую протяженность железных дорог общего пользования (4,2 тысячи км) и низкую плотность железных дорог общего пользования на 1000 кв. км территории (9,4 км), возникают определенные опасения насчет способности существующей сети железных дорог общего пользования обеспечить растущий объем грузооборота. К тому же нужно учесть и то, что 90% железнодорожных магистралей однопутные³.

В связи с этим возникают проблемы обеспечения растущего объема грузооборота на железнодорожном транспорте. С такими проблемами сталкиваются все страны с интенсивно развивающейся экономикой. И в данном случае их решение возможно при инновационном подходе к данным проблемам. Одним из данных подходов является широкое применение автоматизации на железных дорогах. Таким примером может послужить ввод в действие автоматизированной системы связи и сигнализации на участке электрифицированной железной дороги Ташкент–Ангрен протяженностью 119 км, что позволило увеличить пропускную способность этого участка на 50%⁴. Эта система введена в строй

китайской корпорацией ZTE. Также одним из эффективных инновационных направлений в повышении пропускной способности железных дорог является применение интегрированной технологии организации движения грузовых поездов по расписанию. Эта технология была применена в порядке эксперимента на железных дорогах ОАО «РЖД» протяженностью 784 км на полигоне Южно-Уральской, Свердловской и Западно-Сибирской железных дорог. За время проведения эксперимента уровень выполнения графика движения грузовых поездов повысился с 15% до 55%. Маршрутная скорость возросла до 214 км в сутки. Расход электроэнергии на тягу поездов снизился более чем на 6%. Общий экономический эффект от организации движения поездов по расписанию за время эксперимента составил 38,8 млн. руб.⁵. Также появилась возможность существенного увеличения веса поездов. Одной из эффективных мер в повышении скорости движения грузовых поездов по железнодорожным коридорам является увеличение мощности пограничных станций, перегрузочных терминалов. Это обойдется дешевле, чем строительство новых железных дорог⁶. Все перечисленные меры можно осуществить достаточно быстро и с относительно меньшими затратами.

**З.К. УСМАНОВ,
А.А. ЮДАКОВ,
К.Х. ХАМРАЕВ,
НУУз.**

¹ Данные Статистического комитета Республики Узбекистан. 2011 г.

² Экспертные расчеты проведены автором.

³ «Экономическое обозрение», 2008, №7, 17 стр. WWW.Review.uz.

⁴ www.12.uz

⁵ В.Г. Лемешко. В интересах всех участников транспортного рынка. Железнодорожный транспорт. №8, 2011 г., стр.7.

⁶ А. Алклычев, К. Зоидов. Приоритеты развития транспортных систем России и стран Центральной Азии. «Экономист». №7, 2011 г., стр. 76.

Узбекистан: формирование и использование человеческого капитала

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ВО МНОГОМ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ НАКОПЛЕННЫМ И РЕАЛИЗОВАННЫМ В СТРАНЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМ КАПИТАЛОМ. В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ЗНАНИЯ И КВАЛИФИКАЦИЯ ЯВЛЯЮТСЯ ВАЖНЫМИ ФАКТОРАМИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА ОБЩЕСТВА. ГЛАВНОЕ БОГАТСТВО ЛЮБОГО ОБЩЕСТВА СОСТАВЛЯЮТ ЛЮДИ, ПОЭТОМУ ВОПРОС ИЗУЧЕНИЯ ПРОБЛЕМ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСНОВНЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ, РЕАЛИЗУЮЩИХСЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ В ФОРМЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА, ЯВЛЯЕТСЯ АКТУАЛЬНЫМ.

Новая модель развития и использования человеческих ресурсов особую роль в экономическом росте отводит человеку как производителю и потребителю материальных благ. Перспективы Узбекистана напрямую связаны с качественным изменением созидательных способностей человека, которые становятся основным фактором, определяющим динамику экономических процессов. Человеческий потенциал составляет часть национального богатства общества. Творческие и производительные силы человека в рыночной экономике реализуются в форме человеческого капитала. С этих позиций изучение человека, его совокупных возможностей, посредством которых он преобразует окружающий мир, является одной из центральных проблем науки.

Задачей сегодняшнего дня для Узбекистана является ускоренный переход к развитию экономики на основе инноваций. Являясь страной со средним уровнем урбанизации¹ и высокой степенью концентрации человеческого капитала в столице, Узбекистан осознает, что для достижения поставленной задачи особую важность имеет развитие городов в регионах, как основных центров индустриально-инновационного развития и роста человеческого капитала, в тесной связи с активной промышленной политикой. Рассмотрим фактор

устойчивого развития. Человеческий капитал формируется путем инвестиций (долгосрочных капиталовложений) в человека в виде затрат на образование и подготовку рабочей силы на производстве, на охрану здоровья, миграцию и поиск информации о ценах и доходах.

Увеличение инвестиций государства и бизнеса в человека рассматривается как важная часть стратегии повышения эффективности экономики: реальное накопление происходит тогда, когда обеспечивается увеличение удельного веса человеческого капитала в структуре общественного богатства.

По оценкам российских ученых С. Валентя и Л. Нестерова, в настоящее время человечество накопило богатство на сумму свыше 550 трлн. долл., или 90 тыс. долл. на душу населения. В странах G7 на душу населения приходится примерно по 300-400 тыс. долл., или в 3,3-4,4 раза больше среднемирового уровня. В США доля человеческого капитала составляет 77%, природного – 4%, в России и Китае – 50% и 40%, 77% и 7% соответственно².

Важнейшими сферами вложений в человека западные экономисты считают образование, подготовку на производстве, медицинское обслуживание, рождение детей, уход за ними. Образование и подготовка на производстве по-

вышают уровень знаний человека, увеличивая объем человеческого капитала. Государственные расходы на образование в Узбекистане являются высокими. За последние несколько лет они постоянно превышали 10% ВВП, а в 2009 году составили 10,8%, что является самым высоким не только в Центральной Азии, но и в Европе.

Объемы зарубежной технической помощи: Азиатский банк развития выделил около 290 миллионов долларов США, правительство Южной Кореи – свыше 110 миллионов, Всемирный банк – 33 миллиона, Фонд ОПЕК, Саудовский фонд, Исламский банк развития – 42 миллиона долларов США³, что говорит о пристальном внимании, уделяемом образованию в Узбекистане.

Наряду с образованием наиболее ценными являются вложения в здоровье человека. Экономическая значимость здоровья для накопления человеческого капитала безусловна. Низкий уровень продолжительности жизни в стране автоматически включает в число приоритетных затрат инвестиций на поддержание здоровья, что способствует продлению жизни человека, а следовательно, и времени функционирования человеческого капитала.

Работоспособность человека в любой сфере экономики, на любой должности в значительной степени зависит от его здоровья, на состояние которого воздействуют как внутренние (наследственность, биологические особенности организма), так и внешние (объем доходов, экология, качество жилья, условия труда и т.д.) факторы. На последние серьезное влияние оказывает государственная политика, а на то, как сам человек заботится о сохранении здоровья, – уровень его образования.

По оценкам экспертов ВОЗ, здоровье населения на 60% зависит от

социально-экономических условий и качества здравоохранения, на 20% – от состояния окружающей среды, на 20% – от ответственности и других биологических свойств организма⁴.

Формирующейся инновационной экономике требуется квалифицированная рабочая сила нового качества. В этой связи важно осознавать, что процесс образования состоит не столько в передаче обучающимся уже имеющихся знаний и навыков в определенной области, сколько в том, чтобы заинтересовать человека в постоянном расширении знаний, повышении его восприимчивости к новым идеям, техническим разработкам, способности их применять и адаптировать к особенностям своего рабочего места.

Ценность теории человеческого капитала состоит в том, что она поставила в один ряд с отраслями материального производства образование, здравоохранение, культуру и науку, ранее считавшихся «затратными сферами». Объективные доказательства рентабельности затрат на образование способствовали его признанию правительствами многих стран в качестве условия экономического развития, а предпринимателями – как фактора повышения производительности труда. На уровне индивида утверждается значимость непрерывного образования, на уровне государства – признание необходимости увеличения бюджетных ассигнований на сферу образования.

Вместе с тем усиленное субсидирование образования со стороны государства, на наш взгляд, имеет и оборотную сторону: вследствие избыточного предложения образованных кадров их начинают использовать на таких работах, где раньше трудились лица с гораздо более низким уровнем образова-

ния и квалификации. В этом случае образование выступает не как катализатор, а как тормоз экономического роста (в результате непроизводительного потребления ресурсов общества).

В силу того, что в последние годы в Узбекистане существует слабая увязка параметров развития системы подготовки кадров с параметрами экономического развития отраслей и территорий, она обуславливает недостаточную сбалансированность спроса и предложения рынка труда на специалистов различного профиля и уровня образования, в связи с чем количество специалистов с высшим образованием (например, юристов, экономистов широкого профиля и переводчиков) оказалось выше потребности в них. Это привело к тому, что потенциал людей с высшим образованием далеко не всегда используется адекватно.

Изучение опыта США подтверждает необходимость разработки государственной стратегии в области формирования человеческого капитала, включающей комплекс мер (экономического, административного, законодательного и организационного характера), которые охватывают такие сферы, как образование, создание рабочих мест, страхование от безработицы, социальное вспомоществование, охрана здоровья, жилищная политика, местное развитие и т.д. Лидерство США в современном мире обеспечивается в первую очередь качеством человеческого капитала (хотя формально они уступают по Индексу человеческого развития ряду западных стран, прежде всего скандинавских). В общей сумме расходов федерального бюджета Соединенных Штатов соответствующие затраты в 1990 г. составляли 49,4%, в 2000 г. – 62%. Доля расходов на развитие человеческих ресурсов в федеральном бюджете страны вы-

росла с 4,3% ВВП в 1940 г. до 13% в 2005 г. Устойчиво растут государственные расходы на социальное обеспечение, здравоохранение, образование: затраты на образование превышают 15% общих государственных расходов, на здравоохранение – около 20% (5,6% и 6,2% ВВП соответственно).

Доля расходов на здравоохранение и образование в других развитых государствах примерно такая же. Так, в Норвегии (первое место по ИЧР) затраты бюджета по каждой из данных статей достигают 6,8% ВВП, еще выше подобные расходы в Швеции (второе место по ИЧР) – 7,6% и 7,4%.

Следует отметить, что в стране сохраняется достаточно высокий общеобразовательный уровень экономически активного населения: почти четверть работников, занятых в народном хозяйстве, имеют высшее и среднее специальное образование, что позволяет с оптимизмом говорить о перспективах развития национальной экономики и общества. Чрезвычайно важно, чтобы в программы развития были включены конкретные мероприятия по сохранению и приумножению человеческого потенциала.

Д.О. ТАИРОВ,
студент ТГЭУ.

¹ По данным Госкомстата за 2000–2009 гг.

² Валентей С. Нестеров Л. Россия в меняющемся мире: внешние и внутренние вызовы // Вопросы экономики. 2002. №3.

³ И.А. Каримов. Выступление на открытии международной конференции «Подготовка образованного и интеллектуально развитого поколения как важнейшее условие устойчивого развития и модернизации страны» 17 февраля 2012 года.

⁴ Мясоедова Т.Г. Человеческий капитал и конкурентоспособность предприятия // Менеджмент в России и за рубежом. 2005. №3.

Биржа Эксперт

ИҚТИСОДИЙ ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ОЙЛИК НАШР

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2012 йил, 6 (54)-сон.

2008 йил январдан чоп этилмоқда.

Муассис: “Биржа” Нашриёт уйи МЧЖ.

Бош директор: Ҳожиматов Б.Х.

Таҳририят:

Бош муҳаррир – С.Э. Ҳайдаров.

Мусахҳишлар – Мусулмонкулова М. Ю., Курбонова Р. Ж.

Дизайнер-саҳифаловчи – Маҳкамов А.А.

Ушбу сонда В.В. Гончаренко суратларидан фойдаланилди.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент ш., “Ўзбекистон” шоҳкўчаси, 55.

Тел.: (+998 71) 259-22-32, 259-21-96.

Факс: (+998 71) 239-83-89, 239-83-79, 259-22-06.

E-mail: zaobirja@mail.ru

Журнал Ўзбекистон Республикаси Матбуот ва ахборот агентлигида 2009 йил 17 августда қайта рўйхатга олинган. 0507-сонли гувоҳнома.

Журналнинг “Matbuot tarqatuvchi” АК
обуна каталогидagi юридик ва жисмоний
шахслар учун индекси – 1169.

Бичими 60X84 1/8 (4 б.т.). Адади 410.

Чоп этишга 4.07.12 йилда рухсат этилди.

«Муҳаррир» нашриёти МЧЖ Матбаа бўлимида чоп этилди.

-сонли буюртма. Манзил: 100060, Тошкент ш.,

Элбек кўчаси, 8-уй.

Ойда бир марта чиқади. Баҳоси келишилган нархда.

“Биржа-Эксперт” журналидан кўчириб босиш фақат
таҳририятнинг ёзма розилиги билан амалга оширилади.

Таҳририят фикри муаллифлар фикрига мос келмаслиги
мумкин.

Юборилган қўлёзмалар рецензия қилинмайди ва
қайтариб берилмайди.

Мақолалардаги факт ва рақамларнинг ҳаққонийлигига
муаллиф шахсан масъул.

Реклама мазмунига реклама берувчи жавобгар.

№6 (54), 2012 года.

Издается с января 2008 года.

Учредитель: ООО Издательский дом “Биржа”.

Генеральный директор: Хожиматов Б.Х.

Редакция:

Главный редактор – Хайдаров С.Э.

Корректоры – Супонова М.Г., Халлиева Н.А.

Дизайнер-верстальщик – Махкамов А.А.

В этом номере были использованы фотографии
Гончаренко В.В.

Адрес редакции:

100003, г. Ташкент, проспект Узбекистанский, 55.

Тел.: (+998 71) 259-22-32, 259-21-96.

Факс: (+998 71) 239-83-89, 239-83-79, 259-22-06.

E-mail: zaobirja@mail.ru

Журнал перерегистрирован в Агентстве по печати и
информации Республики Узбекистан 17 августа 2009 года.
Регистрационное свидетельство № 0507.

Подписной индекс журнала в каталоге
АК “Matbuot tarqatuvchi” для юридических
и физических лиц – 1169.

Формат 60X84 1/8 (усл. печ. лист 4). Тираж 410.

Подписано в печать 4.07.12 г.

Отпечатано в полиграфическом отделе

ООО издательстве «Муҳаррир».

Заказ № . Адрес: 100060, г. Ташкент, ул. Элбек, 8.

Выходит один раз в месяц. Цена договорная.

Перепечатка материалов “Биржа-Эксперт” допускается
только с письменного разрешения редакции.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Присланные рукописи не рецензируются и
не возвращаются.

Авторы несут персональную ответственность за
достоверность фактов, содержащихся в публикациях.

Ответственность за содержание рекламы несет рекламо-
датель.

Бу ерда сизнинг рекламангиз бўлиши мумкин



РАҲБАРЛАР, ИҚТИСОДЧИЛАР, ИШБИЛАРМОНЛАР ВА ЁШ ОЛИМЛАР ДИҚҚАТИГА!

“Biznes-Эксперт” журналига йил давомида обуна бўлиш мумкин.
Нашрга обунани расмийлаштиргач,
Сиз ишончли эксперт ахборотиغا эга бўласиз.

Журналга “Ўзбекистон почтаси” АЖ, “Matbuot tarqatuvchi” АЖ
ва бошқа обуна агентликлари орқали обуна бўлиш мумкин.

Ундан ташқари Сиз обуна шартномасини тўғридан-тўғри
“Бизнес-Daily Медиа” Ноширлик уйи МЧЖ билан ҳам
расмийлаштиришингиз мумкин. Обуна индекси — 1169.

Қўшимча маълумотлар учун телефонлар: (99871) 259-21-96, 259-22-06.